

باسم الشعب

المحكمة الدستورية العليا

بالجلسة العلنية المنعقدة يوم الأحد ١٣ فبراير سنة ٢٠٠٥ ،
الموافق ٤ من المحرم سنة ١٤٢٦ هـ .

برئاسة السيد المستشار / محمد مرعبي رئيس المحكمة
ويحضره السيد المستشارين : حمدي محمد على و Maher البحري ومحمد على سيف الدين
وعبدالله محمود منصور وعلى عوض محمد صالح والدكتور / عادل عمر شريف .
وحضور السيد المستشار / نجيب جمال الدين علما رئيس هيئة المفوضين
وحضور السيد / ناصر إمام محمد حسن أمين السر

اصدرت الحكم الآتي

في القضية المقيدة بجدول المحكمة الدستورية العليا برقم ١٢٢ لسنة ٢٢
قضائية « دستورية » .

المقامة من

١ - السيدة / صفية مصطفى أمين .
٢ - السيد / أحمد مصطفى قرني .
٣ - السيد / أشرف مصطفى قرني .
٤ - السيد / مصطفى قرني عبد العظيم بصفته ولائياً طبيعياً
على ابنه القاصر على مصطفى قرني .

ضد

١ - السيد رئيس الجمهورية .
٢ - السيد رئيس مجلس الوزراء .
٣ - السيد المستشار وزير العدل .
٤ - السيد وزير الثقافة .
٥ - السيدة / إيزيق عبد العظيم طنطاوى .

الإجراءات

بتاريخ الثاني عشر من يوليه سنة ٢٠٠٠ أودع المدعون صحيفة هذه الدعوى قلم كتاب المحكمة طلباً للحكم بعدم دستورية نص المادة (١٨) من قانون حماية حق المؤلف الصادر بالقانون رقم ٣٥٤ لسنة ١٩٥٤

وقدمت هيئة قضايا الدولة مذكرة طلبت في ختامها الحكم برفض الدعوى .

وبعد تحضير الدعوى ، أودعت هيئة المفوضين تقريراً برأيها .

ونظرت الدعوى على النحو المبين بمحضر الجلسة ، وقررت المحكمة إصدار الحكم فيها بجلسة اليوم .

المحكمة

بعد الاطلاع على الأوراق ، والمداولة .

حيث إن الواقع - على ما يبين من صحيفة الدعوى وسائر الأوراق - تتحقق في أن المدعين كانوا قد أقاموا ضد المدعى عليها الخامسة الدعوى رقم ١٦٦٠٦ لسنة ١٩٩٩ مدنى كلى أمام محكمة جنوب القاهرة الابتدائية ، بطلب الحكم ببطلان الوصية الصادرة من المرحوم مصطفى أمين يوسف إلى زوجته السيدة / إيزيس عبد العظيم طنطاوى واعتبارها كأن لم تكن ، والذى أوصى فيها بأن تنتقل إليها وحدها جميع الحقوق الأدبية والمادية على مؤلفاته بجميع أنواعها دون سائر الورثة وذلك استناداً لنص المادة (١٨) من قانون حماية حق المؤلف الصادر بالقانون رقم ٣٥٤ لسنة ١٩٥٤ التي تجيز للمؤلف أن يعين أشخاصاً بالذات من الورثة أو غيرهم ليكون لهم حقوق الاستغلال المالى المنصوص عليها فى المواد (٥ ، ٦ ، ٧) من ذات القانون ، ولو جاوز المؤلف فى ذلك القدر الذى يجوز فيه الوصية . وبجلسة ١٨/١٢/١٩٩٩ دفع المدعون بعدم دستورية ذلك النص ،

فقررت تلك المحكمة تأجيل نظر الداعوى بجلسة ٢٠٠٥/٢٦ ، وفيها صم المدعون على الدفع بعدم الدستورية ، فقررت المحكمة حجز الداعوى للحكم بجلسة ٢٠٠٥/٤/٢٩ ، وبهذه الجلسة قررت إعادتها للرافعة بجلسة ٢٠٠٥/٧/٢٩ . وصرحت للمدعين بإقامة الداعوى الدستورية فأقاموا الداعوى الماثلة .

وحيث إن المادة (١٨) من قانون حماية حق المؤلف الصادر بالقانون رقم ٣٥٤ لسنة ١٩٥٤ تنص على أن "بعد وفاة المؤلف يكون لورثته وحدهم الحق في مباشرة حقوق الاستغلال المالى المنصوص عليها فى المواد (٥ و ٦ و ٧) ، فإذا كان المصنف عملاً مشتركاً وفقاً لأحكام هذا القانون ومسات أحد المؤلفين بلا وارث فإن نصيبه يؤول إلى المؤلفين المشتركين وخلفهم ما لم يوجد اتفاق يخالف ذلك .

ومع ذلك يجوز للمؤلف أن يعين أشخاصاً بالذات من الورثة أو غيرهم ليكون لهم حقوق الاستغلال المالى المشار إليه فى الفقرة السابقة ولو جاوز المؤلف فى ذلك القدر الذى يجوز فيه الوصية .

وحيث إن من المقرر أن مناط المصلحة الشخصية المباشرة فى الداعوى الدستورية - وهي شرط لقبولها - أن يكون ثمة ارتباط بينها وبين المصلحة فى الداعوى الموضوعية ، وذلك بأن يكون الفصل فى المسألة الدستورية صوراً فى الطلبات المرتبطة بها والمطروحة على محكمة الموضوع . وكانت الداعوى الموضوعية تدور حول طلب الحكم ببطلان الوصية الصادرة من المرحوم / مصطفى أمين يوسف لزوجته السيدة / إيزيس عبد العظيم طنطاوى ، لتجاوزها القدر الذى يجوز فيه الوصية ، وكان نص الفقرة الثانية من المادة (١٨) من قانون حماية حق المؤلف يمثل الأساس القانوني الذى أقام عليه مورث المدعين وصيانته لزوجته ، فيان مصلحة المدعين تتحدد بما تضمنته هذه الفقرة من جواز تعين المؤلف أشخاصاً بالذات من الورثة ليكون لهم حقوق الاستغلال المالى المنصوص عليها فى المواد

(٥، ٦، ٧) من ذات القانون ولو جاوز المؤلف في ذلك القدر الذي يجوز فيه الوصية ، وبهذا الحكم وحده يتحدد نطاق الدعوى الماثلة ولا يمتد ليشمل ما ورد بالنص المطعون عليه من أحكام أخرى .

وينعى المدعون على النص الطعن - محدداً نطاقاً على النحو المتقدم - أنه يتعارض وأحكام الشريعة الإسلامية قطعية الثبوت والدلالة بشأن المواريث والتى تُعيّن الورثة وتُحدّد نصيب كل منهم ، والتى قضت المادة الثانية من الدستور بأنها المصدر الرئيسي للتشريع ، كما أنه إذ أجاز للمؤلف أن يعهد لشخص بالذات من الورثة بأن يستأثر دون باقى الورثة بحقوق الاستغلال المالى لمؤلفاته ، فإنه يتمحض عدواً على ملكيتهم الخاصة التي كفلت المادة (٣٤) من الدستور حق الإرث فيها .

وحيث إن قضا ، هذه المحكمة قد جرى على أن حكم المادة الثانية من الدستور بعد تعديلها في ٢٢ مايو سنة ١٩٨٠ يدل على أن الدستور - واعتباراً من تاريخ العمل بهذا التعديل - قد أتى بقيد على السلطة التشريعية مؤداه إلزامها فيما تُقره من نصوص تشريعية بأن تكون غير مناقضة لمبادئ الشريعة الإسلامية ، بعد أن اعتبرها الدستور أصلاً يتعين أن تُرد إليه هذه النصوص ، وإذا كان كل مصدر تُرد إليه النصوص التشريعية أو تكون نابعة منه ، يتعين بالضرورة أن يكون سابقاً في وجوده على هذه النصوص ذاتها ، فإن مرجعية مبادئ الشريعة الإسلامية التي أقامها الدستور معياراً للقياس في مجال الشرعية الدستورية تفترض لزوماً أن تكون النصوص التشريعية المدعى إخلالها بمبادئ الشريعة الإسلامية صادرة بعد نفاذ التعديل الذي أدخله الدستور على مادته الثانية ، أما إذا كانت هذه النصوص صادرة قبل ذلك التاريخ فإنها تظل بمنأى عن الخضوع لحكمها ، لما كان ذلك وكان قانون حماية حق المؤلف قد صدر قبل نفاذ التعديل الذي أدخل على المادة الثانية من الدستور في ٢٢ من مايو سنة ١٩٨٠ ، ولم يُدخل المشرع على النص

الطعن أي تعديل بعد هذا التاريخ ، فإن الادعاء بمخالفة حكم المادة الثانية من الدستور يكون في غير محله .

وحيث إن المدعين ينبعون على النص الطعن أيضاً مخالفته لنص المادة (٣٤) من الدستور التي أوجبت صون الملكية الخاصة وكفلت حق الإرث فيها .

وحيث إن هذا النعي سديد ، ذلك أن الدستور ، أعلى دور الملكية الخاصة وكفل حمايتها لكل فرد ، ولم يجز المساس بها إلا على سبيل الاستثناء ، وفي المحدود التي يقتضيها تنظيمها ، من أجل ذلك حظر الدستور في المادة (٣٤) منه فرض الحراسة عليها إلا في الأحوال المبينة في القانون وبحكم قضائي ، ثم قضى بألا تزعزع من يده أصحابها إلا للمنفعة العامة ، مع تعويضه عن ذلك وفقاً للقانون ، كما مد نطاق حمايتها لها فكفل حق الإرث فيها .

وحيث إن كفالة الدستور لحق الإرث ، تعنى أن حق الوراثة الشرعية في تركة مورثهم يجب أن تؤول إلى أصحابها كل بحسب نصيبه دون نقصان ، كما تعنى في ذات الوقت أن مورثهم لا يملك أن يخص واحداً من بينهم بنصيب فيها يحور به على حق غيره في التركة عينها ، إلا إذا كان ذلك في القدر الذي يجوز فيه الوصية للوارث ، فإن خالف المورث ذلك ، عُدَّ مسلكه هذا عدواً على الملكية الخاصة لكل وارث في نصيبه المحدد في تركة مورثه ، الأمر الذي يخالف نص المادة (٣٤) من الدستور التي كفلت حق الإرث .

وحيث إن حق المؤلف على مصنفه أثار جدلاً قانونياً كبيراً بين الفقهاء حول طبيعته ، إذ نحا البعض منهم إلى إدخاله في نطاق حق الملكية ، في حين أخرجه البعض الآخر من نطاق هذا الحق باعتبار أنه حق موقوت له أجل محدد يسقط بانقضائه ، بينما الملكية دائمة يتوارثها الخلف عن السلف . هذا من ناحية ، ومن ناحية أخرى ، فقد قال البعض بأن للمؤلف على مصنفه حقوقين منفصلتين أحدهما أدبي والآخر مادي ، في حين ذهب البعض

الآخر إلى أن حق المؤلف لا يمكن أن ينقسم ، كما أنه لا يدخل في الذمة المالية للمؤلف ، لأن مصدر الإيراد في استغلال المصنف هو المصنف ذاته وهو مظهر شخصية المؤلف لا ينفصل عنها .

واذا، هذا الخلاف ، فقد أثر قانون حماية حق المؤلف الصادر بالقانون رقم ٢٥٤ لسنة ١٩٥٤ ، ألا يتقييد بنظرية معينة ، كما لم يُعَنْ بتعريف الطبيعة القانونية لحق المؤلف تاركًا ذلك لاجتهاد الفقه والقضاء ، إلا أنه وفي ذات الوقت لم يغفل استظهار حق المؤلف الأدبي وحقه المادي على مصنفه حال حياته ، فبين أن للمؤلف دون سواد الحق في تقرير نشر مصنفه وفي تحديد طريقة هذا النشر ، وله حق نسبة المصنف إلى نفسه وما يتبع ذلك من حقه في منع أي حذف أو تعديل أو تغيير في المصنف ، كما أن له حق سحب مؤلفه من التداول ، وله وحده إدخال ما يرى من التعديل أو التحوير على مصنفه ، وله حق ترجمته إلى لغة أخرى ، أما حق المؤلف المادي أو المالي فيتمثل في حقه في استغلال مصنفه على أية صورة من صور الاستغلال والتي تتم عن طريق نقل المصنف إلى الجمهور بطريق مباشر أو غير مباشر ، كما عَنِّيَ القانون بتنظيم مباشرة هذا الحق بعد وفاة المؤلف فنص في الفقرة الأولى من المادة (١٨) منه على أن يكون لورثة المؤلف وحدهم بعد وفاته الحق في مباشرة حقوق الاستغلال المالي المنصوص عليها في المواد (٦ ، ٥ ، ٧) من ذات القانون ، إلا أنه أجاز في فقرتها الثانية للمؤلف أن يعين أشخاصاً بالذات من الورثة ليكون لهم حقوق الاستغلال المالي المشار إليها في الفقرة السابقة ولو جاوز المؤلف في ذلك القدر الذي يجوز فيه الوصية .

وحيث إن قضاء هذه المحكمة قد جرى على أن مبدأ المساواة أمام القانون - وبقدر تعلقه بالحدود التي تباشر فيها هذه المحكمة ولايتها - مؤداه أنه لا يجوز أن تخل السلطان التشريعية أو التنفيذية في مباشرتهم لاختصاصاتهما التي نص عليها الدستور ،

بالحماية القانونية المتكافئة للحقوق جميعها ، سواء ، في ذلك تلك التي نص عليها الدستور أو التي حدها القانون ، ومن ثم كان هذا المبدأ عاصماً من النصوص القانونية التي يُقيم بها المشرع تمييزاً غير مبرر تناقض به المراكز القانونية التي تتماثل عناصرها ، فلا تكون وحدة بنيانها مدخلأً لوحدة تنظيمها بل تكون القاعدة القانونية التي تحكمها إما مجاوزة باتساعها أوضاع هذه المراكز أو قاصرة بعدها عن استيعابها .

وحيث إن نص الفقرة الثانية من المادة (١٨) من قانون حماية حق المؤلف قد أحدث تمييزاً غير مبرر بين نوعين من التركات ، الأول ويتمثل في التركات التي تخلو عن عناصرها من أي حق مالي لمؤلف ، والثاني ينصرف إلى التركات التي تحتوى على حق مالي لمؤلف ، ففي النوع الأول من التركات لا يجوز للمورث أن يوصى لأحد من الورثة إلا في القدر الذي يجوز فيه الوصية - أيًا كان هذا القدر - ، في حين أن التركة التي تحتوى ضمن عناصرها على حق مالي لمؤلف يستطيع هذا المؤلف - إعمالاً للنص الطعن - أن يوصى لأحد من الورثة بحقوق الاستغلال المالي لممؤلفه ولو جاوز في ذلك القدر الذي يجوز فيه الوصية ، الأمر الذي ينافي مبدأ المساواة المنصوص عليه في المادة (٤) من الدستور والذي يتطلب وحدة القاعدة القانونية حال تماثل المراكز القانونية .

فلهذه الأسباب

حكمت المحكمة بعدم دستورية نص الفقرة الثانية من المادة (١٨) من قانون حماية حق المؤلف الصادر بالقانون رقم ٣٥٤ لسنة ١٩٥٤ فيما تضمنه من أنه يجوز للمؤلف أن يعين أشخاصاً من الورثة ليكون لهم حقوق الاستغلال المالي المنصوص عليها في المواد (٥ و ٦ و ٧) من ذات القانون ولو جاوز المؤلف في ذلك القدر الذي يجوز فيه الوصية ، وألزمت الحكومة المصاريف ومبلغ مائة جنيه مقابل أتعاب المحاماة .