



# موازنة المواطن

حقوقك تعرف موازنة بلدك

سبتمبر ٢٠١٤



## حقوق تعرف موازنة بلدك



## تعرف على أهم المفاهيم

**الموازنة العامة للدولة** : الموازنة هي برنامج مالي حكومي عن سنة مالية مقبلة لتحقيق أهداف محددة وفقا للخطة العامة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية وتتضمن تقديرات للمصروفات والايادات خلال سنة مالية واحدة.

**السنة المالية** : تبدأ في يوليو وتنتهي في يونيو من كل عام. على سبيل المثال ٢٠١٤/٢٠١٥ تعنى العام المالي لعام ٢٠١٥ والذي يبدأ في بداية يوليو ٢٠١٤ وينتهي مع نهاية يونيو ٢٠١٥.

**الضرائب المباشرة** : وهي التي تفرض على اكتساب الدخل ولا يمكن نقل عبئها الى الآخرين ويتأثر بها أصحاب الدخل فقط ويتمثل اهمها في (الضرائب على الدخل والارباح والمكاسب الرأسمالية وتشمل الضرائب على دخول الأفراد، والضرائب على الارباح المؤسسات).

**الضرائب غير المباشرة** : وهي الضرائب التي تفرض على التصرف في الدخل ويتحملها المستهلك النهائي للسلعة أو الخدمة ويتمثل اهمها في الضرائب على السلع والخدمات (الضريبة العامة على المبيعات والخدمات - الضرائب على السلع المحلية والمستوردة- ضرائب الدمغة- رسم تنمية الموارد -ضرائب التضامن الاجتماعي -ضريبة الملاهي -ضرائب التجارة الدولية والجمارك).

**المصروفات** : وتتمثل في الموازنة العامة للدولة في الأجور، شراء السلع والخدمات، فوائد القروض، الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية، المصروفات الاخرى، شراء الاسول غير المالية (الاستثمارات).

**الاحتياطات العامة** : تمثل قيمة المبالغ المدرجة بالموازنة العامة للدولة لمواجهة الاحتياجات الطارئة والملحة التي لم يتسنى مراعاتها عند إعداد مشروع الموازنة وتوزع على أبواب وتقسيمات الاستخدامات المختلفة خلال تنفيذ الموازنة.

**الانفاق الاستثماري** : يشمل عناصر الانفاق على المشروعات الاستثمارية (شراء اراضى، بناء مباني).

**العجز النقدي** : يمثل الفرق بين حجم مصروفات الموازنة من ناحية والمتاح لها من الايرادات من ناحية أخرى.

**صافي حيازة الاصول المالية** : تمثل ما تدفعه الخزانة العامة من مساهمات أو ماتؤديه من اقراض مطروحا منه ما تحصله من موارد تستحق على هذه الحيازات كاسترداد أقساط القروض.

**العجز الكلي للموازنة** : يمثل العجز النقدي للموازنة مضافا إليه أو مطروحا منه صافي حيازة الاصول المالية، وهو العجز الذي يتطلب الأمر البحث عن مصادر تمويله.

**الصادرات** : تمثل إجمالي السلع والخدمات التي تقوم الدولة ببيعها وتصديرها إلى السوق العالمي وتتقاضى مقابلها موارد بالعملة الأجنبية.

**الواردات** : تمثل إجمالي السلع والخدمات التي تقوم الدولة بشرائها من السوق العالمي وتسدد قيمتها إلى الخارج بالعملة الأجنبية.

**التضخم** : مؤشر لقياس التغير في مستوى الأسعار العام، من خلال مراقبة تطور أسعار سلة من السلع المختارة تمثل الإحتياجات الأساسية للمواطنين مثال الطعام والشراب، والمسكن، والملبس.

**النتائج المحلي الإجمالي** : مجموع قيم السلع والخدمات المنتجة داخل البلد خلال فترة زمنية محددة. ويستخدم مؤشر الناتج المحلي الإجمالي لإحتساب معدل النمو في الإقتصاد من خلال إحتساب نسبة التغير في المؤشر خلال فترة زمنية محددة مقابل فترة زمنية مماثلة في الاعوام السابقة.



حقوق تعرف موازنة بلدك



عزيزى المواطن، من حقوقك تعرف...

ما هى ”الموازنة العامة للدولة“ ؟

وما هى الإيرادات فى موازنتك؟ وكيف تصرف هذه الإيرادات؟

وليه بيزيد ”عجز الموازنة“؟؟؟

وايه هو الدين العام وكام نصيب الفرد منه؟

وحجم الدعم اللى بتقدمه الدولة وأنواعه ومين المستفيد منه؟ وما هو

نصيب المعاشات وبرامج الحماية الإجتماعية؟



الإيرادات

المصروفات

هذا الكتيب الذى تصدره وزارة المالية لعام ٢٠١٥/٢٠١٤ سوف يساعدك على إجابة كل تساؤلاتك، ويتضمن شرح مبسط لخطة الحكومة خلال العام المالى والإجراءات اللى هتعملها الدولة علشان توفر لكل مواطن حقه فى المسكن والعلاج والتعليم وعلى تحسين جودة الحياة من خلال برامج مختلفة.

وإتاحة هذه المعلومات هدفه تشجيعك على المشاركة فى عملية اتخاذ القرار (من خلال تسجيل رأيك على الموقع الإلكتروني للموازنة [www.budget.gov.eg](http://www.budget.gov.eg))، وسوف يتم أخذ آرائك فى الإعتبار عند إعداد السياسات ومتابعة الإنفاق الحكومى لتلبية احتياجاتك الضرورية، ولتوفير مستقبل أفضل لأولادك. فالموازنة العامة للدولة فى النهاية هى ملك لك أنت، وللازم تعكس إحتياجات وأولويات المجتمع للإنتقال إلى مستقبل أفضل.



حقوق تعرف موازنة بلدك



## تعرف على موازنة بلدك

هي عبارة عن بيان يوضح كل الإيرادات المتوقع أن تحصل عليها الدولة خلال العام المالي وخطة الحكومة في إعادة إنفاقها في المجالات المختلفة مثل الصحة والتعليم والحماية الاجتماعية والأمن والدفاع والشباب والثقافة وغيرها من المجالات أو على البنود والأبواب مثل الأجور والفوائد المدفوعة وشراء السلع والخدمات والدعم والمزايا الاجتماعية والاستثمارات وغيرها، بالإضافة إلى توضيح مصادر لتمويل العجز الذي ينتج عن زيادة حجم الإنفاق بشكل كبير يفوق الموارد المتاحة.

## مراحل إعداد الموازنة

يعتبر القانون رقم (٥٢) لسنة ١٩٧٣ وتعديلاته هو القانون الجامع لكافة القواعد الحاكمة للموازنة العامة للدولة، ويمكن تحديد مراحل إعداد الموازنة على النحو التالي:

### طريقة إعداد الموازنة العامة للدولة

<b>06</b> الخطوة السادسة	<b>05</b> الخطوة الخامسة	<b>04</b> الخطوة الرابعة	<b>03</b> الخطوة الثالثة	<b>02</b> الخطوة الثانية	<b>01</b> الخطوة الأولى
بعد اعتماد الموازنة من قبل مجلس النواب يتم إرسالها مرة أخرى إلى وزارة المالية للتنفيذ.	يحيل السيد رئيس الجمهورية مشروع الموازنة إلى مجلس النواب لمناقشته وتعديله في ضوء القواعد الحاكمة في الدستور والقانون.	يقوم مجلس الوزراء بعرض مشروع الموازنة بعد تعديله في صورة نمائية على السيد رئيس الجمهورية.	يقدم وزير المالية مشروع الموازنة لمجلس الوزراء للمناقشة والتعديل.	تقوم وزارة المالية بمناقشة الجهات الموازنة حول تفاصيل الموازنات الخاصة بكل منها.	تقوم وزارة المالية بإصدار مشروع إعداد الموازنة وعلى أساسه تقوم كل جهة من جهات الدولة بإعداد موازنتها وفقاً لرويتها الذاتية وأولوياتها.



حقك تعرف موازنة بلدك



## رسالة من الوزير

«نعمل على تغيير منهجية إدارة الإقتصاد والتركيز ليس فقط على النمو الاقتصادي ولكن على تحقيق التنمية الشاملة»

## من أجلك ومن أجل عائلتك..

الأهداف الرئيسية التي على أساسها تم إعداد الموازنة العامة للدولة ووسائل تحقيقها:

### زيادة التشغيل وخفض معدلات البطالة

- زيادة معدلات النمو من خلال إستعادة الثقة في الإقتصاد وزيادة الإستثمارات الحكومية.
- تنفيذ مشروعات تنمية كبرى (مثل مشروع تنمية محور قناة السويس، ومشروع استصلاح الأراضي الزراعية، ومشروعات التوسع العمراني وبناء طرق وكبارى).
- تهيئة المناخ للقطاع الخاص لزيادة إستثماراته في إطار التوازن بين الحقوق والواجبات.

### تدعيم العدالة الاجتماعية

- تحسين الخدمات العامة الأساسية (صحة - تعليم - مواصلات - إسكان - مياه شرب - صرف صحي).
- تقديم دعم في خدمات معينة، مثل: دعم الخبز والسلع التموينية والنقل والمواصلات وبرامج لمساندة الزراعة وبرامج للطلبة وأخرى للمرأة المعيلة، وغيرها.



حقك تعرف موازنة بلدك



- تطبيق سياسات ضريبية أكثر عدالة (زيادة تصاعدية الضريبة - إلغاء بعض الإعفاءات - تطبيق ضريبة على الأرباح الرأسمالية - الضريبة العقارية).
- توسيع برنامج الدعم النقدي من خلال مضاعفة عدد المستفيدين من معاش الضمان الاجتماعي، واستحداث برامج جديدة لخدمة الفئات الأولى بالرعاية.
- توجيه نصف حصيلة الضرائب العقارية للعشوائيات والمحليات.
- تطبيق أساليب أكثر كفاءة لإستهداف مستحقي الدعم وتطوير منظومة دعم الخبز والسلع التموينية.

#### الضبط والاستقرار المالي وتوفير موارد إضافية للبرامج الاجتماعية

- تم بالفعل تنفيذ بعض الإجراءات الإصلاحية بهدف إعادة توزيع الموارد لبرامج لها فائدة اجتماعية على قطاعات واسعة من المواطنين وتخدم أخواتنا الأولى بالرعاية.
  - ترشيد دعم الطاقة - إصلاحات ضريبة الدخل
  - الضرائب العقارية - زيادة الضرائب على السلع الضارة بالصحة
  - وهناك إصلاحات أخرى لتحقيق الإستقرار المالي سيتم إتخاذها خلال العام المالي الجاري مثل التحول إلى تطبيق ضريبة القيمة المضافة وتطبيق قانون جديد للثروة المعدنية.
- " وكل هذه الأهداف عايزين نحققها مش بالسلف لأن ده هيحمل عبء على مستقبل أولادك، علشان كده أخذنا إجراءات يمكن تبان صعبة، ولكن فى نفس الوقت بنحاول نحمل الفئات الأولى بالرعاية ونوزع الحمل على القادرين وأصحاب الدخل الأعلى "



حقوق تعرف موازنة بلدك



## جدول يوضح ملامح الموازنة العامة للدولة لعام ٢٠١٥/٢٠١٤

(بالمليون جنيه)

٢٠١٣/٢٠١٢	معدل	٢٠١٤/٢٠١٣	٢٠١٥/٢٠١٤	البيان
فعلي	التغير %	موازنة معدلة *	موازنة	
٣٥٠,٣٢٢	٤-	٥٦٩,١٢٦	٥٤٨,٦٣٢	الإيرادات
٢٥١,١١٩	٢	٣٥٨,٧٢٩	٣٦٤,٢٩٠	الضرائب
٥,٢٠٨	٦٤-	١/٦٥,٩٨٥	٢٣,٤٩٢	المنح
٩٣,٩٩٦	١١	١٤٤,٤١٣	١٦٠,٨٥٠	الإيرادات الأخرى
٥٨٨,١٨٨	٦	٧٤٢,١٣٢	٧٨٩,٤٣١	المصروفات
١٤٢,٩٥٦	١٣	١٨٣,٧٩٩	٢٠٧,٢٤٣	الأجور وتعويضات العاملين
٢٦,٦٥٢	١٠	٣٠,١٨٩	٣٣,٠٧٠	شراء السلع والخدمات
١٤٦,٩٩٥	٩	١٨٢,٠٤٦	١٩٩,٠١٢	الفوائد
١٩٧,٠٩٣	١٠	٢١٢,٣٦٩	٢٣٣,٨٥٣	الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية
٣٤,٩٧٥	٢٨	٣٨,٢٨٠	٤٩,٠٦٤	المصروفات الأخرى
٣٩,٥١٦	٣٠-	١/٩٥,٤٤٨	٦٧,١٨٩	شراء الأصول غير المالية (الاستثمارات)
٢٣٧,٨٦٥	٣٩	١٧٣,٠٠٦	٢٤٠,٧٩٩	العجز النقدي
١,٨٥٤	١٠٧-	١٢,٦٨٩	٨٢٧-	صافي حيازة الأصول المالية
٢٣٩,٧١٩	٢٩	١٨٥,٦٩٥	٢٣٩,٩٧٢	العجز الكلي
١٣,٧		٩,١	١٠,٠	نسبة من الناتج المحلي (%)

المصدر: وزارة المالية

\* شملت تقديرات الموازنة المعدلة لعام ٢٠١٤/٢٠١٣ افتراض تنفيذ بعض الإصلاحات لزيادة الإيرادات مثل تطبيق ضريبة القيمة المضافة والضريبة العقارية وإصلاحات أخرى لترشيد دعم الطاقة ولم يتم تنفيذها خلال ذلك العام.

١/ يرجع الإنخفاض في الإيرادات العامة بالأساس إلى تراجع الموارد الاستثنائية من المنح المدرجة بموازنة ٢٠١٤/٢٠١٣ لتبلغ حوالي ٢٣,٥ مليار جنيه فقط مقابل نحو ٦٦ مليار جنيه خلال عام ٢٠١٣/٢٠١٤ تمثل منح من دول الخليج. هذا بخلاف المنح البترولية من دول الخليج.

٢/ تعكس بيانات الموازنة المعدلة للعام المالي ٢٠١٤/٢٠١٣ بعض الاستثمارات الممولة بإيرادات استثنائية، إذا تم استبعادها يتضح وجود زيادة في مخصصات الإنفاق الاستثماري تموله الموازنة العامة للدولة للعام المالي ٢٠١٥/٢٠١٤ بنسبة ٤٥% لتصل إلى نحو ٥٠ مليار جنيه (من ضمن جملة مخصصات نحو ٦٧ مليار جنيه)، مقابل ٣٤,٤ مليار جنيه في عام ٢٠١٣/٢٠١٤.



حقوق تعرف موازنة بلدك



## ماذا ستحقق لك موازنة هذا العام مقارنة بالموازنات السابقة؟

تم مراعاة إعادة توزيع موارد الدولة عند إعداد موازنة هذا العام لخدمة الفئات الأقل دخلاً والاهتمام بالإتفاق على التعليم والصحة والإستثمارات وتطوير البنية الأساسية، وزيادة كل من معاش الضمان الإجتماعى والمساهمة فى صناديق المعاشات، وإعادة هيكلة منظومة الدعم لتدعيم مبدأ العدالة الاجتماعية.

جدول يوضح أهم الإصلاحات المالية خلال العام المالى ٢٠١٥/٢٠١٤

(مليار جنيه)

بعض أوجه الإتفاق الإجتماعى وتحسين الخدمات الأساسية للمواطن	إجراءات الإصلاح المالى والإقتصادى
إجمالى التكلفة	قيمة ما تم توفيره
٨٨,٩	٨٤,٩
إجمالى الوفرة	١٠
٢٢	تعديلات قانون الضريبة على الدخل وتشمل:
زيادة الإنفاق على قطاعى التعليم والصحة عن العام السابق	٤,٢
١٠	فرض ضريبة جديدة على الأرباح الرأسمالية
نطبيق الحد الأدنى للأجور (عند ١٢٠٠ جنيه)	٣,٥
٩,٩	فرض ضريبة إضافية بنسبة ٥ ٪ على أرباح الأفراد والشركات التى تتعدى ١ مليون جنيه لمدة ثلاث سنوات
زيادة المعاشات بنسبة ١٠ ٪	٢,٢
٥	غلق منافذ التهرب والتجنب الضريبى
مضاعفة عدد المستفيدين من معاش الضمان الإجتماعى	٣,٥
تطوير المناطق العشوائية والخدمات فى المحليات	١٩,٥
دعم التحول للطاقة النظيفة	٥,٥
١	رفع الضريبة القطعية على السجائر والمشروبات الكحولية
توصيل الغاز الطبيعى للمنازل لـ ٨٠٠ ألف وحدة	١٤,٠
١,٥	تطبيق قانون ضريبة القيمة المضافة على السلع والخدمات
التأمين الصحى على المرأة المعيلة وبلغ عدد المستفيدين نحو ٥٢٠ ألف امرأة معيلة	٤١
٠,١	صافى ترشيد دعم الطاقة
بعض الإستثمارات لتحسين الخدمات العامة، ومنها:	٤٦
٣٠	ترشيد دعم المواد البترولية
إشياء وتطوير شبكة الطرق والكبارى	٥
٢,٨	ترشيد دعم الكهرباء
إستكمال وتطوير خطوط مترو الأنفاق	-١٠
٣,٧	زيادة فى تكلفة دعم الكهرباء
مياه الشرب والصرف الصحى	١١
٧,٩	إيرادات غير ضريبية
البرنامج القومى للإسكان الإجتماعى	٣
٩,٥	تعديل قانون المناجم والمحاجر
الإستهداف الجغرافى لتنمية القرى الأكثر فقراً	٨
١,٦	طرح رخص الإتصالات
المستشفيات العلاجية والخدمات الطبية المتخصصة، ومنها تطوير مستشفى القصر العينى	
٢,٣	
برامج إجتماعية أخرى، ومنها:	
٧,٦	
علاج المواطنين ومرضى الفشل الكلوى وإعانات الإسعاف	
٢,٥	
دعم نقل الركاب وصندوق مركبات النقل السريع	
١,٩	





حقل تعرف موازنة بلدك



## ما هو عجز الموازنة العامة للدولة؟



- هو الفرق بين إيرادات الدولة والمصروفات خلال عام، وينتج عن قيام الحكومة بصرف مبالغ كبيرة تفوق مواردها، وده يحصل لأن احتياجاتنا بتزيد أسرع من مواردنا.
- وبالتالي تلجأ الدولة للإقتراض سواء من الداخل أو الخارج لتمويل العجز، ومن المتوقع أن يبلغ العجز حوالي ٢٤٠ مليار جنيه خلال ٢٠١٥/٢٠١٤ (١٠٪ من الناتج المحلي).

## ما هو الدين العام الحكومي؟



- هو الدين الذي ينشأ من تراكم عجز الموازنة العامة للدولة، وينقسم إلى دين داخلي ودين خارجي؛ والدين يترتب عليه خدمة وأعباء يتم دفعها كل عام تتمثل في الفوائد المستحقة على هذا الدين وأقساطه.
- يتوقع أن يصل الدين خلال عام ٢٠١٥/٢٠١٤ إلى ٢,٢ تريليون جنيه (٩٠٪ من الناتج المحلي)، وستبلغ مصروفات الفوائد على الديون بهذه الموازنة حوالي ١٩٩ مليار جنيه (٢,٢٪ من إجمالي المصروفات العامة).

## لماذا لا يمكن الإستمرار فى هذه المعدلات المرتفعة للعجز؟

ستكون هناك نتائج سلبية على الاقتصاد ومستوى معيشة المواطنين في وقت واحد. فمع زيادة العجز سيرتفع الدين وبالتالي سيتم توجيه جزء أكبر من موارد الدولة لدفع فوائد وأقساط الدين بدلاً من الصرف على المشروعات الإنتاجية والتنمية التي تخدم المواطنين، كما أن تمويل العجز من مصادر داخلية (خاصة من البنوك) يؤدي إلى مزاحمة الإستثمار الخاص التي يحقق فرص عمل حقيقية، بالإضافة إلى التأثير على مستويات الأسعار (التضخم)، وكل ده يزود المخاوف من قدرة الدولة مستقبلاً على دفع خدمة هذه الديون، ويؤدي إلى تراجع الثقة.



حقوق تعرف موازنة بلدك



## إعرف موارد بلدك....



■ الإيرادات العامة هي مجموع الأموال التي تحصل عليها الدولة خلال العام، سواء في شكل ضرائب أو رسوم أو منح أو أرباح الشركات والهيئات التي تمتلكها أو تساهم في ملكيتها، وتنقسم إلى إيرادات ضريبية (هي العنصر الرئيسي من الموارد والذي يرتبط بالنشاط الإقتصادي وتمثل نحو ٦٦,٤٪ من إجمالي الإيرادات) وإيرادات غير ضريبية (من أهم مكوناتها أرباح هيئة قناة السويس والهيئة العامة للبترول، والبنك المركزي المصري).

■ ومع حرص الحكومة على عدم تحميل غير القادرين لأعباء إضافية عند تطبيق الإصلاحات الاقتصادية الضرورية جداً، فقد قامت بإجراء بعض التعديلات على قوانين الضرائب، حيث تم فرض ضريبة جديدة مؤقته لمدة ثلاث سنوات بنسبة ٥٪ على الشركات والأفراد اللذين يزيد دخلهم لأكثر من مليون جنيه، وإخضاع بعض الأنشطة الاقتصادية غير المؤثرة على الفقراء واللى كانت معفاة مثل توزيعات أرباح الأسهم والأرباح الرأسمالية في البورصة للضريبة بنسبة ١٠٪، بالإضافة إلى تطبيق الضريبة العقارية على المباني مع وضع حد إعفاء للسكن الخاص حتى قيمة ٢ مليون جنيه، ويوجه نصف حصيلتها لتطوير العشوائيات والمحليات.

### إجمالي الإيرادات العامة للدولة في موازنة ٢٠١٤/٢٠١٥

(بالمليون جنيه)

البيان	القيمة
إجمالي الإيرادات	٥٤٨,٦٣٢
إجمالي الإيرادات الضريبية	٣٦٤,٢٩٠
الإيرادات الضريبية ومنها	القيمة
الضرائب على الدخل من التوظيف (مرتبات ودمغة مرتبات)	٢٥,٧٩٧
من هيئة البترول والشريك الأجنبي	٥٤,٢٥٩
الضرائب الجمركية	٢٠,٦٩٤
الضرائب العقارية	٣,٩٠٩
الضرائب على المبيعات	١١٨,٤٨٧
إجمالي الإيرادات غير الضريبية	١٨٤,٣٤٢
الإيرادات غير الضريبية ومنها	القيمة
من هيئة البترول	٤٢,٧٤٩
من قناة السويس	١٩,١٨٩
من البنك المركزي	٢٢,٨٢٦
الهيئات الاقتصادية	٤,٣٠٢

المصدر: وزارة المالية.



حقوق تعرف موازنة بلدك



## أين تذهب ضرائبك؟ ... أهم مجالات الإنفاق الحكومي

تقوم الدولة بإعادة إنفاق أموالك على الأنشطة والمشروعات والخدمات المقدمة للمواطنين في مجالات عديدة. وتم تقدير المصروفات بنحو ٧٨٩,٤ مليار جنيه في موازنة ٢٠١٥/٢٠١٤ مقارنة بموازنة معدلة تقدر بـ ٧٤٢ مليار جنيه للعام المالي ٢٠١٣/٢٠١٤. وتتقسم المصروفات إلى نوعين: التصنيف الوظيفي والتصنيف الإقتصادي.

### التصنيف الوظيفي يبيئك بالإنفاق العام على أساس وظيفي أو قطاعي





حقوق تعرف موازنة بلدك



## قطاع التعليم



■ يبلغ الإنفاق على خدمات التعليم حوالي ٩٤,٤ مليار جنيه (١٢٪ من إجمالي الإنفاق)، مقابل ٨٣,٦ مليار جنيه بموازنة ٢٠١٤/٢٠١٣ المعدلة، يعنى الزيادة ١٢,٩٪.

■ التعليم قبل الجامعى ييحصلى على ٧٢٪ من إجمالي الإنفاق على القطاع، بينما تصل الأجور ومرتببات العاملين نحو ٨٥٪ من جملة نفقات القطاع.

■ إجمالي عدد الطلاب المستفيدين من خدمات التعليم بمراحله كلها حوالي ١٩ مليون طالب (١٨ مليون طالب فى التعليم قبل الجامعى يدرسون فى ٥٢,٤٠٢ مدرسة ومليون طالب فى التعليم الجامعى بـ٢٣ جامعة). نصيب الطالب من إجمالي الإنفاق على التعليم سيصل نحو ٥ الآف جنيه فى ٢٠١٤/٢٠١٥.



## قطاع الصحة

■ يبلغ الإنفاق على خدمات الصحة حوالي ٤٢,٤ مليار جنيه، (٥,٤٪ من إجمالي إنفاق الموازنة)، مقابل ٣٢,٥ مليار جنيه فى الموازنة المعدلة لعام ٢٠١٣/٢٠١٤.

■ وصل عدد المستشفيات العامة والجامعية إلى نحو ٧١٧ مستشفى و٩٨,٣ ألف سرير يخدم نحو ٨٢ مليون

مواطن (طبقا للبيانات الصادرة عن الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء) و يبلغ متوسط الإنفاق على الصحة لكل مواطن نحو ٤٩٣ جنيه فى موازنة ٢٠١٤/٢٠١٥.

وبالمناسبة الدستور الجديد ييطالب الدولة بزيادة الانفاق على الصحة والتعليم بصورة كبيرة خلال الثلاث سنوات القادمة وهو ما بدأت الدولة مراعاته عن طريق برنامج الإصلاح الاقتصادى لتوليد موارد تكفى لهذه الزيادات.



حقوق تعرف موازنة بلدك



## قطاع الإسكان والمرافق المجتمعية



هل تعلم أن معظم الإنفاق على الاستثمارات يتركز في قطاع الإسكان والبنية التحتية ليلبغ حوالي ٢١,٩ مليار جنيه (٢,٨٪ من إجمالي إنفاق الموازنة).

وقد تم إدراج منها حوالي ٩,٦ مليار جنيه لتمويل مشروع الإسكان الإجتماعي، وحوالي ٩,٧ مليار جنيه لمشروعات مياه الشرب والصرف الصحي، بالإضافة إلى ٦٠٠ مليون جنيه لصندوق تطوير المناطق العشوائية.

التصنيف الإقتصادي يعرض بنود الإنفاق وفق البنود ومخصصات الصرف مثل الأجور والدعم والمنح والمزايا الاجتماعية والفوائد وشراء السلع والخدمات والمصرفيات الأخرى والاستثمارات.

## أولاً: الأجور وتعويضات العاملين

الأجور وتعويضات العاملين بتستحوذ على أكثر من ربع قيمة الإنفاق العام (٢٦,٣٪ من إجمالي المصروفات)، لحوالي ٦,٥ مليون موظف وبذلك يغطي إنفاق الأجور مصدر دخل لحوالي نحو ٢٤ مليون مواطن (العاملين وأسرهم). وبالنسبة لقيمة الأجور والمكافآت والحوافز فقد زادت بـ ١٣٪ عن موازنة العام السابق المعدلة المقدرة بنحو ١٨٣,٨ مليار جنيه لتبلغ حوالي ٢٠٧,٢ مليار جنيه بموازنة عام ٢٠١٤/٢٠١٥ وذلك بسبب:

- استكمال منظومة الحد الأدنى للأجور وتحسين دخول الأطباء والمعلمين.
- الزيادة الناتجة عن ضم العلاوة الخاصة التي تقررت في العام المالي ٢٠١٠/٢٠٠٩ إلى المرتب الأساسي في ٢٠١٤/٧/١.



حقوق تعرف موازنة بلدك



- تكاليف العمالة التي تم تثبيتها خلال الأعوام ٢٠١٢/٢٠١٣ و ٢٠١٤/٢٠١٣. وبذلك يبلغ متوسط أجر الموظف بالقطاع الحكومي نحو ٢,٨٧٥ جنيه شهرياً.

### ثانياً: شراء السلع والخدمات

- هي النفقات التي تصرفها الحكومة لإدارة دولاب العمل الحكومي بما في ذلك مستلزمات



الأدوية والأغذية، وتكاليف طبع الكتب المدرسية (حوالي ٢٨٠ مليون كتاب مدرسي)، ونفقات صيانة المرافق والشبكات والطرق والكباري، وصيانة الآلات والمعدات ونفقات المياه والإنارة.

- وقد بلغت تقديرات شراء السلع والخدمات حوالي ٣٢ مليار جنيه خلال موازنة عام ٢٠١٥/٢٠١٤ بزيادة ١٠٪ عن موازنة ٢٠١٣/٢٠١٤ المعدلة.

### ثالثاً: الفوائد

هي الفوائد المستحقة على الإقتراض الحكومي بمعنى مصروفات خدمة الدين العام وتشمل فوائد على الأذون والسندات والقروض والتسهيلات سواء المحلية أو الأجنبية، وتقدر قيمة الفوائد بحوالي ١٩٩ مليار جنيه بموازنة عام ٢٠١٥/٢٠١٤ بزيادة نسبتها ٣,٩٪ عن موازنة العام السابق المعدلة؛ ويتمثل الفوائد نحو ٢٥٪ من إجمالي المصروفات.

### رابعاً: الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية

- تنظر الحكومة المصرية إلى مفهوم العدالة الاجتماعية بمفهوم واسع وشامل لكي تحارب الفقر وتحمي الفئات الأولى بالرعاية وترفع مستوى المعيشة. الطموحات كبيرة جداً وتحتاج موارد ضخمة. جزء كبير من هذه الموارد يتم توفيرها من برامج الإصلاح الإقتصادي مثل ترشيد دعم الطاقة أو الإصلاح الضريبي التي يبيد عبء إصلاحه كلما ارتفعت الدخول.



حقلك تعرف موازنة بلدك



- ولذلك إتخذت الحكومة خطوات إصلاحية جادة لإعادة ترتيب أولويات الإنفاق، والتوزيع الجغرافي للإستثمارات، وتدعيم العدالة الضريبية، بما يحقق وفر وزيادة في موارد الدولة لتمويل برامج تنموية بالإضافة إلى زيادة الانفاق الاجتماعي.
- بلغت تقديرات "الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية" في موازنة ٢٠١٤/٢٠١٥ حوالي ٢٢٤ مليار جنيه وده يمثل ٣٠٪ من إجمالي المصروفات.

### جدول لتوضيح أهم بنود الدعم

(بالمليون جنيه)

٢٠١٢/٢٠١١	٢٠١٣/٢٠١٢	٢٠١٤/٢٠١٣	٢٠١٥/٢٠١٤	
فعلية	موازنة معدلة	موازنة	موازنة	
١٥٠,١٩٣	١٩٧,٠٩٣	٢١٢,٣٦٩	٢٣٣,٨٥٣	إجمالي الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية
١٢٧,٠٣٨	١٦٢,٨١٤	١٤٨,٠٩١	١٦٣,٤٥٣	الدعم السلي، ومنه:
٣٠,٢٨٢	٣٢,٥٥١	٣٠,٨٣٤	٣١,٥٥٧	دعم السلع التموينية
٣٧٨	٨٦٩	٢,٩٧٨	٣,٣٥٣	دعم المزارعين
٩٥,٥٣٥	١٢٠,٠٠٠	٩٩,٥٩٥	١٠٠,٢٥١	دعم المواد البترولية
٠	٨,٥٥٠	١٣,٢٨٠	٢٧,٢٤٢	دعم الكهرباء
١٦,٦١١	٢٨,٢١٢	٤٣,٧٤٥	٥٥,٦٨٥	الدعم والمنح للخدمات الاجتماعية، ومنه:
١,٠٩٠	١,٢٣٧	١,٤٣٤	١,٤٨٨	دعم نقل الركاب
٢,٤٦٣	٣,٦٣٠	٣,٢٣٤	١٠,٧٠٠	معاش الضمان الاجتماعي
٤٨	٤٨	٥٣	٥٣	معاش الطفل
٦,٢٠٠	١٦,٣٥١	٢٩,٢٠٠	٣٣,٢١٣	مساهمات في صناديق المعاشات
٥,٣٠٤	٥,٠١٤	٥,٨١٤	٥,٩٤٠	المنح
٢,٧٨٦	١,٢٩٣	٢,٣٢٩	١,٥٧٢	الدعم والمنح لمجالات التنمية، ومنه:
٠	٠	٦٠٠	٢٠٠	دعم تنمية الصعيد
٨٢٨	٧٢٢	٨٠٠	٧٥٠	دعم فائدة القروض الميسرة للإسكان
١,٥٠٠	٣٥٠	٣٠٠	١٥٠	دعم إسكان محدودى الدخل
٣,١٩٩	٤,٢٧٤	١١,٤٣٤	٨,٨٨١	الدعم والمنح للأنشطة الاقتصادية، ومنه:
٧٥	٢٤١	٣,٠٠٠	٤٠٠	دعم المناطق الصناعية
٢,٥٩٥	٣,٠٦٧	٣,١٠٠	٢,٦٠٠	دعم تنشيط الصادرات
٥٥٨	٥٠١	٤٧٦	٤١٥	اعتمادات إجمالية مدرجة بموازنات الجهات
٠	٠	٦,٢٩٥	٣,٨٤٨	متطلبات إضافية واحتياطيات <sup>١</sup>

المصدر: وزارة المالية- وحدة السياسات المالية الكلية  
١/ يتم تحديدها عند إعداد الموازنة ثم يتم تبويبها على البنود المختلفة عند تنفيذ الموازنة العامة.



حقوق تعرف موازنة بلدك



## أهم مجالات الإنفاق على الحماية الاجتماعية:

### دعم السلع التموينية



يصل هذا الدعم إلى ٢١,٦ مليار جنيه، ويقدم لحوالي ١٨,٧ مليون أسرة ونصيبك من الدعم يبلغ في المتوسط ٤٦٥ جنيه سنوياً. ومن أهم السلع المدعومة رغيف العيش والحكومة تحرص على ثبات سعره وزيادة جودته. وقد تم تطبيق أسلوب جديد لتوزيع

الخبز والسلع على بطاقات التموين يتيح استخدام نفس مبلغ الدعم في شراء سلع أخرى بحسب احتياجك الحقيقي.

### دعم المزارعين



تم تخصيص ٢,٤ مليار جنيه لدعم المزارعين بالموازنة ويشمل دعم لتمويل فروق أسعار شراء القمح المحلي من أجل تشجيع المزارع على التوسع في زراعته، وإعفاء صغار المزارعين المتعثرين من المديونيات لدى بنك التنمية الزراعي،

وفروق أسعار الفائدة على القروض من البنوك وفروق أسعار القطن.

### تطوير العشوائيات

تم انشاء صندوق لتطوير وتنمية العشوائيات تابع لرئاسة مجلس الوزراء، ودور الصندوق إمداد العشوائيات بالمرافق الأساسية من مياه وصرف صحي وكهرباء، كما تم تخصيص ٥٠% من حصيلة الضريبة العقارية لتطوير العشوائيات والمحليات.





حقل تعرف موازنة بلدك



### دعم التأمين الصحي



قيمة دعم التأمين الصحي والأدوية وعلاج المواطنين على نفقة الدولة حوالى ٦,٧ مليار جنيه، ويشمل دعم التأمين الصحي على الأطفال دون السن المدرسي، والتأمين الصحي على ٥٢٠ ألف امرأة معيلة.

### معاش الضمان الاجتماعي



وكان قد تم زيادة المتوسط الشهري لقيمة المعاش من ٢٥٨ جنيه إلى ٢٨٦ جنيه للأسرة، وقد ارتفع هذا المعاش فى بعض الحالات (أسرة مكونة من ٤ أفراد) من ٣٠٠ إلى ٤٥٠ جنيه شهرياً. بالإضافة إلى تقديم إعانة المدارس حوالى ٢٠ جنيه للطالب بحد أقصى ٤ أفراد للأسرة لمدة ٨ شهور فى العام، ومدرج له بالموازنة المعروضة نحو ١٠,٧ مليار جنيه.

### دعم المواد البترولية



يقدر بحوالى ٢,١٠٠ مليار جنيه بموازنة ٢٠١٤/٢٠١٥ بعد تحريك أسعار بعض المنتجات لترشيد الدعم. وسيتم تطبيق منظومة الكروت الذكية لكى نستهدف مستحقي الدعم.

وعلى فكرة انت نصيبك من دعم المواد البترولية حوالى ١,١٩٠ جنيه سنوياً، لكن معظم الناس مش بتشعر به لأن معظمه بيستفيد منه أصحاب الدخل الأعلى، وعلشان كده الحكومة بترشد دعم الطاقة وتصرف هذه الموارد على برامج أخرى للبسطاء.



حقوق تعرف موازنة بلدك



## دعم الكهرباء



دعم الكهرباء بموازنة ٢٠١٥/٢٠١٤ حوالي ٢٧,٢ مليار جنيه، وبالرغم من ضخامة مبلغ الدعم إلا أنه غير كافٍ لحل كامل لمشكلة إنقطاع الكهرباء، ولذلك قامت الحكومة بعدد من الإجراءات من ضمنها إنشاء محطات جديدة للكهرباء وإجراء صيانة لمحطات أخرى والتخطيط

لإستخدام مصادر الطاقة الجديدة والمتجددة مثل الطاقة الشمسية. وبالنسبة لفئات الدخل المنخفض التي تمثل نحو ٧٥٪ من الاستهلاك المنزلي، قامت الحكومة بالحفاظ على أسعار الكهرباء المدعومة لهم، مع زيادة الأسعار لشرائح الاستهلاك المرتفع للأسر القادرة.



## خامساً: المصروفات الأخرى

تتمثل في اعتمادات مرتبطة بالمتطلبات القومية والتحويلات الجارية والتعويضات والغرامات، وقد قدر لها بموازنة العام المالي ٢٠١٥/٢٠١٤ حوالي ٤٩ مليار جنيه مقارنة بـ ٢٨,٢ مليار جنيه بموازنة ٢٠١٤/٢٠١٣ المعدلة.

## سادساً: الاستثمارات "شراء الأصول غير المالية"

التوزيع الجغرافي للاستثمارات على أقاليم جمهورية مصر العربية



الإستثمارات بموازنة عام ٢٠١٥/٢٠١٤ حوالي ٦٧,٢ مليار جنيه، تم تخصيص جزء كبير من قيمة الاستثمارات في قطاعات الصحة والتعليم وفقاً لما يقضى به دستور ٢٠١٤، بإجمالي استثمارات بلغت ١٣,٢ مليار جنيه. وقد تم الأخذ في الاعتبار العدالة في التوزيع الجغرافي للإستثمارات على أقاليم الجمهورية.



حقك تعرف موازنة بلدك



جدول يوضح الاعتمادات المقررة للإدارة المحلية (المحافظات)

(مليون جنيه)

مديريات التعليم	مديريات الصحة	اعتمادات المصروفات	عدد السكان (مليون نسمة)	المحافظات
٦٧,٨٠٢	٢٣,٦٧٧	١٢١,٥٦٧	٨٢,٥	جملة الإتفاق على المحليات
٤,٩٥٦	١,٦٣٧	٨,١٧٧	٨,٨	محافظه القاهرة
٣,١٧٤	١,١٦٨	٥,٤٤٩	٧,١	محافظه الجيزة
٣,٥٨٠	١,١٢٤	٥,٩٩٨	٤,٨	محافظه القليوبية
٣,٩٤١	٢,١٠٢	٨,١٥٠	٤,٥	محافظه الغربية
٣,٤١٩	١,٢٥٦	٦,٥٤٧	٣,٧	محافظه المنوفية
٢,٥٢٤	٩٤٤	٤,٧٨٨	٣,٠	محافظه كفر الشيخ
٥,٦٠١	٢,٠٧٩	٩,٩٥٩	٥,٦	محافظه الدقهلية
١,٦٩٦	٦٤٨	٢,٩٥٩	١,٣	محافظه دمياط
٣,١٣١	١,١٢١	٥,٣٤١	٤,٦	محافظه الاسكندرية
٤٢٥	٢٢٤	٩٦٣	٠,٤	محافظه مطروح
٣,٦٩٠	١,٨٣٦	٧,٦٠٩	٥,٤	محافظه البحيرة
٩٩٢	٣٤٤	١,٩٦٦	٠,٦	محافظه بورسعيد
١,١٤١	٣٦٢	٢,٣٢٨	١,١	محافظه الاسماعيلية
٦٠٢	٢٥٨	١,٢٥١	٠,٦	محافظه السويس
٤٣٥	١٨٢	١,٠٢٥	٠,٣	محافظه البحر الاحمر
١,٠٦٠	٣٢٦	٢,٠١٦	٠,٤	محافظه شمال سيناء
٢١٠	٢٠٥	٧٠٢	٠,٢	محافظه جنوب سيناء
٥,٩٤٩	١,٧٦١	٩,٧١٤	٦,١	محافظه الشرقية
٢,٠١٩	٦٠٩	٣,٦١٧	٢,٩	محافظه الفيوم
٢,٠١٧	٨٢١	٣,٩٨٤	٢,٦	محافظه بنى سويف
٤,٠١٨	٨٨٨	٦,٣٧١	٤,٨	محافظه المنيا
٢,٨٧٣	١,٢٣٤	٥,٣٧١	٤,٠	محافظه اسيوط
٨٢٥	٢٣٦	١,٥٣٤	٠,٢	محافظه الوادى
٣,٧٢١	٨٤٢	٥,٨٩٥	٤,٣	محافظه سوهاج
٢,٨٣١	٥٨٨	٤,٥٣١	٢,٨	محافظه قنا
١,٧٢٢	٥٠٩	٣,٠٥٢	١,٣	محافظه اسوان
١,٢٤٩	٣٧٣	٢,٢٦٩	١,١	محافظه الأقصر

المصدر: وزارة المالية - وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري.



حقوق تعرف موازنة بلدك



وبناء عليه، قررت الحكومة من أجلك ومن أجل أسرتك تنفيذ إجراءات إصلاحية لتقليل عجز الموازنة حتى لا يعاني أولادك والأجيال القادمة من أعباء هذه الديون...

## أهم الإجراءات الإصلاحية

أولاً : إصلاحات المنظومة الضريبية

### الضرائب على الدخل

كان هدفنا الأول من مراجعة قانون ضريبة الدخل هو زيادة العدالة الضريبية من خلال توزيع الأعباء على أصحاب الدخل المرتفعة وبناءً عليه قمنا بزيادة تصاعدية الضريبة وتوسيع القاعدة الضريبية.

كما قامت الحكومة بمجموعة من التعديلات التشريعية من أهمها تخفيض الأرباح السنوية للتعاملات في البورصة وتوزيعات الأرباح، وتم إلغاء ضريبة الإضافة على بعض التعاملات الاقتصادية وإلغاء ضريبة الدمغة على التعاملات بالبورصة.

### الضرائب العقارية

هي ضريبة سنوية يدفعها مالك العقار، وتختلف الضريبة حسب نوع العقار.

من المتوقع أن توفر الضريبة نحو ٣,٥ مليار جنيه، وسوف يتم استخدام نصف الحصيلة لتطوير العشوائيات والمحليات طبقاً للقانون.

وقد كانت الدولة حريصة عند اقرار القانون على وضع حد إعفاء عادل يحمي الفقراء وأصحاب الدخل المنخفضة من أعباء الضريبة في حدود ٢ مليون جنيه، ولكل أسرة الحق في التمتع بالإعفاء لوحدة واحدة (السكن الخاص).

### كيف تحقق الضرائب العدالة الإجتماعية؟

من حصيلة الضرائب العقارية موجهة لتطوير العشوائيات والمحليات

٥.٠%





حقوق تعرف موازنة بلدك



## ضريبة القيمة المضافة

هنطبق ضريبة القيمة المضافة بدلاً من ضريبة المبيعات زى ما هو مطبق فى أغلب دول العالم. فى النظام الجديد هيكون هناك سعر واحد للضريبة، وهيتم رفع حد التسجيل وبالتالي لا يخضع له أغلب التجار اللى نشاطهم منخفض، وهيتم ضم الخدمات، مع الإبقاء على الإعفاءات للسلع الأساسية الضرورية لمحدودى الدخل.

## ثانياً: ترشيد دعم المواد البترولية



من أهم الإصلاحات التى تمت بموازنة ٢٠١٥/٢٠١٤ خفض مبلغ الدعم ليصل إلى حوالى ٣,١٠٠ مليار جنيه. تنقسم إصلاحات ترشيد الدعم إلى ثلاثة محاور كالتالى:

١. بدء المرحلة الأولى من الإصلاح السعري:

زيادة أسعار بعض المنتجات البترولية بمراعاة أقل تأثير ممكن على محدودى الدخل. ومن المعروف أن ٨٠٪ من دعم البنزين يستفيد منه أعلى ٢٠٪ دخلاً من طبقات المجتمع، وهناك أسعار لبعض المنتجات مثل بنزين ٨٠ لم تتغير منذ ٢٢ سنة.



٢. تطبيق نظام الكروت الذكية لتوزيع السولار والبنزين:

مما يساعد على الحد من تهريب المواد البترولية وضمان وصوله لمستحقيه، بالإضافة إلى بناء قاعدة للمعلومات عن الاستهلاك والتوزيع.



حقك تعرف موازنة بلدك



### ٣. الإصلاحات الهيكلية والمالية بقطاع البترول:

إصلاح الهيكل المالي والإداري لهيئة البترول والشركات التابعة لها لتعظيم مواردها. وتنويع مصادر الطاقة البديلة زي الطاقة الشمسية وطاقة الرياح واستخدام منتجات اقل تكلفة وتلوث مثل الغاز الطبيعي، بالإضافة إلى جذب الإستثمارات الأجنبية للبحث والتنقيب.

### ثالثاً: إصلاحات أخرى



#### قانون المناجم والمحاجر

سيتم إصدار قانون جديد بما يؤدي إلى تنظيم وتشجيع الإستثمار في هذا القطاع، ويحافظ على حقوق المجتمع والأجيال القادمة.



#### رخص الاتصالات والإنترنت

سيتم تفعيل الإطار الجديد لرخص الاتصالات.



حقوق تعرف موازنة بلدك



ورغم أن هذه الإجراءات كلها كانت صعبة، إلا أننا حاولنا بقدر الإمكان حماية الفئات الأولى بالرعاية وتوزيع الحمل على القادرين وأصحاب الدخل المرتفعة. وده هيساعد على تخفيض عجز الموازنة و حجم الدين، مما يعيد الثقة فى الاقتصاد المصرى ويرفع الاستثمارات ويوفر فرص عمل، ويقلل معدلات الفقر، ويحسن حياة المواطن المصرى.

والاستمرار فى تنفيذ إصلاحات ترشيد دعم الطاقة، وتطبيق ضريبة القيمة المضافة، والإلتزام باللى نص عليه الدستور الجديد بزيادة الانفاق على التعليم قبل الجامعى (ليصل إلى ٤٪ من الناتج المحلى)، والتعليم الجامعى (ليصل إلى ٢٪ من الناتج المحلى)، والصحة (لتصل إلى ٣٪ من الناتج المحلى)، والبحث العلمى (ليصل إلى ١٪ من الناتج المحلى) على مدى ثلاث سنوات، وتقديم الدعم النقدى، وزيادة حجم الاستثمارات الحكومية، هيصل العجز إلى حوالى ٨٪ من الناتج المحلى وينخفض الدين إلى ٨٠-٨٥٪ فى عام ٢٠١٧/٢٠١٨.

### تقديرات المسار الأساسى والإصلاحى للعجز الكلى ودين أجهزة الموازنة العامة (نسبة من الناتج المحلى الإجمالى %)



