



## دار الخدماه النقايبة والعمالية

الحاصلة على جائزة الجمهورية الفرنسية لحقوق الإنسان

# أوضاع العمال في مصر

## بين علاقات عمل جديدة وتنظيم نقابي قديم

إعداد

كمال عباس

المنسق العام لدار الخدمات النقايبة والعمالية

تساؤلات .. وعلامات استفهام كثيرة .. تلك التي أصبحت تحيط بالطبقة العاملة الآن ..

تساؤلات .. قد لا يعد تجاوزاً القول بأنها تبلغ أحياناً حد الاتهام !!

اتهامات بالتراخي ، والتقاعس في دفع عجلة التنمية الاقتصادية .. واتهامات بالسلبية تجاه قضايا المجتمع ، والعجز عن الاضطلاع بدورها المفترض تاريخياً .. ووراء هذه وتلك لم يعد المهاجمون هم فقط أعداء الطبقة العاملة الذين ناصبوها العداء منذ أيامها الأولى .. وإنما باتت الاتهامات تأتي أيضاً من أنصارها .. بعض هؤلاء الذين علقوا عليها الآمال ثم حملوا عليها عندما ضاعت آمالهم ، وبعضهم ممن جعل يعيد النظر في كافة المفاهيم والرؤى السابقة على زمان العولمة ..

أصبح مفهوم الطبقة ذاته محلاً للتساؤل والشكك .. تذهب بعض المقولات إلى اعتباره مفهوماً باليأس عليه الزمان ، بينما يدعى آخرون أنه لا يعدو تصوراً نظرياً لا وجود له في غير ذهان المفكرين الأيديولوجيين . ومهما يكن من أمر التساؤلات ، والاتهامات .. قسوتها حيناً ، أو مجافاتها الحقيقة الموضوعية أحياناً .. فإنه لا سبيل إلى مناقشتها أو الإجابة عليها بغير فتح ملفات الطبقة العاملة المصرية ، وقراءة أوضاعها .. ما آلت إليه أحوالها ، وما طرأ عليها من متغيرات .. بغير محاولة التعرف على ملامح الحركة العمالية .. وعلى الأخص بغير التوقف أمام الحقوق والحرريات النقابية المُصادرة... علنا نجد السبيل إلى إعادة صياغة التساؤلات بصورة أكثر منطقية ، وإيجاد محاور صحيحة للحوار والجدل حول القضايا المطروحة .

ورغم أن المجال لا يتسع بهذه الورقة إلى الاستعراض المستفيض لمسار الطبقة العاملة المصرية التاريخي .. إلا أن المعالجة السريعة لتاريخ هذه الطبقة ومحطاته الرئيسية ربما كانت مدخلاً لا بد منه لما نحن بصدده الآن من أوضاع .

#### مقدمة تاريخية

لم تزل البدايات الأولى للعمل المأجور ذي الطابع الاجتماعي في بلادنا محلاً للبحث والجدال بين مؤرخي الطبقة العاملة المصرية .. غير أنه يمكن القول أن نهايات القرن الماضي تبدو تاريخاً متفقاً عليه لبداية التحركات الجمعوية العمالية التي أكست الطبقة العاملة ملامحها الأولى .. حيث يتأسس هذا التاريخ على الإضراب الناجح للغافى التابع في ديسمبر ١٨٩٦ والذي استمر حتى فبراير من العام التالي لينتهي إلى أول اتفاق جماعي في حياة الطبقة .

#### الطبقة العاملة في نصف قرن

هكذا .. دلفت الطبقة العاملة إلى القرن العشرين وهي تتلمس طريقها إلى الحركة الفاعلة دفاعاً عن مصالحها الجمعوية في أجور وشروط عمل أكثر عدلاً .. وإذا كان العمال الأجانب -على الأخص- من شمال المتوسط قد لعبوا دوراً فاعلاً في نقل الخبرات الأكثر تبلوراً للطبقات العاملة الأقدم في التشكل والحركة .. فإن العمال المصريين سرعان ما اكتشفوا طريقهم وهو ينخرطون في الحركة الوطنية للأمة المصرية جميعها والتي كانت تعيد اكتشاف نفسها وتحظى صوب مزيدٍ من التبلور وهي تبحث عن الاستقلال والحرية.

شارك العمال المصريون مختلف طبقات وفئات الشعب المصري ثورته الكبرى عام ١٩١٩ ، ليخرجوا منها وهم أكثر تعرفاً على هويتهم المصرية والطبقية .. وعلى امتداد العقود الثلاثة اللاحقة لهذا الميلاد الجديد شاركت الطبقة العاملة في الكفاح الوطني .. وخاضت معاركها الخاصة من أجل تحسين شروط العمل والحق في التنظيم المستقل .

..ومع التطور النسبي للرأسمالية المصرية ، والتوسيع المطرد -على الأخص- في صناعة الغزل والنسيج تناست أعداد العمال المصريين..إلا أن الحركة النشطة ، والمعارك الطبقية المتواترة كان من شأنها تسريع اندماج القادمين الجدد في صفوف الطبقة التي كانت تتشكل حقاً في غمار الحركة.

وإذا كانت الحركة العمالية-شأنها في ذلك شأن كل حركة- قد عاشت خلال النصف الأول من القرن العشرين- لحظات من التقدم والتراجع ، من الانتصار والانكسار ..فإن المحصلة النهائية لكافحاتها حتى عشية يونيو ١٩٥٢ كانت نجاحاً في انتزاع العديد من المكتسبات .. وتطوراً لا يستهان به في اتجاه تبلور أدواتها التنظيمية المستقلة. فالنضال من أجل تحسين شروط العمل لم يؤد بها فقط إلى انتزاع عدد من المكاسب الجزئية في هذا السياق ، وإنما إلى اعتراف مجتمعي بهذا الحق تمثل في صدور قوانين العمل في الأربعينيات..وإذا كانت هذه القوانين قد بقيت قاصرة عن تلبية الحد الأدنى المطلوب من شروط العمل المقبولة .. فإن المتابع للمناقشات البرلمانية ، وتصريحات زعماء حزب الوفد-حزب الأغلبية-في ذلك الوقت يمكنه بكل تأكيد استخلاص الميل المجتمعي العام الذي كان قد تجاوز فعلياً ما نصت عليه قوانين العمل ، وهو الميل الذي كان طبيعياً أن يعكس نفسه في مزيدٍ من النصوص القانونية لو أنه قد كتب له التطور في نفس الاتجاه.

ولم يكن تحسين شروط العمل هو الميدان الوحيد الذي خاضت فيه الحركة العمالية معاركها الطبقية..فضلاً عن انحرافها المتزايد في الحركة الوطنية المصرية وصولاً إلى تكوين لجان العمال والطلبة في النصف الثاني من الأربعينيات .. كان نضالها من أجل حق التنظيم المستقل هو أبرز ما تميزت به هذه الحركة.

لقد انتزعت الطبقة العاملة مكتسباتها في ميدان التنظيم المستقل شبراً شبراً بحق.. تمكنت من تنظيم نقاباتها في الواقع قبل الحصول على الاعتراف القانوني بهذه النقابات.. واستطاعت التصدى لمحاولات السيطرة المتعددة التي تعرضت لها سواء من قبل القصر أو حتى حزب الوفد-حزب البرجوازية المصرية آنذاك.. وخلال هذه المعركة وتلك تشكيلت ملامح الحركة المستقلة ، وتبثوت منظماتها بل وقياداتها.. وشرعت خلال الأربعينيات الأخيرة تتطلع إلى تكوين اتحاد نقابات قومي لتدشن توحدها في التنظيم النقابي الموحد الذي كان لم يزل شعاراً ومطلبًا عندما انقلب وجه الحياة السياسية في يونيو ١٩٥٢.

وبينما تفاعلت الحركة العمالية بحركة الجيش الوليدة.. فوجئت لدى أول بادرة لممارسة نفوذها وفعاليتها كحركة مستقلة في إضراب عمال كفر الدوار عام ١٩٥٢-الذي لم يكن سوى إضراب كغيره من الإضرابات- فوجئت بهذا المستوى من القمع الذي بلغ حد المحاكمة العسكرية غير العادلة ، وإعدام العاملين مصطفى خميس والبقرى.

## أوضاع الطبقة العاملة ، والحركة العمالية ...كيف ، ولماذا ؟

ربما يبدو التوقف الطويل عند الخمسينيات نوعاً من التزيد فيتناول أوضاع الطبقة العاملة المصرية-على الأخص- وأن زماناً طويلاً قد أضحى يفصلنا الآن عن هذه الأيام..إلا أن آية محاولة للعودة بهذه الأوضاع الآنية إلى أسبابها الأولى تبدو مستحيلة دون الرجوع إلى هذا الفصل الاستثنائي في حياة هذه الطبقة-وسائر الطبقات الأخرى-ذلك أن المسار الذي اتخذه الأحداث في هذا العقد قد ترتب عليه تطور أوضاع الطبقة العاملة على نحو بالغ التعقيد ، وعبر منعجرات ومنحنيات تبدو أحياناً بالغة الدقة ، وأحياناً أخرى بالغة الحدة لتصل بنا إلى ما يمكن اعتباره الأزمة الحالية.

وعلى ذلك.. فإن تناولنا لأوضاع الطبقة العاملة ، والحركة العمالية الآن يبدأ من هذه النقطة!!.. ومن خلال النقاط التالية:

- التسوية التاريخية<sup>\*</sup> (المقايضة الضمنية بين الطبقة العاملة المصرية، وسلطة يوليو)
- الطبقة العاملة والقطاع العام
- عقود الانقلاب (تطور أوضاع الطبقة العاملة خلال العقود التالية )
- أوضاع العمال المصريين الآن
- الأزمة الراهنة
- خاتمة

---

\* يعود تعبير التسوية التاريخية إلى "جويل بنين" وقد أخذته عنه لكونه من وجهة نظرى الأكثر دقة.. وكان باحثون آخرون قد استخدموا مصطلحات أخرى مثل المساومة أو الصفقة.

## التسوية التاريخية

### (المقايضة الضمنية بين الطبقة العاملة المصرية ، وسلطة يوليо)

يكاد المؤرخون يجمعون على أهمية الدور الذي لعبته بعض القيادات النقابية في أحداث مارس ١٩٥٤ .. ليس فقط في حسم المعركة التي دارت رحاها بين مسكري محمد نجيب وجمال عبد الناصر - صالح الأخير - وإنما في إرساء دعائم النظام الجديد وتوطيد أقدامه .. ولأنها كانت أحداث فارقة ليس فقط في تاريخ الطبقة العاملة المصرية .. بل في تاريخ بلادنا كلها .. ربما كان مفيداً استرجاعها بتفاصيلها الأدق :

ليلة ٢٦ مارس ١٩٥٤ اجتمع قادة نقابة نقل القاهرة في مقر اتحاد النقل المشترك بالقاهرة داعين إلى إضراب عام للعمال .. بينما أعلنوا لهم إضراباً عن الطعام ، وأذاعوا مطالبهم التي نقلها راديو القاهرة كما يلى :

١. رفض عودة الأحزاب السياسية.
٢. استمرار مجلس قيادة الثورة في الحكم لحين جلاء القوات البريطانية عن البلاد.
٣. تكوين مجلس وطني استشاري يضم ممثلي النقابات العمالية والتجمعات السياسية .. يناقش القرارات والإجراءات التي يزمع مجلس إدارة الثورة اتخاذها أو القيام بها.
٤. إلغاء الانتخابات.

ووفقاً للإذاعة المصرية تبنى هذه المطالب كل من اتحاد عمال النقل المشترك بالقاهرة ، اتحاد كتبة وعمال المخازن ، النقابة العامة لسائقى التاكسي بالقاهرة ، اتحاد العمال الزراعيين ، نقابة مطابع القاهرة . في اليوم التالي - السابع والعشرين من مارس - تبانت ردود الأفعال على الإضراب .. وبينما أصبحت مواصلات القاهرة العامة بالشلل ، وقف عمال الترام في مواجهة الإضراب بقيادة محمود فرغلى أمين عام نقابة القاهرة الذي تعرض للاعتداء عليه من قبل بعض العمال وقيادات الشرطة ، وأجبرت بعض عربات الترام على التوقف عن السير .. أما نقابة مطابع القاهرة فقد أعلنت عدم قبولها المطالب التي تمت إذاعتها ، وكذبت نباء مشاركتها في الإضراب ..

غير أن المقاومة الأشد لدعوى الإضراب ومطالبه جاءت من الإسكندرية التي اجتمع بها الكثيرون من قادة النقابات ، وأصدروا بياناً بمطالبهم التي بدت على الجانب الآخر تماماً .. وقد جاءت كالتالي :

١. إلغاء قانون الطوارئ.
٢. حل مجلس قيادة الثورة.

\* قام محمد نجيب رئيس الجمهورية آنذاك بتقديم استقالته من جميع مناصبه في ٢٤ فبراير ١٩٥٤ احتجاجاً على تجاهل مجلس قيادة الثورة مطالبته بإعطائه سلطات حقيقة تتناسب مع موقعه كرئيس لمجلس قيادة الثورة .. مما جعل هذه الأزمة تتخذ شكلاً علنياً وعليه عندما تولى عبد الناصر رئاسة الدولة والوزارة خرجت مظاهرات جماهيرية تؤيد محمد نجيب وتطالب بعودة الديمقراطية النيابية .. في ٤ مارس ١٩٥٤ وافق مجلس قيادة الثورة على دعوة مجلس تأسيسي للانعقاد في يوليوبالى لوضع الدستور ، وعلى إلغاء قانون الطوارئ في يونيو ١٩٥٤ ، وإلغاء الرقابة على الصحف في الحال .. وقد عاد نجيب إلى رئاسة الوزارة ومجلس قيادة الثورة في ٩ مارس ، وفي ٢٥ مارس أصدر مجلس قيادة الثورة قرارات تسمح بتكوين الأحزاب ، وأعلن أنه سوف يحل نفسه دون تشكيل حزب سياسي في ٤ يوليو ١٩٥٤ موعد انعقاد الجمعية التأسيسية.

٣. ضمان الحريات الديمقراطية.
٤. الإفراج عن جميع العمال المحبوبين ، وعودة جميع النقابات التي حلّت إدارياً.
٥. تشكيل اتحاد عام لنقابات العمال.
٦. شجب جميع المحاولات التي تهدف إلى تقسيم صفوف العمال.

وقد أقر هذه المطالب أعضاء مجالس إدارات نقابات اتحاد النقل المشترك بالإسكندرية، والعديد من مصانع النسيج بها ، فضلاً عن عمال البحرية التجارية ، وعمال السينما،

وقد تبنت مطالب عمال الإسكندرية عدد من نقابات القاهرة التي أصدرت بياناً بها .

وفي كفر الدوار تبنت نقابة شركة مصر للغزل والنسيج قراراً يؤيد عودة الديمقراطية ، ويرفض دعوى الإضراب العام.. فدخلت وحدات الجيش المصنوع وأوقفت الآلات.

ورغم هذا التباين الواضح في المواقف الذي أعقب الإعلان الأول عن الإضراب .. إلا أن أياماً ثلاثة كانت كافية لإقناع - أو إجبار - عدد كبير من النقابات على الإضراب .. وبحلول يوم ٢٩ مارس امتلأت الشوارع بالمتظاهرين الذين جعلوا يهتفون .. لا للأحزاب .. لا للديمقراطية " !!! ..

اجتمع مجلس قيادة الثورة ليتهيأ لجتماعه إلى الإعلان عن تأجيل تنفيذ مقررات ٢٥ مارس إلى يناير ١٩٥٦ - لكي لا تنفذ أبداً في الواقع الحال.- وفي أعقاب هذا الاجتماع يتوجه عبد الناصر ، وكل من صلاح سالم ، وكمال الدين حسين عضوي مجلس قيادة الثورة إلى مقر اتحاد النقل المشترك وكأنما تدشين مرحلة جديدة في العلاقة بين الطبقة العاملة والسلطة السياسية.

ولعلها تبقى من المفارقات التاريخية أن يكون الإضراب العمالى هو السلاح الذى تستخدمه الديكتاتورية العسكرية المعادية للحريات الديمقراطية- وعلى رأسها حق العمال فى الإضراب- لksesb معركتها.. وأن يكون الإضراب العام الكبير الذى تم تنظيمه فى مارس ١٩٥٤ دفاعاً عن استمرار هذه الديكتاتورية هو آخر إضراب كبير تستطيع الحركة العمالية تنظيمه لسنوات طويلة.

وأياً ما يكن من أمر القادة النقابيين الذين أقدموا على عقد تلك الصفقة التاريخية ، وأياً ما يكن من أمر الأقابول التى ما برح تطارد ذكرها هذى الأحداث الجسمان والتى تتعلق بحصولهم شخصياً على ثمن الصفقة- على الأقل ببقائهم فى مناصبهم كقيادات نقابية- .. فإن الأمر المؤكد والأجدر بالاهتمام فى الواقع الحال هو ما تم إبرامه من تسوية ضمنية بين الحركة العمالية ونظام يوليوج الجديد.. التسوية التى ربما عارضتها بعض القيادات النقابية فى البداية لكنها سرعان ما تحولت إلى أمر واقع لامرد له .. وأصبح الخروج عليها فى عدد المستحيلات.. ليس فقط بسبب الجيش الذى لم يعد إلى ثكناته ، وإنما بسبب القبول العمالى العام بها.

هكذا .. تمت المقايسة الضمنية بين الطبقة العاملة المصرية والنظام الجديد .. مقاييس حركتها ، وأدواتها التنظيمية المستقلة بالحصول على مطالبتها الاقتصادية ، وفي مقدمتها العمل الدائم المستقر . والأجر العادل- منسوباً إلى هيكل الأجور فى المجتمع - وساعات العمل المحددة قانوناً ، وإجمالاً شروط عمل أكثر عدلاً وإنسانية.

وواقع الحال .. أن هذا الخيار الجديد لم يكن قصراً على الحركة العمالية وحدها .. فسائرطبقات والفئات الشعبية- بل والطبقة البورجوازية ذاتها- كان مطروحاً عليها التخلى عن حركتها المستقلة ، ومقاييسها بالمشروع القومى المطروح آنذاك بما ينطوى عليه من طموحات التنمية المستقلة .. وواقع الحال أيضاً أن الشراسة

الاستعمارية في مواجهة محاولات تحقيق الاستقلال الاقتصادي النسي، وال الحرب الاستعمارية التي فرضت علينا- على الأخص- مع التواجد الإسرائيلي على الحدود .. كان من شأنها ألا تترك الخيار لأحد في ظل إجماع ساحق وراء القيادة الجديدة التي اكتسبت شرعيتها بصورة لا تقبل الجدل بعد تأمين القناة وأحداث ١٩٥٦.

## الطبقة العاملة والقطاع العام

مع تأمين قسم ضخم من عناصر الثروة الرأسمالية وتحويلها إلى قطاع عام مملوك للدولة .. تأمت أيضاً كل مظاهر الحركة الشعبية المستقلة .. وتحول الشعب- بكل طبقاته وفئاته- إلى أفراد .. مجرد أفراد المظهر الوحيد لفاعليتهم السياسية هو إظهار التأييد للقيادة السياسية الرسمية.. حيث صارت الشرعية "الثورية" كما أطلق عليها كل صورة أخرى للشرعية في ظل شبكة من القوانين الاستثنائية في مختلف المجالات.

وفي ظل القطاع العام الذي شمل مختلف أوجه الصناعة فيما عدا استثناءات قليلة.. تم تنظيم علاقات العمل من خلال قوانين عمل خاصة تقترب إلى درجة لا تبعد كثيراً عن المطابقة من قوانين العمل بالحكومة .. وتحدد على سبيل الحصر كافة أوجه وتفاصيل هذه العلاقات بدءاً من الترقيات والعلاوات والإجازات ، وإنتها بتقارير الكفاية والجزاءات.. وبينما شكل هذا القطاع القاعدة الأساسية لملكية الدولة وهيكلها الاقتصادي تم من خلاله تقديم الدعم للطبقات الشعبية سواء من خلال ثبيت أسعار منتجاته ، أو توفيره الخدمات الأساسية للعمال .

اتسعت أعداد الطبقة العاملة اتساعاً نسبياً كبيراً .. بل وعرفت أيضاً تغييراً بنرياً لا يستهان به ، فقد وفدت إليها أجيال جديدة من شباب مفعى الحماس.. على الأخص في الصناعات الجديدة التي خاطبت أحلام التنمية المستقلة مثل صناعة الحديد والصلب والصناعات الحريرية.. وتزايدت نسبة العمالة الفنية- على الأخص- مع التوسع في التعليم الثانوي الفني ، وانتشار مراكز التدريب التابعة للمصانع ذاتها.

ومع فتح أبواب الترقيات أمام العمال أصبح الطموح إلى تقلد المناصب العالمية في القطاع العام غير محدود بأفق .. واحتفت كلمة عمال لتحمل محلها عبارة عاملين التي تشمل الجميع بدءاً من عامل حدث التعيين وحتى رئيس مجلس الإدارة.. وبين الطموح الطبيعي إلى تقلد المناصب الإدارية العليا في القطاع العام.. والطموح المشروع لتعليم الأولاد- مع مجانية التعليم- كادت الهوية الطبقية أن تصيب.. على الأخص مع خطاب تحالف قوى الشعب العاملة .. وبدلاً من النضال من أجل تحسين الأجور وشروط العمل .. أصبح انتظار الترقية ، والجهاد من أجل إثبات الحق فيها وسط تعقد القوانين التي تعاقبت واحداً تلو الآخر .

وبغض النظر عن أن الصفقة الضمنية التي أدت إلى تخلی الطبقة العاملة عن حركتها وتنظيمها النقابي المستقل كان من شأنها تحويل التنظيم النقابي إلى مجرد إدارة من إدارت الحكومة أو القطاع العام .. وملحق من ملحقاتها.. فإن التطورات التي لحقت بهيكل الطبقة العاملة ذاتها وبشروط عملها قد لعبت دورها أيضاً في الإجهاز على النقابات العمالية المستقلة.. فالأجيال الجديدة من العمال التي انضمت إلى صفوف الطبقة مقطوعة الصلة بتراث نضالاتها في الثلاثينيات والأربعينيات لم تكن تعرف شيئاً من المعارف أو الخبرات النقابية وما كان لها أن تعرف في ظل الغياب شبه الكامل للحركة العمالية المستقلة .. كما أن الصورة السائدة لعلاقات العمل في القطاع العام والتي كان القانون ينظمها حتى أصغر صغارها لم تدع مجالاً للنضال المطلبي ودوره المعتمد في تنمية الوعي العمالى وصهر العمال الجدد في السبيكة الطبقية.. وفي ظل هذا الوضع الذي لم يعد ممكناً فيه الحصول على مكتسبات جزئية ومحدودة ، وإنما أصبح تحسين شروط العمل مرتبطاً فقط بتغيير القوانين والذي

لم يكن ليتأتى بغير مساومة عامة على المستوى المجتمعي حتى ولو كانت ضمنية .. فى ظل هذا الوضع لم يعد للنقابات-التي كانت دائمًا أدوات العمال فى النضال من أجل تحسين شروط العمل- من دور.. اللهم إلا معاونة الإدارة في تقديم الخدمات ، أو تنظيم بعض الأنشطة الترفيهية .  
هكذا.. فقد العمال تنظيمهم النقابي ، وعندما اشتدت حاجتهم إليه فوجئوا به مسلوبًا منهم تماماً ..بحكم القانون وبحكم الواقع ، وبات عليهم أن يجهدوا جهداً مريضاً من أجل استعادته .

## عقود الانقلاب

### (تطور أوضاع الطبقة العاملة خلال العقود التالية)

رغم قصر ذلك الزمان-زمان المشروع القومى- منسوباً للعقود الطويلة التى أعقبته إلا أنه بدا من الطول بمكان حتى أنه ترك آثاره البعيدة على هذه العقود التى خلفته .. فرغم ما حملته معها سنوات السبعينيات من تغيرات كبرى .. رغم انتهاء خطاب تحالف قوى الشعب العاملة ، وتحطم طموحات الاستقلال الاقتصادى والتنمية الوطنية على صخرة النكسة المريرة وما تلاها.. فإن العمال المصريين ظلوا متشبثين بالأرض التى وقفوا عليها فى السبعينيات عاجزين عن مغادرتها زماناً طويلاً.

انشغلت الطبقة العاملة بالدفاع عن القطاع العام-صريحها الأثير-عقدين كاملين ، بل أنها دافعت عنه- وحدها تقريرياً-حتى الرمق الأخير ..وبينما كانت الطبقة الوسطى بفناتها المختلفة قد تنكرت لهذا القطاع العام الذى حمل أوزار الفساد والبيروقراطية بل وحتى الاستبداد السياسى !!!..بقيت الطبقة العاملة تعرف فيه مكان العمل والرزق الذى ينبغى الدفاع عنه ومصدر الأمان الاجتماعى الذى ما من مصدر سواه.

وبغض النظر عن أوهام الملكية العامة التى ارتبطت بالقطاع العام.. وعن المدى الذى ذهبت إليه الطبقة العاملة فى ابتلاع الطعام والوقوع فى شراك هذه الأوهام .. فإنه لا يمكن بحال القول بأن دفاع الطبقة العاملة عن القطاع العام لم يكن إلا نتيجة الواقع فى هذه الشراك .. ذلك أن ما كانت تتمسك به الطبقة العاملة فى القطاع العام لم يكن ملكيتها الوهمية له ، وإنما مصالحها المباشرة وحقوقها التى ارتبطت به ارتباطاً وثيقاً للأسباب الآتية: كانت وحدات القطاع العام بالنسبة للعمال هى مكان العمل ، ومصدر الرزق الدائم المأمون الذى لا يتهدده الضياع مثلما هو حال العمل فى القطاع الخاص.

الدعم الذى تقدمه الدولة للطبقات الشعبية وفى مقدمتها العمال بالقطاع العام ، وذلك من خلال سلعه المدعومة مثبتة الأسعار.

ارتباط الحقوق الاقتصادية والاجتماعية للعمال ارتباطاً وثيقاً بالقطاع العام .. حيث يتمكن العمال من الحصول على العلاج عن طريق شركاتهم ، كما أن فرصتهم الوحيدة فى المسكن هى عن طريق مشاريع الإسكان الصناعى ، والمساكن العمالية..وحتى تعليم الأبناء كثيراً ما كانت وسليته فى مراكز التدريب المهني التابعة للقطاع العام.

وليس هذا كل ما فى الأمر ..بل أن التأمين الاجتماعى ضد الشيخوخة والعجز والمرض يرتبط ارتباطاً وثيقاً فى مجتمعنا بالعمل ، حيث لا يكتسب الحق فى هذا التأمين بغير سداد الاشتراك التأمينى الذى لا يتحقق بغير العمل المستمر الدائم.

ولكيلا يبادرنا أحد بالتساؤل عما إذا كان من الصحيح توفير مثل هذه الحقوق عبر شركات القطاع العام؟.. وهل يمكن أن تكون هذه وظيفتها؟.. ألم يؤدّ تحميلها بكل هذه الأعباء إلى خسارتها واحتلال ميزانياتها ووقعها فى

أسر الديون الطائلة؟ .. ينبعى القول بأن اختيار مثل هذه الطريقة فى تقديم الدعم للطبقات الشعبية أو لبسط شبكة الضمان الاجتماعى من خلال القطاع العام لم يكن سوى اختيار الدولة الذى لا يتحمل وزره العمال.. أما الأمر الهام هنا فهو أن توفير الضمان الاجتماعى والحد الأدنى من الحقوق الاقتصادية والاجتماعية (حقوق السكن والعلاج والتعليم ) هو واجب المجتمع والدولة .. وأن انهيار القطاع العام قد أدى عملياً إلى انهيار شبكة الضمان الاجتماعى " بالمعنى الواسع الكلمة " .. بينما لم يتم تطوير شبكة بديلة يمكنها أن تكفل الحقوق الأساسية للعمال والطبقات الشعبية عموماً .

مع بداية التسعينات وصدور القانون رقم ٢٠٣ لسنة ١٩٩١ تحول القطاع العام إلى قطاع أعمال عام إيذاناً ببدء العد التنازلى لانتهاء زمانه.. حيث شهد العقد الأخير تصفية عدد لا يستهان به من شركاته ، بينما بيع البعض الآخر الذى تقلصت عمارته إلى أقصى حد .. ليتغير تماماً الميزان النسبي فى الهيكل الاقتصادى المصرى بين هذا القطاع الآفل ، والقطاع الخاص الذى تزايد دوره ، وعدد وحداته فى نفس الوقت.

لقد كان من شأن هذه المتغيرات الكبرى أن تؤثر على بنية الطبقة العاملة وأوضاعها أبلغ التأثير وذلك على النحو التالي:

#### أولاً : تغير بنية الطبقة العاملة

ربما لا تكمم المشكلة التى عاشهما عمال قطاع الأعمال بالذات فى الإتجاه إلى خصخصته أو بيعه.. وإنما فيما عرف بعملية إعادة هيكلة العمالة فى وحداته ، والتى لم تكن فى واقع الأمر سوى خطة تقليص العمالة ب نحو الثلثين تقريباً .. وقد بدأت أولى خطوات هذه العملية فى واقع الحال منذ أواخر الثمانينات عن طريق الخفض السلبى للعمالة (وقف التعينات مع الخروج الطبيعي على المعاش) .. ثم جعلت منذ منتصف التسعينات تتخذ مساراً مباشراً متتسارعاً مع التقدم الحيثى فى عمليات إعادة هيكلة الاقتصاد المصرى .. حيث الخروج الدرامى لأكثر من مائتى ألف عامل من عمال قطاع الأعمال العام بنظام المعاش المبكر الذى انتهى بالطبقة العاملة ربما إلى أقصى وأشد ما تعرضت له من تغير بنوى على امتداد تاريخها.. رحل الحرس القديم حاملاً معه تراثه الطويل، والتحق شباب جدد على أرض جديدة .. هناك فى شركات القطاع الخاص حيث شروط العمل التى ربما تعود بنا إلى ما قبل صدور أول قانون عمل فى بلادنا ، وفى غياب أى تنظيم نقابى.

وفضلاً عن ذلك يتغير أيضاً الوزن النسبي للقطاعات الصناعية المختلفة .. تتراجع الصناعات المعدنية ، وصناعة الغزل والنسيج ذات التاريخ العريق ، وتتزايى المساحة التى تتحتلها صناعة الخدمات ، وصناعة السياحة ، كما تظهر العمالة غير الرسمية على خريطة القوى العاملة محتلة مكاناً جديداً ، وطارحة أوضاعاً ، وإشكاليات جديدة للعمل.

#### ثانياً : البطالة

لم يكن التغير الوحيد الذى شهدته بنية الطبقة العاملة هو خروج عمال قدامى ، وانضمام عمال جدد ، وتغير الأوزان النسبية للقطاعات المختلفة .. وإنما هناك أيضاً الوزن النسبي المتزايد لعدد العاطلين ضمن إجمالي قوة العمل (والذين تبلغ نسبتهم ١١,٣ طبقاً لتقرير البنك الدولى للتنمية عام ٢٠٠٠ ، و٨,٣ طبقاً لتقديرات الحكومة◆). فضلاً عن تقديرات أخرى متباعدة ◆). حيث غنى عن الذكر ما يؤدى إليه ذلك من إضعاف الموقف التفاوضى

\* جريدة الأهرام المصرية .. فى ٢٣/٣/٢٠٠١

\* فى نفس عدد الأهرام المشار إليه أعلاه صرح السيد / السيد راشد رئيس الاتحاد العام لعمال مصر أن البطالة المتراكمة قد وصلت نسبتها إلى %٣٢

للطبقة العاملة ككل -على الأخص- عندما يقف على الطرف الآخر رجال أعمال لا يرى الكثيرون منهم في الحقوق العمالية أكثر من معوقات بiroقراطية لا مبرر لها .. كما أنه غنى عن الذكر أيضاً الآثار الاقتصادية والاجتماعية لوجود مثل هذا العدد من المتعطلين المبعدين عن شبكة الضمان الاجتماعي التي لا سبيل للاحتمام بها لغير العاملين.

وفي ظل الأوضاع الراهنة يصعب التنبؤ بانخفاض هذه النسبة على أي نحو- بل على العكس- تؤدي السياسات المتتبعة إلى مفاقمتها .. وذلك على النحو الآتي:

- تقلص عدد العاملين في وحدات قطاع الأعمال العام (القطاع العام سابقاً) من مليون ومائة ألف عامل (١٢٠٠٠٠) في الثمانينات .. إلى ٤٢٣٦٠٨ عامل حتى ٢٠٠١/٦/٣٠ . وهو التقلص-أو بالأحرى التقليص-الذى جرى تحت تأثير جملة من السياسات الطاردة لهؤلاء العمال بدءاً من مشاريع المعاش المبكر ، وانتهاءً باستخدام التعسف الإداري لتشديد شروط العمل.
- يؤدى نظام المعاش المبكر إلى التزايد المطرد في أعداد المتعطلين .. حيث كثيراً ما يشمل هذا النظام خروج عمال في سن الأربعين والخامسة والأربعين ، وغنى عن الذكر أن هؤلاء يحاولون بعد خروجهم البحث عن فرص عمل جديدة ، فتزداد المنافسة على فرص العمل المتاحة.
- الطريقة التي يتم بها الاستثمار ، ونوعية المشروعات التي يتم فيها الاستثمار لا تساعد على أي نحو على مواجهة مشكلة البطالة بل على العكس تفاقمها .. حيث يتعد رجل الأعمال المصريين عن الاستثمار في الصناعات كثيفة العمالة .. كما أن الكثيرين منهم قد يلجأون إلى تصفية مشروعاتهم ، وتغيير نشاطهم-تاركين عمالهم مجھولـ المصير- بعد انتهاء فترة التمتع بالإعفاء الضريبي ، أو استنفاد إمكانيات الحصول على ائتمان .. ومن الأمثلة الراهنة في هذا الشأن عمال الشركة المتحدة للكيماويات بمدينة العاشر من رمضان الذين اضطروا للالعتماد بمصنعهم قرابة العام بسبب عدم تقاضيهم لأجورهم اعتباراً من سبتمبر ١٩٩٩ !! .. حيث قام صاحب المصنع (مختار رمضان) برهن المصنع لأحد البنوك (المصرف العربي الإسلامي) .. بعد تراكم ما حصل عليه من ائتمان ، بينما قام في نفس الوقت- بشراء مصنعين جديدين !!.
- ب رغم الحديث عن تشجيع الصناعات الصغيرة إلا أن السياسات المتتبعة في هذا المجال لا تتيح الفرصة أمام نمو هذه الصناعات .. فالقرصون التي يقدمها الصندوق الاجتماعي للتنمية أقل كثيراً من أن تفي بأغراض تأسيس مشروع صغير .. وكثيراً ما ينتهي الأمر بعجز المقترض عن الوفاء بديونه مما يفاقم من مشكلته .. كما أن التعويض الذي يتلقاه الخارجون على نظام المعاش المبكر ، لا يمكن للحاصل عليه أن يجاذف بالدخول به في أي مشروع مهما صغر- حيث لا يتجاوز التعويض في حدود الأقصى خمسة وثلاثين ألف جنيه- وعادة ما يتبدد في الشؤون الحياتية ، ولا يبقى لصاحب سوى معاش ضئيل لا يكفى للوفاء بأقل احتياجاتـه . وفضلاً عن ذلك كلـه .. فإن فرصة النمو أمام المشروعات الصغيرة تكاد تكون منعدمة بسبب أوضاع الكساد ، والضيق المتزايد للسوق المصري .

\* المكتب الفني لوزارة قطاع الأعمال العام / ويجدـر بالذكر هنا أن التقديرات قد أشارت إلى توقع خروج حوالي ٤٠٣١٢ عاملاً آخرين حتى ٢٠٠١/١٢/٣١ .. أى أن العدد المتوقع لعمالة قطاع الأعمال العام في نهاية ٢٠٠١ هو ٣٨٣٢٩٦ عاملاً.

## أوضاع العمال المصريين الآن

ربما يرى البعض -عن حق- أن تطبيق سياسات التكيف الهيكلي والخصخصة في بلادنا قد تم بصورة تدريجية .. إلا أن الأمر المؤكد أن العمال المصريين قد تحملوا القسم الأكبر من فاتورة تطبيق هذه السياسات على الأخص منذ سبع سنوات فيما أعقب التوقيع على اللوائح في شركات قطاع الأعمال العام في يونيو ١٩٩٥ ، وانحسار مظلة القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٧٨ عن عماله.

والسطور القادمة هي محاولة للتبع أحوال الطبقة العاملة المصرية على أرض الواقع في ظل سياسات الخصخصة وإعادة هيكلة الاقتصاد المصري- بكل ما أسفت ، وما ينتظر أن تسفر عنه- من تغير في علاقات العمل

### أولاً : الفصل من العمل

ارتفعت معدلات الفصل من العمل ، وإناء الخدمة خلال السنوات الأخيرة ارتفاعاً مضطراً.. ويرجع هذا الارتفاع الملاحظ إلى تزايد أعداد الضحايا في شركات قطاع الأعمال العام التي لم تشهد من قبل مثل هذا التوسيع المطرد في استخدام سلاح الفصل .. فضلاً عما يحدث في القطاع الخاص الذي يعتقد أصحابه في حقهم المطلق في التخلص من العمال وقتما يشاءون.. وعادة ما يتخذ الفصل سبيله على النحو التالي:

- في منشآت القطاع الخاص يتم الفصل إما بالمخالفة الصريحة للقانون ، أو بالتحايل الفظ عليه .. فالكثير من أصحاب الأعمال لا يعترفون حتى باللجان الثلاثية-التي يتعين عرض العامل عليها قبل فصله وإلا وقع قرار الفصل كأن لم يكن من الوجهة القانونية- فعنجهية المالك التي ترى العامل مملاوكاً تأبى تكييف العلاقة بينهما بوصفها علاقة قانونية تلزم كل منهما بواجبات وقرره بالحقوق .. كما تأبى عرض الأمر بوصفه منازعة والاحتكام إلى لجنة ما حتى ولو كان رأيها استشارياً كما هو حال اللجنة الثلاثية .. وهو بذلك يقوم بفصل العامل مباشرة .. أحياناً بدون أي تحوط أو اهتمام بالقانون- ربما لأنه لم يسمع عنه ، أو لأنه وهذا هو الأغلب لا يعترف به .. والأمثلة على ذلك كثيرة نذكر منها شركة المستلزمات الطبية التي قامت بفصل ٢١ عاملاً دون العرض على اللجنة الثلاثية عام ٢٠٠٠ ، مجموعة شركات لقمة للكيمياويات والتي يقترب عدد العمال المسؤولين من خمسين عاملاً خلال الشهور الست الأخيرة ، شركة السامولى للغزل والنسيج التي قامت بفصل ستة عمال دفعة واحدة في أعقاب إضراب عمالى بالمصنع لعدد محدود من الساعات احتجاجاً على تخفيض الأجور وتغليظ الجزاءات بغير مبرر واقعى أو قانونى.

- دائمًا ما يكون عقد العمل المحرر بين العامل وصاحب العمل عقداً مؤقتاً.. فمهما امتدت علاقة سنوات وسنوات لا تتجاوز مدة العقد شهور قليلة ، وعادة ما تتم إعادة تحريره بمدة جديدة بعد "قطع المدة" وهو مصطلح معروف يفيد إسقاط مدة معينة قبل تاريخ العقد الجديد حتى يتذرع على العامل إثبات الطبيعة الدائمة لعلاقة العمل .. والغريب في الأمر أن عدوى العقود المؤقتة وخبرة قطع المدة قد انتقلتا أيضاً من القطاع الخاص إلى شركات قطاع الأعمال العام التي برعت فيما- ربما أكثر من أصحاب منشآت القطاع الخاص لكونها أشد اكتئاناً بالقانون ، وبالتالي بالتحايل عليه!!- بل وصل الأمر أيضاً إلى الهيئات العامة مثلما حدث في الهيئة العامة للمعارض التي قامت بفصل ٢٥ عاملاً تحت مسمى انتهاء عقودهم المؤقتة .

- شرع الكثيرون من رجال الأعمال الآن إلى اختصار الطريق ، وإجبار العامل قبل تسلمه العمل على توقيع استقالة غير مؤرخة مصحوبة باستماراة ٦ (الخاصة بتصفية المستحقات التأمينية) .. وعلى هذا النحو يتم فصل

العامل دون سبب أو إعذار.. فإذا ما ذهب بشكواه إلى مكتب العمل (التابع لوزارة القوى العاملة) ، ثم القضاء .. تظهر أمام أي من الجهازين مستندات صاحب العمل فإذا بها استقالة العامل موقعة منه ، ومؤرخة بتاريخ الفصل -بطبيعة الحال- وعلى هذا النحو تذهب الشكوى أو القضية إلى الجحيم.. أما إذا لم يتحسب صاحب العمل من قبل لحاجته إلى التخلص من العمال بمثل هذه الاستقالات فقد يعمد بأساليب قمعية أخرى إلى إجبارهم على تقديم هذه الاستقالات كما حدث في شركة كادبوري التي أجبرت مائة عامل على تقديم استقالاتهم دفعة واحدة.

• وفضلاً عن كل ما سبق-وربما أخطر منه- حالات الفصل بالجملة التي تتم بذرية المشاكل الاقتصادية للمنشأة وبمبررات من توقيفها الجزئي أو تغيير نشاطها ، وهذه الحالات لا حصر لها .. وبينها ما حدث لعمال الشرق الأوسط للبلاستيك ، ومصنع سجاد المحللة ، وكذلك مصنع دولسي المملوك لشركة نسلة ، ومؤخراً مصنع فوزى على للغزل والنسيج بال محللة الكبرى.

• أما في شركات قطاع الأعمال العام فإن الفصل من العمل يتم بطريقتين أساسيتين :

١- يتم توقيع الفصل على العامل كعقوبة أو جزاء لارتكابه مخالفه ما .. وعادة ما يفاجئ العامل بكون المخالفه المنسوبة إليه تصل عقوبتها إلى الفصل - وقد كانت من قبل لا تستوجب أكثر من الجزاء البسيط - ذلك أن أحداً في هذه الشركات لا يهتم بالإعلان عن لائحة الجزاءات خلافاً لما ينص عليه القانون .. بل أنها كثيرة ما تبدو وكأنها سر الأسرار الذي تتكتمه كل من الإدارة والنقابة حتى يشهر سيفه فجأة في وجه العامل .. وعلى أية حال قد يتم الفصل دون أدنى التفات إلى نصوص اللائحة ، وربما القانون .. ولعل أبرز الأمثلة- وأشهرها- على ذلك قيام شركة مصر للغزل والنسيج بال محللة الكبرى - في نهاية عام ١٩٩٩ - بفصل عاملين لدخولهما العمل من بوابة غير البوابة المخصصة لهما !! .. وعادة ما تلتزم شركات قطاع الأعمال العام بعرض العامل على اللجنة الثلاثية التي تعترض على مخالفه قرار الفصل لنصوص اللائحة أو القانون .. ورغم أن رأيها - الاستشاري - يضرب به عرض الحائط دون أدنى مواربة .. إلا أن قرار الفصل يكون قد استوفى أوضاعه الشكلية !! .

٢- قد يتم توقيع الفصل بسبب تجاوز العامل لأيام الغياب المنصوص عليها في القانون .. حيث تتحايل الكثير من الإدارات بعدم إعطاء العامل إجازته المرضية - حتى ولو كان مريضاً بأحد أمراض المهنة المزمنة - فيحصل نتيجة مرضه .. وقد وصل الأمر إلى فصل المعوقين المعينين ضمن النسبة المحددة قانوناً لتشغيل المعوقين !!.

وبغض النظر عن أسباب الفصل .. فإن الأمر المؤكد هو ارتفاع معدلاته في شركات قطاع الأعمال العام على نحو خطير ، وتحوله إلى سياسة عامة يتم تطبيقها على أوسع نطاق ممكن .. ربما كوسيلة مباشرة للتخلص من العمال ، وربما لتكثيف الشعور بالخوف والقلق على المستقبل .. حتى يصبح قبولهم بالخروج على نظام المعاش المبكر أمراً مؤكداً .. (فالبطالة مع التعويض أفضل من البطالة بغير تعويض).

## ثانياً : الحق في أجر عادل

\* أجور العمال المصريين تنقسم من الناحية الفعلية إلى أجور أساسية ، وأجور متغيرة ( حوافر ، بدلات ..) والأجر الأساسي هو ما ينص عليه القانون رقم ١٣٧ لسنة ١٩٨١ ، وما يدخل عليه من علاوات سنوية تنظمها القرارات التي تصدر وفقاً له .. والحد الأدنى لهذا الأجر بعد كل الزيادات التي تم إدخالها عليه هو حوالي ٩٠ جنيه مصرى شهرياً.

\* أما الأجر المتغير للعمال ، والذى يعتمدون عليه اعتماداً أساسياً فإنه لا ينظمه أى قانون ، أو قاعدة عامة .. وإنما تنظم البعض منه لوائح الشركات ، أو القرارات الإدارية فى قطاع الأعمال العام .. بينما يخضع تماماً لإرادة صاحب العمل فى القطاع الخاص ، وقد جعل هذا الأجر يتعرض لانخفاض مستمر خلال الأعوام الأخيرة :

- ففى وحدات قطاع الأعمال العام يتم الانتهاص من هذا الأجر بصورة مستمرة كوسيلة من وسائل إكراه العمال على ترك العمل ، والأمثلة لا حصر لها لتخفيض الحوافر (على سبيل المثال شركة الكابلات ، وشركة سيمو ) ، والإجهاز على بدل طبيعة العمل كما فى شركة سيفيكا .. أما منحة عيد العمال فقد تابعت الشركات فى التوقف عن صرفها عاماً بعد عام..وربما كان جديراً بالذكر هنا أن شعارات الإصلاح ، وترشيد الإنفاق فى شركات قطاع الأعمال العام ليس لها سوى وجه واحد هو تخفيض بند الأجور فى الميزانية .. حيث هناك أجور ، وأجور .. أجور وبدلات تسن لها القوانين لرفع حدتها الأقصى ، وأجور ومزايا يجرى الانتهاص منها يوماً بعد يوم.

- أما فى وحدات القطاع الخاص ، فلن عن الذكر ما تؤدى إليه شروط البطالة ، وغياب الحماية القانونية ، والنقابية إلى انخفاض الأجر على نحو خطير.. كما أنه غنى عن الذكر أيضاً أن انخفاض الحد الأدنى القانوني للأجر يؤدى عملياً إلى إهدار حقوق العمل الأخرى والتى يضطر العامل للتنازل عنها مقابل الحصول على أجر يكفيه وأولاده شر الجوع .. وعلى سبيل المثال فى مصنع السامولى للغزل والنسيج بال محلية الكبرى يضطر العمال إلى العمل اثنى عشرة ساعة يومياً وبدون آية إجازات- بما فى ذلك يوم الجمعة- حتى يتمكنوا من الحصول على حوالي مائة وثمانين جنيه شهرياً (١٨٠ ج).

- وفضلاً عن التخفيض المطرد غير المعلن للأجور المتغيرة للعمال .. فإن واحداً من أبرز مظاهر الاعتداء على الحقوق المكتسبة للعمال هو ما يسمى بتخفيض الإنفاق على الخدمات فى شركات قطاع الأعمال العام - وذلك على الأخص- فيما يتعلق بالمواصلات والعلاج .. فبطوال الأعوام السبعة السابقة عمدت الكثير من الشركات-وربما غالبيتها العظمى- إلى تخفيض عدد العربات التى تقل العمال من وإلى أعمالهم.. حيث يؤدى ذلك عملياً إلى خروج أعداد متزايدة من نطاق الخدمة ، وهم- بطبيعة الحال- الأقل فى الدرجة الوظيفية- أما الخدمات العلاجية فإنها المجال الأكثر خطراً والأوسع انتشاراً للاعتداء على الحقوق تحت مسمى ترشيد الإنفاق.. حيث يتم تقييد تذاكر العلاج (الروشتات) التى تصرف للعمال بحد أقصى بحيث لا تتجاوزه قيمة الدواء مهما بلغ أمر المرض ، فضلاً عن تقييد التحويل للمستشفيات بقيود- حتى يضطر بعض العمال إلى الذهاب للشركة أولاً- ربما بين الحياة والموت- للحصول على إذن تحويل للمستشفى- لأنها لا تقر بالحالة إذا كان العامل قد دخل المستشفى أولاً (شركة النصر لصناعة السيارات) .. وبشكل الأمر- ربما فى جميع شركات قطاع الأعمال العام إلى حد تحديد عدد العمال المسموح بترددتهم على العيادات

بومياً ، فلا تشمل الخدمة ما يزيد عليهم-والدخول بأسبقية الحجز !!.. وكذلك تحديد عدد مرات تردد العامل على العيادة !! ..، وકأنما يمكن تقيد المرض بقيود تقليص الإنفاق !!.

### ثالثاً : التعسف الإداري ، وتشديد شروط العمل

- بينما تزداد نسبة عمال القطاع الخاص-إلى محمل قوة العمل-زيادة مطردة.. يخضع هؤلاء لشروط وعلاقات عمل بالغة القسوة على نحو غير مسبوق .. حيث يعملون بغير حماية قانونية أو نقابية ، ويضطرون للتوقيع على استقالاتهم ، ومسوغات إنتهاء خدمتهم قبل استلام العمل نزولاً على شروط صاحب العمل الذى عادة ما يوقع معهم عقود عمل مؤقتة قابلة للإنتهاء فى أى وقت ، وفي ظل عقود الإذعان هذه يصبح العمل لساعات طويلة غير محددة ، خارج شبكة التأمينات الاجتماعية ، وتحت أقصى الشروط .. ويصبح تشكيل منظمات نقابية أمراً يقترب فى صعوبته من المستحيل ، حيث يعاقب العامل على مجرد التفكير فى تكوين النقابة-فضلاً عن اتخاذ خطوات فى سبيلها-بالفصل الفوري من العمل.
- أما فى شركات قطاع الأعمال العام فقد أصبح التعسف الإداري واقعاً يومياً فى حياة العمال .. تتراوح مظاهره بين تغليظ الجزاءات إلى حد مجاوزتها للقانون بل واللائحة فى الكثير من الأحيان.. وبين الأشكال المختلفة لتشديد شروط العمل كالتعنت فى الإجازات ، أو تعديل نظم العمل (الورادى مثلاً) مثلما حدث فى شركة مصر الغزل والنسيج بالمحلة الكبرى .. وقد يصل الأمر فى ذلك الشأن إلى حد توقيع الجزاءات الجماعية على عمال قسم أو عنبر بأكمله بالحرمان من الحافز مثلاً.. كما حدث فى شركة ميت غمر الدقهليه ..أما فى شركة الحديد والصلب المصرية فحدث ولا حرج .. الحرمان من الحافز عقوبة مفتوحة لا تخضع لأى ضابط فهى حق مطلق لرئيس مجلس الإدارة ينزله على أى عدد من العمال وقتما شاء دونما حدود أو سبب ، ورغم أن الحرمان من الحافز هذا يؤدى إلى تجويع العامل وأسرته حيث يمثل الحافز أكثر من ثلاثة أربع أجراه .. إلا أنه قد يستمر شهوراً أو أعوام-والغريب فى الأمر أن الحرمان من الحافز ليس أحد الجزاءات المنصوص عليها فى القانون أو اللوائح !!..أى أنه يمثل مخالفه صريحة للأحكام القانونية ولكنه يتم دون رادع !!
- ربما كان آخر الأمثلة المأساوية على هذا التعنت الإداري اللا إنسانى هو وفاة أحد عمال شركة الحديد والصلب المصرية يوم ١٩ مايو الحالى فى مكتب السيد / رئيس مجلس الإدارة .. وهو العامل معتصم على محمد على من قطاعات الصلب بالشركة .. والذى كان قد سبق إجراء جراحة فى القلب. وأنباء فترة نقاشه حصل العامل على إجازة بنسبة ٧٥٪ من الأجر .. فتقدم بطلب للحصول على إجازة بنسبة ١٠٠٪ من الأجر .. غير أنه فوجئ باستدعاء السيد / رئيس مجلس الإدارة له وتخييره بين الحرمان "المفتوح" من الحافز أو التقدم بطلب الخروج على نظام المعاش المبكر "الاختيارى"!!..ولم يستطع العامل تحمل الخيار القاسى فسقط فى الحال.
- وقد يصل الأمر أيضاً إلى الامتناع عن احتساب الإجازات العارضة للعمال ، وإلى التعنت فى تحديد ميقات الإجازة على خلاف رغبة العامل دون مبرر من ضرورات العمل.. بل إن البعض من الشركات-شركة سيماف بحلوان مثلاً-ترفض إعطاء العمال إجازاتهم ، ثم ترفض احتسابها كرصيد وترحيلها إلى الأعوام التالية .. فى

تحايل واضح على القانون نتيجة صعوبات إثبات العامل لطلبه الإجازة ، وعدم قدرته على الحصول عليها بدون موافقة !!.

- .. هكذا .. تتحول شروط العمل في شركات قطاع الأعمال العام إلى جحيم .. فيصبح الخروج إلى المعاش المبكر حلاً مقبولاً إذا ما تم عرضه .. حيث يقبله العامل " باختياره " !!.

#### **رابعاً : الإكراه على المعاش المبكر " الاختياري "**

- دخل المعاش المبكر إلى شركات قطاع الأعمال العام مصحوباً باحتمالات تصفية هذه الشركات أو بيعها في أفضل الأحوال .. بينما كان تعسف الإدارات قد مهد أمامه الطريق جاعلاً منه طوق النجاة من مخاطر الفصل التعسفي .. وعندما يصبح المجهول قدرًا لا فكاك منه يجدو القفز في هذا المجهول مع التعويض أفضلي من انتظاره بغير تعويض !!
- .. غير أن شهوراً قليلة كانت كافية ليتبدل وهم التعويض الذي لم يصلح لغير سداد الديون ، ولم يصمد أمام أول مناسبة سارة أو غير سارة اعترضت الأسرة-أو أنه لم يكن كافياً-في أفضل أحوال الحذر، والحيطة- للدخول في أي من المشروعات الصغيرة-على الأخص-مع انتشار هذه المشروعات إلى الحد الذي يصبح معه صمود أي منها للتنافس أمراً في حكم المحال.. ومع امتناع الصندوق الاجتماعي عن تقديم أي قروض للخارجين على نظام المعاش المبكر .. وهكذا .. تبدد التعويض ، وبقيت البطالة ، والمعاش الزهيد.
- .. لقد أدت خبرة الدفع الأولى من الخارجين على نظام المعاش المبكر إلى تزايد رفض العمال لهذا النظام .. فتحول "الاختيار" الذي يدفع إليه التعسف وشروط العمل المتدرية إلى إكراه صريح ، وهناك بعض الأمثلة على ذلك:
- عمال الشركة المصرية للحراريات بحلوان (هندال) الذين حرمتهم الشركة من حواجزهم لإجبارهم على التوقيع على استثمارات المعاش المبكر ، مما دفعهم إلى الاعتصام بالشركة طوال شهر إبريل ٢٠٠٠ ، مما اضطرت معه الشركة إلى صرف أجورهم وحواجزهم كاملة ، والدخول معهم في مفاوضة جديدة انتهت إلى تعديل شروط الخروج بنظام جديد لاحتساب التعويض.
- أجبرت شركة النصر لإنتاج الحراريات والسيراميك (سورناجا) بالصف-الجيزة- عمالها على التوقيع على استثمارات المعاش المبكر ، ولدى إصرار ١٥ عاملاً منهم على عدم التوقيع ، تم منحهم إجازة مفتوحة إجبارية ومنعهم قسراً من دخول الشركة (في فبراير عام ٢٠٠٠) ، ليترتب على ذلك حرمانهم من الأجر المتغير أي تقاضيهم الأجر الأساسي فقط (حوالى ١٥٠ جنيه شهرياً).. وعندما رفض ١٥ عاملاً آخرين تقديم استقالتهم وفقاً لهذا النظام قامت الشركة بفصلهم من عملهم ، وتهديدهم بعدم صرف التعويض إذا ما ظلوا على رفضهم.. وإن كان الخامسة عشر عاملاً قد استطاعوا بصمودهم الطويل تعديل شروط الخروج على المعاش ومعدلات احتساب التعويض ، كما نجح البعض منهم في الحصول على فرصة عمل جديدة بشركات أخرى (تم نقلهم إليها بقرار من الشركة القابضة).. إلا أنه غنى عن الذكر أن كثيرين غيرهم لم يتمكنوا من الصمود أمام الضغوط المختلفة التي يتعرضون لها.
- والجدير بالذكر هنا أن هؤلاء العمال-المذكورين أعلاه- جمِيعاً تتراوح أعمارهم بين الثلاثين والأربعين ، وهم لذلك ليس لهم الحق في أي معاش شهري تأميني لدى خروجهم .. أى أننا لستا بقصد معاش مبكر بأى

حال من الأحوال ، وإنما فصل جماعي بتعويض كما أنه جدير بالذكر أيضاً أنه بين هؤلاء العمال الرافضين كان هناك ثلاثة من المعوقين المعينين ضمن النسبة المفترضة قانوناً .

خامساً : الضمان الاجتماعي والحق في الخدمات

..لما كانت شبكة الضمان الاجتماعي كما سبق الذكر قد ارتبطت بالقطاع العام ارتباطاً وثيقاً ..فإن الخروج من العمل دائمًا ما يؤدي إلى انهيار مختلف أشكال الدعم الاجتماعي والخدمات التي كان يمكن للعامل الحصول عليها .. حيث يحرم العامل من العلاج على نفقة الشركة ، ويصبح تعرضه لمرض يستدعي عملية جراحية ، أو علاجاً باهظ التكاليف كارثة محققة .. كما تهدد العمال الذين يقطنون مساكن الشركات -لدى خروجهم من العمل - مخاطر الإخلاء الذي لا تكف هذه الشركات عن إشهار سلامه في وجه عمالها المحالين إلى التقاعد.

..وفضلاً عن ذلك ..ينقص الضمان الاجتماعي في بلادنا جانبٌ بالغ الأهمية ألا وهو تأمين أو تعويض البطالة ..ذلك أن التعويض المنصوص عليه في قانون التأمينات الاجتماعية ليس إلا تعويضاً هزيلًا لمدة ستة أشهر فقط ، ويرتبط الحق فيه بسبق العمل ، وسداد الاشتراك التأميني ، وهو الأمر الذي لا يتوفّر للكثيرون -على الأخص - بين عمال القطاع الخاص ..حيث الغالية العظمى منهم غير مؤمن عليهم فعلياً .. بسبب امتناع صاحب العمل عن التأمين على عماله تجنباً للوفاء بحصته في الاشتراك ، وتحسباً وتخوفاً من إثبات علاقة العمل !! .. ليصبح هؤلاء خارج شبكة التأمينات كلياً -محروميين من حقهم ليس فقط في تعويض البطالة .. وإنما أيضاً في تأمينات العجز والشيخوخة والمرض وإصابات العمل !! .. وفضلاً عن ذلك لا يكون للعامل المفصول من عمله حق في تعويض البطالة .. وواقع الحال ..أن نسبة ضئيلة جداً - إلى الحد الذي يمكن معه تجاهلها إحصائياً - هي التي تحصل على هذا التعويض من إجمالي المتعطلين ، وهو في جميع الأحوال لا يكفي احتياجات العامل ، كما أن ميزة الحصول عليه تنتهي قبل أن يتمكن العامل من العثور على فرصة العمل.

.. وخارج هذه الشبكة التي تنهي الآن يصبح العمال عاجزين تماماً عن الحصول على أبسط حقوقهم في العلاج ، والسكن الآدمي في ظل سياسات تقليص الإنفاق على الخدمات ، وارتفاع أسعار الوحدات السكنية حتى أن قيمة القسط أو الإيجار الشهري تتجاوز بكثير كامل الدخل الشهري للعامل .. وحتى التعليم الذي كان مجانياً ارتفعت تكلفته الفعلية بسبب ثمن الكتب ، والأدوات حتى اتسعت في أواسط العمال ظاهرة التسرب من التعليم التي كانت معدلااتها بينهم قد انخفضت من قبل حتى قاربت على الاختفاء .. هذا فضلاً عن نوعية الخدمة التعليمية التي يتلقاها أبناء الفقراء عموماً في المدارس الحكومية ، والتي تجعل من المستحيل عليهم التقدم في دراستهم دون اللجوء إلى ما يعرف بالدورsov الخصوصية ، أو المجموعات الخاصة -حيث ترتفع على هذا النحو التكلفة الفعلية لتعليم الفرد حتى تبز تكلفته في أي مكان آخر من العالم !!

سادساً : الحماية القانونية وتشريعات العمل

يناقش مجلس الشعب الآن مشروع قانون العمل الموحد الجديد الذي يمثل في جملته تراجعاً تشريعياً في مجال الحماية القانونية لعلاقات العمل .. ورغم أن المجال لا يتسع هنا لتناول نصوص هذا المشروع بمزيد من التفصيل إلا أنه تجدر الإشارة السريعة -على الأقل - إلى أنه لا يفي بالحد الأدنى الضروري من حماية العمال كطرف أضعف في علاقة العمل منطلقاً من اعتبار هذه العلاقة علاقه تعاقدية بين طرفين متساوين .. رغم أن الضرورة الإنسانية التي أوجدت قوانين العمل ذاتها هي -على الأخص - كون هذه العلاقة ذات طبيعة خاصة لكونها بين

طرفين مختلفي القوة والموقع من السلم الاقتصادي والاجتماعي .. ففيما كانت الحاجة لقانون يختص بتنظيمها لو أنها كانت مجرد علاقة عقدية مدنية تنطبق عليها قواعد القانون المدني العامة.

وعلى سبيل المثال يمكن لعقد العمل -وفقاً للمشروع- أن يكون محدد المدة أو غير محدد المدة .. تاركاً أمره لإرادة المتعاقددين .. ولما كان هذان المتعاقدان يملكون أحدهما اختياراً من يشاء من طابور المتعطلين الذي يتضرر كل من فيه فرصة عمل ، بينما لا يملك الآخر سوى القبول بأى عقد لكي يقى أطفاله شر العوز .. فإن النتيجة المنطقية هي سيادة العقد محدد المدة ، واحتفاء العقد الدائم (غير محدد المدة).

وعندما نصبح بصد عقد محدد المدة فإن الحديث عن سائر الحقوق الأخرى تكاد تصبح غير ذات بال .. فبوسع صاحب العمل أن يجدد العقد أو ينهيه .. وما حاجته إذن إلى الفصل التعسفي ، بل وما حاجته إلى إجبار العامل على التوقيع على استقالته مقدمًا كما يفعل الآن !!

بل إن المشروع يذهب إلى أبعد من ذلك .. حيث يعطى صاحب العمل الحق في تعديل شروط عقد العمل من جانبه لأسباب اقتصادية (الأجر أو وقت العمل أو طبيعته المتفق عليها) وبينما يحدث هذا التراجع التشريعى ، وترفع الدولة يدها عن علاقة العمل ، وتتركها طلقة من كل قيد سوى موازين القوى بين طرفى العلاقة والقدرة التفاوضية لكل منها .. بينما يحدث هذا .. يفقد العمال إلى كل ما يمكن أن يدعم قوتهم التفاوضية -على الأخص- تنظيمهم النقابي المستقل ، كما يحيط مشروع القانون أيضاً حقهم في الإضراب بشروط تكاد تجعله مستحيلاً (فرغم إعطاء أصحاب الأعمال حق الإغلاق كاملاً غير منقوص ، يقيد حق الإضراب على النحو الذى يجعل ممارسته أمراً في عداد المستحيلات).

### الأزمة الراهنة

يمكن القول أن تطور الأوضاع بالطبقة العاملة المصرية منذ تسويتها أو مقايضتها التاريخية مع النظام الناصري في الخمسينيات قد وصلت بها الآن إلى ما يمكن وصفه بالأزمة .. فقد انحل عقد التسوية من أحد طرفيها .. لم تعد الدولة تلتزم بكفالة الحقوق الاقتصادية الأساسية للطبقة العاملة .. بل إنها بالأحرى قد تركتها لموازين القوى في المجتمع على النحو الذي لم يعد معه من مجال لتخليها عن حركتها ومنظماتها المستقلة .. بل إنها على العكس باقت في أمس الحاجة إلى مثل هذه الحركة والمنظمات لكي تتمكن من ممارسة نفوذها وتدعم موقفها التفاوضي في ظل الشروط الجديدة ، ولكن يمكنها تعديل موازين القوى التي تميل لغير صالحها الآن بصورة ساحقة -على الأخص- مع انسحاب الدولة وتراجع الحماية القانونية لحقوقها.

غير أننا نجد أنفسنا أمام ما يمكن وصفه بنقض التسوية من جانب واحد .. فرغم تخلى الدولة من كفالة وحماية حقوق العمل الأساسية ، لم تزل الطبقة العاملة محرومة من حقوقها وحرياتها النقابية .. لماذا إذن؟  
لماذا.. هذا ما تحاول السطور القادمة التصدى لبحثه من خلال النقاط التالية :

- التطوير القانوني لحق التنظيم النقابي
- تشوه الفكر النقابية
- حق الإضراب
- وضع الاتحاد العام للنقابات
- محاولات الفكاك

## التطور القانوني لحق التنظيم النقابي

بينما كان العشرات من القادة النقابيين في السجن، تم إصدار قانون العمل رقم ٩١ لسنة ١٩٥٩ بما تضمنه من أسس وآليات تنظيم العمل النقابي التي لم تكن في واقع الحال سوى المصادرة القانونية للحق في تكوين المنظمات النقابية.. فبموجب البناء القانوني الذي بدأ في ذلك الحين واستكملاً بعده على مدار العقود اللاحقة لم يعد للعمال حرية وحق تكوين النقابات.. حيث أصبح هناك تنظيم نقابي واحد بقوة القانون.. هرمي - بقوة القانون أيضاً - تتركز سلطته في أعلى ، وتستلبه تماماً من قواعده على النحو الذي يجعل من السهل السيطرة عليه.

ولم تكن هذه الصيغة "البعقرية" لمصادرة العمل النقابي بتركيز سلطاته ، وإنما بالتنظيم السياسي الواحد-أو بالأحرى بالدولة-اكتشافاً خاصاً بالنظام الناصري .. فقد جرى اقتباسها بحذافيرها تقريباً عن النظام السوفيتي ، وإن تم إدخال بعض التعديلات-التي تتفق مع ثقافتنا عليها!!-

وهكذا .. تحولت الوحدة التي حلمت بها الطبقة العاملة طويلاً إلى الحق ، وتحول الاتحاد الذي كافح الأولون من أجله مقدمين التضحية ولو الأخرى إلى قيد من حديد على حق التنظيم خارجه .. لم يأتِ الاتحاد إذن تتوبيجاً لهذا الكفاح ، ولا استجابة للمطلب التاريخي ، وإنما كان وسيلة السيطرة التي اكتشفها أو اقتبسها النظام الناصري .. حيث السيطرة على اتحاد واحد ، و٥٩ نقابة عامة أسهل بكثير بغير شك منها عندما يتعلق الأمر بحوالى ١٤٠٠ نقابة مصنوعية كانت قائمة في ذلك الحين .. وهكذا .. اختفت النقابات المصنوعية التي تحولت إلى لجان نقابية تتبع النقابات العامة وفقدت لأى شخصية اعتبارية .. وأصبحت العضوية النقابية هي عضوية العامل في النقابة العامة التي يسد لها مباشرة اشتراكه المستقطع مباشرة من على شريط صرف الأجر.

واستكمالاً للهيمنة استُنـ القانون رقم ٦٢ لسنة ١٩٦٤ الذي جعل من النقابات جزءاً من النظام الاشتراكي يتحدد دورها في العمل على زيادة الإنتاج وتخفيض التكلفة وترشيد الاستهلاك، وللمزيد من إحكام القبضة تولى هذا القانون أيضاً إلغاء النقابات الفرعية في بعض المحافظات ، وتخفيض عدد النقابات العامة من ٥٩ إلى ٢٧ نقابة عامة- تقلصت إلى ثلاثة وعشرين الآن.

ثم وصل بنا الحال أخيراً إلى القانون الحالي رقم ٣٥ لسنة ١٩٧٦ وتعديلاته بالقانون رقم (١) لسنة ١٩٨١ الذي يحظر تكوين أكثر من اتحاد عمال واحد ، كما يحظر تكوين أكثر من نقابة عامة واحدة لكل صناعة ، أو عدد من الصناعات المتماثلة أو المشتركة (المادة ١٢، ١٦ من القانون) .. ويتخذ التنظيم النقابي الواحد-وفقاً لهذا القانون - شكلاً هرمياً (المادة ٢ من القانون) حيث تتركز سلطته في أعلى ، وقد تتابعت التعديلات على هذا القانون بالقانون رقم (١) لسنة ١٩٨١ ، والقانون رقم ١٢ لسنة ١٩٩٥ لتنتهي إلى اختفاء ملامح الشخصية الاعتبارية للجنة النقابية المصنوعية تماماً بما في ذلك حقها في إقامة الدعاوى الجماعية لأعضائها .. ولتحتفى الجمعية العمومية المكونة من عمال المنشأة تماماً فلا تتعقد بحكم القانون سوى مرة واحدة كل خمس سنوات لتنتخب أعضاء مجلس إدارة اللجنة النقابية الجدد ، ثم تنقض غير قادرة على ممارسة أي لون من ألوان النفوذ أو الرقابة أو المحاسبة على من انتخبتهم .. حيث لم تُسجل حالة واحدة نجحت فيها الجمعية العمومية المصنوعية " المكونة من عمال المصنع " في سحب الثقة من لجنتها النقابية أثناء الدورة النقابية رغم تعدد المحاولات وكثرتها.

لقد تطور الحال بقانون النقابات إلى الحد الذي وصلت إليه تعديلاته بالقانون رقم ١٢ لسنة ١٩٩٥ فيما تضمنته

من مواد تم تفصيلها بالمقاس - على نحو يندر تكراره - على شخص "القيادات النقابية الرسمية".<sup>٥</sup> فقد أصبح من حق هؤلاء الاحتفاظ بمواعيدهم النقابية بعد إحالتهم إلى التقاعد بشرط التحاقهم بعمل داخل التصنيف النقابي الذي تضمه النقابة العامة التابعين لها (المادة ٢٣ من القانون) .. حيث يتم التحايل - بطبيعة الحال - على هذا الشرط بعقود عمل وهمية مع بعض شركات القطاع الخاص - أو حتى مع أى ورثة أو "طابونة" صغيرة مملوكة للأقارب والأصدقاء .. وحيث أسفر هذا التعديل في الواقع العملي عن استثنار المحالون إلى التقاعد بنسبة هائلة من مقاعد المستويات العليا للتنظيم النقابي .

.. وغنى عن الذكر أن أحداً لا يمكنه تحقيق هذا الشرط بعيد المنال (العثور - بعد التقاعد - على فرصة عمل في سوق العمل المكتظ) سوى هؤلاء النقابيين "الرسميين" .. بينما يفقد العامل "العادى" حقى الانتخاب والترشيح بانتهاء عمله .. هذا إذا تمكن - أو إذا حرص أصلاً - على استمرار عضويته ذاتها !!

.. وفضلاً عن ذلك .. عمد هذا التعديل الأخير للقانون إلى تحرير هذه "القيادة الرسمية" من عباء وصعوبة الاختيار بين طموحاتها الوظيفية واستمرارها في موقعها النقابية .. حيث أحاجز للعضو الذي أحتل موقعاً نقابياً في الدورة السابقة الاستمرار في عضويته عند شغله لواحدة من وظائف الإدارة العليا (مثل المدير العام التكاري) [المادة ٣٦] !! .. حيث لم تكن هذه ليست الحالة الوحيدة التي ينص فيها القانون على استثناء شاغلى المناصب النقابية لدورة سابقة وإعطائهم امتيازاً خاصاً على الكافة - وليس من عجب - فالتعديل برمته لم يأتِ إلا استجابة لرغبات هذه "القيادات العليا" ومحاولة لتقنين استمرارها في مقاعدها ، وإزالة كافة المعوقات القانونية من طريقها.. حيث يحصن القانون موضع هذه القيادات من كل تغيير !! فينص - في المادة ٣٦ أيضاً - على أنه يشترط فيمن يرشح نفسه لعضوية المستويات العليا من التنظيم أن يكون قد أمضى في عضوية مجلس إدارة المنظمة النقابية الأدنى دورة سابقة .. مقيماً بذلك سداً منيعاً بين المستوى القاعدي من التنظيم الذي لا تؤمن فيه عواقب الانتخابات - رغم كل شيء - وبين المستويات العليا التي ينبغي ألا يصيبها التغيير مهما حدث !!

هكذا.. أصبحنا أمام صرحاً قانونياً متكاملاً يصعب اختراقه من أيّة ثغرة .. ورغم أن أسلنه وقواعديه الأولى قد تم وضعها في الخمسينيات تطبيقاً للصفقة أو التسوية التي تم إبرامها في ذلك الحين .. فإن تطويره في نفس الاتجاه قد تم في فترات لاحقة حيث جاء آخر التعديلات عام ١٩٩٥ في نفس العام الذي انتهى فيه العمل بالقانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٧٨ ، معلنًا عن انتهاء آخر بقایا هذه التسوية من جانب واحد.. بينما على الطرف الآخر منها مزيد من التقييد.

<sup>٥</sup> نستخدم مصطلح "النقابيين الرسميين" للدلالة على النقابيين الذين يتربعون على كراسيمهم ويحتكرونها عدة دورات ولفترات طويلة ويشكلون الجسم الأساسي للتنظيم الحالى... ومع استمرارهم تحول هؤلاء إلى مجموعة متميزة منفصلة تنسجم مصالحها وأفكارها مع الشكل البيروقراطي للتنظيم النقابي ، تقف بشدة ضد مقرطته واستقلاليته وأى دعوة للتغيير أو التطوير ، ذات طبيعة محافظة ومهادنة في العمل النقابي، تبني الخط السياسي الحكومي وترتبطها بالإدارات علاقات وثيقة ، وهي استناداً إلى ذلك تطرح نفسها على العمال بوصفها القيادات القادرة على حل المشاكل مع الإدارة ، حيث تتمتع داخل المصنع وخارجها بالنفوذ الكافى لحل المشاكل .

## تشوه الفكرة النقابية

على أرضية التسوية التاريخية أعادت سلطة يوليوبليو صياغة دور التنظيم النقابي في ظل ملكية الدولة لوسائل الانتاج الأساسية ليصبح واحداً من مؤسساتها وأجهزتها الحكومية.. وقد عبر الميثاق عن هذا المفهوم بقوله "إن النقابات لم تعد طرفاً مقبلاً للإدارة ولعليها الاهتمام برفع الكفاية الإنتاجية للعامل وتنظيم الاستفادة الجسدية صحيحاً ونفسياً .. ومرة أخرى وإنقاذاً للحق لم تكن هذه الصياغة إبداعاً مصرياً بحال من الأحوال .. حيث تم نقل النص بأمانة شديدة عن السوفيت الذين كانوا قد قطعوا شوطاً طويلاً في تأمين النقابات.

.. هذه الصياغة "الشمولية" لم تتم ترجمتها فقط في نصوص ومواد قانونية مكبلة لحرية العمل النقابي ومكرسة لسيطرة الدولة عليه ، وإنما كانت ترجمتها أيضاً إلى مفاهيم ونظم تربت عليها أجيال من النقابيين الذين توافت علاقتهم بالإدارة إلى الحد الذي أصبحوا معه جزءاً لا يتجزأ منها .. يتلخص دورهم في الدفاع عن قراراتها أو على الأقل تبريرها حتى ما كان منها في غير صالح العمال.. وفي هذا الإطار أضحى العمل النقابي عملاً خدمياً تحصر مهماته في تنظيم الرحلات والمصايف .. أو دفن الموتى وصرف الإعانات الاجتماعية في حالات الزواج والوفاة.

ومع انضمام عمال جدد لصفوف الطبقة العاملة لم يكن بسعتهم بحال أن يفرقوا بين الإدارة والنقاية ، وكيف لهم أن يستطيعوا إذا كانوا يلتحقون ببعضوية النقابة أو توماتيكياً بمجرد التحاقهم بالعمل .. ويقتطع اشتراكهم من على "شرط القبض" وكأنه جزء من الضرائب أو أي من الاستقطاعات الحكومية التي لا يعرفون عنها شيئاً .. لم يصادف أحدهم من يسأله عما إذا راغباً في الانضمام للنقاية أم لا .. أو من يكلف نفسه عناء إقناعه بأهمية الانضمام للنقاية أو المزايا التي يمكن له أن يجنيها من عضويته.. بل أن أحداً لم يحاول أن يوضح له- ولو على سبيل المعرفة النظرية- ما هو المقصود بكلمة نقابة!!

وفي ظل هذا الالتباس كان طبيعياً أن تتحكم في الانتخابات النقابية آليات لا علاقة لها بمفاهيم العمل النقابي كالعصبية والإدارات الخدمية .. وهو الأمر الذي يمكن ملاحظته دون جهد كبير في أي لجنة نقابية- من هذه اللجان القليلة التي تجري بها الانتخابات فعلياً- حيث يشكل غالبية قوامها الأعضاء الذين ينتمون إلى مناطق العصبية القليلة ذات الثقل الأكبر نسبياً في تشكيل عمالة المصنع ، وموظفي الإدارات الخدمية (الإدارة الطبية- مكاتب العمل- مراقبة الوقت).

لقد تهافت الصيغة الشمولية على أرض الواقع القاسي الفعلي .. ولم تتمكن من الصمود طويلاً ، حيث سرعان ما خرج عليها العمال مشاركين في الحركة الأوسع التي ضمت فئات واسعة من الشعب المصري .. لتشب بعدها الحركة العمالية مرة أخرى عن الطوق متلمسة طريقها إلى التعبير المستقل عن احتياجاتها ومصالحها .. تهافت الصيغة غير أنها خلفت وراءها فكراً نقابياً مشوهاً في صفوف الطبقة العاملة.

إن الراديكاليات العمالية على امتداد العقود الماضية- سواء في حلوان .. شبرا..المحلة الكبرى .. الإسكندرية .. كفر الدوار- يمكنه أن يلحظ منذ الولهة الأولى كيف جاءت جميع هذه التحركات من خارج التنظيم النقابي بل وفي مواجهته .. وكيف كان العداء المتبدال طابعاً للعلاقة بين العمال المشاركين في الاحتجاجات وأعضاء التنظيم النقابي .. وهو العداء الذي كثيراً ما بلغ حد إدانة التحركات من قبل التنظيم النقابي ، والمطالبة بحل النقاية أو سحب الثقة منها من قبل الحركة.

غير أن الأمر الأخطر .. هو أن التحركات العمالية التلقائية كثيراً ما كانت تتجاوز حدود المطالبة بحل منظمة نقابية بالذات نتيجة مواقفها المعادية لمصالح العمال إلى أبعد من ذلك رافعة شعار " تسقط النقابات".

..هكذا..تجاوز الأمر حدود تحطم الجسور بين الحركة العمالية والتنظيم النقابي القائم إلى فقدان الثقة بفكرة التنظيم النقابي ذاتها ..حيث النقابة عند الكثيرين من العمال -ونتيجة لخبراتهم المباشرة -هي جزء من الإدارة ..هي جهة من تلك الجهات الكثيرة التي تختلط أسماؤها وتبدو جميعها رموزاً للقهر .

..هكذا..بدلًا من أن تكون النقابة شعاراً وتكوينها هدفاً ..يصبح الشعار هو إسقاطها -هذا عندما تكون هناك نقابة - أما عندما تغيب النقابة مثلما هو الحال في وحدات القطاع الخاص فإنه ليس ثمة دافعاً للعمل على تكوينها. إن تشوّه الفكرة هنا لا يؤدي فقط إلى اختلاط الأوراق ..بل تكمّن مشكلته بالذات في أنه يحول دون تفعيل الحركة العمالية في الاتجاه الذي ينبغي عليها أن تتحرك فيه الآن..الآن ..مع كل التغييرات التي حدثت وتحددت والتي انتهت إلى تقليل عمال القطاع العام ، واتساع عمالة القطاع الخاص..الذى تراجعت فيه الحماية القانونية لحقوق العمال ..ليصبح الجانب الأعظم من هذه الحقوق مطروحاً للمفاوضة الجماعية التي لا تمكن ممارستها بغير منظمات نقابية تمثل العمال حقاً .

هل يمكن أن نعود لنبدأ من الصفر الآن .. ليكتشف العمال المصريون من جديد بعد قرن من الزمان خطوة بخطوة حاجتهم إلى منظماتهم النقابية ..هل يعقل أننا مع مطلع الألفية الجديدة لم يزل أصحاب الأعمال في بلادنا لا يعترفون بشيء اسمه النقابة ..لا يرون له ضرورة ..أو وظيفة .. رغم أنهم في نفس الوقت يرفضون الانصياع لقوانين آمرة تفرض عليهم احترام حقوق العمال وأدبيتهم.

..تشوهت الفكرة النقابية التي أنتجتها البشرية منذ أكثر من قرنين من الزمان ..غابت عن أصحاب المصلحة الأصيلة فيها .. بينما تذكر لها أصحاب الأعمال الذين لم يزل الكثيرين منهم عندنا يرون في العمال تابعيهم المباشرين الذين ينبغي عليهم الطاعة والجد فقط حتى أن الأمر يصل أحياناً إلى حد الاعتداء بالضرب على العمال ..وبينما يستريح بعضهم إلى غياب النقابات لكثيلاً تفسد عليهم عمالهم ..ينظر إليها البعض الآخر كفكرة من تلك الأفكار المستوردة من الغرب والتي تعارض تقاليدنا وعاداتنا "الأبوية".

..ربما كان ذلك كله وثيق الصلة بتشوه الأفكار في مجتمعنا كله الذي لم يحلق بعيداً عن أرض "الشمولية" رغم كل المتغيرات الاقتصادية التي اعتبرته..نحن أيضاً شعب الحكومة هي التي تعمل من أجلنا ، وتحطّط لنا مستقبلنا ..وهي الأعلم بما هو مفيد وما هو ضار ..لأننا لم نزل قاصرين عن إدراك احتياجاتنا ومصالحتنا ..ومن يخرج عن هذا الناموس العام لا يمكن إلا أن يكون واقعاً تحت تأثير الأفكار المستوردة !!

## حق الإضراب

ربما كانت الحقوق والحرفيات النقابية الغائبة كثيرة .. وربما كانت كذلك المفاهيم التي اعتبرتها التشوّه على امتداد العقود الماضية ..وجميعها بغير شك جديرة بالنقاش مثل حق الانضمام والوحدة والانفصال ..سلطة الجمعية العمومية الأعلى ..الخ..غير أن حقاً ضمن هذه الحقوق يبدو الأجرد بنقاشه ..هو حق الإضراب ..ليس فقط لأنه واحداً من أهم هذه الحقوق ، وإنما أيضاً لكونه الأصل في إنشاء النقابة ذاتها التي ولدت من رحمه ..ففي الفكر النقابي هناك الثلاثية المعروفة (إضراب ← نقابة ← إضراب).

ولما كان الإضراب واحداً من أبرز وأهم آليات الطبقة العاملة التي تمارس من خلالها نفوذها في المجتمع لتعديل موازينه لصالحها بصورة أكثر عدلاً ..وسيلة من أكثر من وسائل التعبير عن الحركة العمالية المستقلة جوهرية ..فقد كان طبيعياً أن يتم العصف به ضمن التسوية الكبرى التي أبرمت منذ نصف قرن من الزمان .

ووأقى الحال أن الإضراب عن العمل بالذات قد قوبل بكثير من القمع والعداء من قبل نظام يوليو ، ومنذ الوهلة الأولى .. هذا العداء السافر الشديد الذى كانت أحداً ثانياً لـ ١٩٥٢ مناسبة لـ الإفصاح عنه بأكثر الأشكال حدة .. ثم يصدر في أعقابه الأمر العسكري (٨ ديسمبر ١٩٥٢) بتجريم الإضراب .

غير أن الأمر هنا أيضاً لم يكن مجرد تجريم قانوني .. وإنما عملية غسيل مخ للطبقة العاملة المصرية-إذا صح القول-فبما أننا كعمال نملك المصانع ، وبما أننا شركاء في الأرباح .. يصبح الإضراب ليس له من ثمة .. وبما أننا جميعاً "واحد" في مجتمع شمولي لا يعود هناك مجال للتعبير عن المصالح المتباعدة للطبقات والفئات المختلفة .. ينبغي أن تعلو مصلحة الوطن والمجتمع .. ويجب على العمال أن يتنازلوا عن مصالحهم المباشرة من أجل المصالح العليا للوطن والمجتمع .

على هذه الأرض الشمولية التي تنكر على الطبقات والفئات المختلفة تباينها ، وتحرم عليها ممارسة نفوذها وحركتها المستقلة على أي نحو لتعديل موازين القوى في المجتمع أو للضغط من أجل تغيير السياسات ، أو المشاركة في صنع القرارات .. على هذه الأرض أصبح الإضراب عن العمل جريمة .. حتى أنه لا يصح الجهر باسمها على مرأى من أحد!!

لقد ظل اتحاد العمال الرسمي أميناً على هذه الفكرة حتى يومنا هذا .. رغم المياه الكثيرة التي جرت لتجعله عسيراً على أيّاً من كان الاستمرار في التثبت بمثل هذه الفكرة .. ورغم ذلك رأينا مثل الاتحاد العام يعلن أمام الجمعية العمومية لمنظمة العمل الدولية أن عمال مصر لا يحبون الإضراب-بساطة-لأنه ضد ثقافتهم .. وبالها من ثقافة وخصوصية تلك التي يجري تصويرها وكأنها ثقافة الخنوع بالذات.. هل أدركتم على اتحاد العمال يكاد يكون الوحيد في العالم الذي لم يمارس الإضراب ولو مرة واحدة.. إنه اتحاد العمال المصري .. فإذا ما سئلوا لماذا؟.. جاء الرد .. وهل الإضراب في حد ذاته هدفاً حتى نشده .. نعم ليس هدفاً .. ولكنه وسيلة لتحقيق المطالب ورفع المظالم .. أليس لعمال مصر مطالب ، وماذا عن هؤلاء العمال الذين يمارسون الإضراب والحركات الاحتجاجية وحدهم دون تنظيم نقابي .. هل لأنهم يرون هدفاً في حد ذاته ، أم أنهم يمارسونه بدلاً من تمارين الصباح الرياضية ؟

.. بقي حق الإضراب مجرماً في القانون المصري حتى قدم للمحاكمة عمال وسائقى السكك الحديدية لقيامهم بالإضراب عن العمل عام ١٩٨٦ عندما صدر الحكم التاريخي بتبرئتهم تأسيساً على الاتفاقيات الدولية التي وقعتها الحكومة المصرية بما يتعين معه اعتبارها جزءاً من القانون المحلي (على الأخص العهد الدولي لحقوق الإنسان الاقتصادية والاجتماعية ، واتفاقية العمل رقم ٨٧) .. وبناء على ذلك رأت المحكمة اعتبار المادة ١٢٤ من القانون الجنائي-التي تجرم الإضراب- لاغية بموجب هذه الاتفاقيات .

غير أن قانون العمل الجديد رقم ١٢ لسنة ٢٠٠٣ يعود بنا مجدداً إلى الوراء .. فهو رغم اعترافه الشكلي بحق الإضراب

يعود ليتراجع عنه فعلياً في الشروط التعجيزية التي يضعها لممارسة الحق في الإضراب..والذي يحظر ممارسته أو الدعوة إليه في المنشآت الاستراتيجية أو الحيوية التي يتربّع على توقف العمل فيها الإخلال بالأمان-القومي أو بالخدمات الأساسية التي تقدمها للمواطنين - وهذه المنشآت وفقاً لقرار رئيس الوزراء تشمل المستشفيات والمؤسسات التعليمية ، وكافة مراقب النقل ، والاتصالات ، وجميع المصانع الحربية-كما أنه يحظر أيضاً أثناء سربان الاتفاقية الجماعية بعرض تعديلهما ، أو أثناء جميع إجراءات الوساطة والتحكيم..هذا فضلاً عن الإجراءات المنظمة التي تجعل من موافقة ثلثي النقابة العامة شرطاً حاسماً للإضراب ، كما تشترط الإخطار

المسبق الذي يتعين تضمينه مدة الإضراب .. وخلافاً لهذه الاسترخاطات يصبح الإضراب غير قانوني ، ويصبح الفصل من العمل عقوبته الرادعة فضلاً عن تجريمه بموجب المادة ١٢٤ من القانون الجنائي .  
هكذا .. تستمر نفس الثنائيات المعتادة .. اتفاقيات دولية موقع عليها من الحكومة المصرية ، ودستور ينافقهما القانون المحلي .. عمال يمارسون الإضراب لكونه حقاً وضرورة ، ونصوص قانونية يصعب تطبيقها غير أنه يمكن إشهار سلاحها في أي وقت من الأوقات .. عمال يحاولون الدفاع عن مصالحهم ، وتنظيم نقابي عاجز عن التصدى لمهامه في التعبير عن هذه المصالح .

غير أن فكرة الإضراب أيضاً لم تنج من التشوه في أذهان العمال المصريين .. هذا التشوه الذي يلقى بظلاله على التحركات الاحتجاجية التي ينظمها العمال طوال العقود الثلاثة الماضية .

ذلك أن الإضراب كما عرفه ومارسه العمال المصريين قبل عام ١٩٥٢ هو أن يقرر غالبية عمال المصنع أو المنشأة أو الصناعة الامتناع الجماعي عن العمل بهدف الضغط على صاحب العمل للقبول بمتطلباتهم التي تتعلق بعلاقة العمال والتي كان قد سبق له رفضها .. وفي هذه الحال يوقف العمال الماكينات ويتركون المصنع أو المصنع إلى أن تنتهي المفاوضات على النحو الذي يتبعونه أو يقبلونه .. فيعودون العمل مجدداً .. هذا هو الإضراب .  
وهناك أيضاً الاعتصام .. حيث يقوم العمال المحتجون بالامتناع عن العمل أيضاً غير أنهم يمكثون في مكان العمل لا يتركونه ..

أما العمال المصريون الآن .. فإنهم عادة ما يلجئون إلى وسائل مختلفة للتعبير عن احتجاجهم .. وسأعرض هنا إلى الوسائلتين الأكثر شيوعاً :

- **الوسيلة الأولى** : والتي يصعب اعتبارها إضراباً أو اعتصاماً .. حيث يمتنع العمال عن ترك المصنع والعودة إلى منازلهم .. غير أنهم يمكثون داخل المصنع يعملون ببالغ الجد والنشاط .. وعادة ما يبدون حرصهم على زيادة الإنتاج طوال فترة الإنتاج .
- **الوسيلة الثانية** : الامتناع الجماعي عن تقاضي الأجر (المترتب أو الأرباح أو الحوافز ) حيث تمكن بسهولة ملاحظة السمة الغالبة على الوسائلتين وهي تعمد العمال الإضرار بأنفسهم دون أحد آخر .. فهم في الأولى يرهقون أنفسهم .. حيث يضطرون للعمل أيام متواصلة دون العودة إلى منازلهم للحصول على قسط من الراحة ، وفي الثانية يتأخرون عن تقاضي الأجرور التي عادة ما يكونون في أشد الحاجة إليها طوال فترة الاحتجاج .

أما لماذا يلجأ العمال إلى مثل هذه الوسائل بالذات للتعبير عن احتجاجهم .. فربما يرجع ذلك إلى سببين :  
- إن صاحب العمل في القطاع العام (قطاع الأعمال العام الآن) هو الدولة .. الدولة بكل سلطتها وجبروتها ومؤسساتها .. وعندما يحتاج العمال فإن احتجاجهم يبدو في مواجهة هذه الدولة مباشرة .. لذلك يحرص العمال على عدم ارتكابهم ما يبدو ضرراً لهذه الدولة .. فيعرضهم لطائل العقاب .. فهم تعبيراً عن احتجاجهم إنما يضرون بأنفسهم فقط .. لذلك فإنهم يستميتون في العمل على زيادة الإنتاج أثناء احتجاجهم ، وفي إبراز هذه الحقيقة بالأرقام .

- أن ملكية الدولة للقطاع العام ، وما صاحبها من ترويج لأوهام الملكية العامة لوسائل الإنتاج قد تركت بغير شك آثارها على العمال الذين يضعهم احتجاجهم في مأزق نفسي .. فهم ما قبل الشروع في الاحتجاج أو أثناءه عادة ما يصيبهم الخوف من أن يكون ما يقدمون عليه درباً من الإضرار بالمجتمع ، أو الاعتداء على الملكية العامة .. وهم لذلك أيضاً يحرصون على زيادة الإنتاج ، وحماية الآلات والمكاتب ودورات المياه وغيرها من الأموال في موضع العمل .. والإعلان عن ذلك بكل لسان يستطيعون .

هكذا .. رغم انهيار منظومة الخطاب المدافع عن الملكية العامة .. لم يزل الإضراب كفكرة أسيراً للتشوش ، ولم يزل حق محاطاً بمخاطر التجريم .. ولم نزل نحن نناقش بدبيهيات مغلقى الآذان عن قيم الحرية وحقوق الإنسان.

### وضع الاتحاد العام للنقابات

- كما سبق القول- لم يكن الاتحاد الأول للنقابات العمالية الذى أُعلن عن قيامه عام ١٩٥٧ هو الحلم الذى ناضل العمال من أجله كثيراً.. فهذا الذى كان حلماً هو اتحاد ديمقراطى بين نقابات ديمقراطية تنضم له طواعية بصورة ديمقراطية.. يخضع لسلطة العمال ، ويعبر عن إرادتهم ومصالحهم .

..ومنذ ذلك التاريخ وعبر سلسلة من التطورات تحول الاتحاد لمؤسسة ضخمة تضم ٢٣ نقابة عامة وجامعة عمالية ومؤسسة اجتماعية وهيئة للثقافة العمالية ومعهد للتدريب العمالى ويعمل فى أرجائها مئات من الموظفين..غير أنه-رغم ذلك كله لم يسلم من الأزمة .. بل لعله قد كشف عنها بصورة أكثروضحاً.

فعضوية الاتحاد الواسعة التى كانت فى قوامها الرئيسي عضوية القطاع العام التى تنضم أوتوماتيكياً للتنظيم النقابي جعلت تناقض فى السنوات السبع الأخيرة بصورة حدية بينما عمال القطاع الخاص والقطاع غير الرسمى يقفون هناك خارج الأطر التنظيمية للاتحاد تماماً.. ليؤدى به ذلك إلى أزمة بنوية لا يبدو لها فكاكاً.. وفضلاً عن ذلك .. فإن تمسك اتحاد النقابات بأساليبه التقليدية فى العمل ، وعجزه عن تجديد أساليبه وخالياه مع المتغيرات الاقتصادية الكبرى يضاعف من حالة العجز عن تمثيل العمال والدفاع عن مصالحهم كما هي فى الواقع وليس كما تبدو فى وسائل الإعلام .

هكذا..لم يعد ذا بال ذلك الناقش والجدل الحاد الذى بقى دائراً فى أوساط الحركة العمالية على مدار عقود من الزمان حول إمكانية إصلاح الاتحاد ، ومقرطته من الداخل .. بدفع-أو بالأحرى تسريب- عدد من القيادات العمالية الديمقراطية إلى المستويات العليا للاتحاد ..هذه المستويات المغلقة أبوابها بإحكام بعدد لا يحصى من المواد القانونية والإجراءات الأمنية التى لا يمر منها إلا من جرى اختباره وأثبتت الاختبارات صلاحيته "وخلوه من أي ميكروب ديمقراطي ".

لم يبقَ من التسوية التاريخية الكبرى التى ولد فى كنفها اتحاد النقابات المصرى شيئاً.. انهارت جميع مقدماتها ، وتبدلت جميع مفرداتها .. بقى فقط الحق العمالى المصادر فى تكوين النقابات بحرية ، فى الانضمام والوحدة والانفصال بحرية .. وبقى اتحاد وحيد غير مسموح بغيره رغم أنه هو نفسه قد بات محاصراً بعجزه عن تنظيم القطاعات العمالية الجديدة الحية ، وبالأزمة البنوية التى تكشف بعض جوانبها الحقائق التالية :

• وفقاً للإحصائيات الرسمية هناك لجنة نقابية واحدة فقط فى ٢٠٠ مصنعاً بمدينة "برج العرب" ، ولجنتان فى ١٦٦ مصنعاً بمدينة السادات ، وست لجان نقابية فى ستمائة وثمانين (٦٨٠) مصنعاً بمدينة السادس من أكتوبر ، وست عشرة لجنة فى ألف مصنع بمدينة العاشر من رمضان .. بإجمالي خمسة وعشرون (٢٥) لجنة نقابية فقط داخل ألفين مائة وستة عشر (٢١٦) مصنعاً \*

• جميع أعضاء مجلس إدارة الاتحاد الثلاثة والعشرين من الحزب الوطنى

• جميع أعضاء مجلس إدارة الاتحاد على المعاش الآن ويعملون بعقود عمل يصعب اعتبارها عقود عمل حقيقة

\* مداخلة الدكتور / رفت السعيد الأمين العام لحزب التجمع التقدمي الوحدى ، وعضو مجلس الشورى أثناء مناقشة المجلس لقانون العمل الموحد (جريدة الأهالى بتاريخ ١٣/٣/٢٠٠٢)

- النسبة الغالبة من أعضاء المستويات العليا في التنظيم النقابي لم تعد لهم من مواقع عمل سواء بسبب إحالتهم إلى المعاش أو تصفية شركاتهم التي كانوا يعملون بها.
- تحسم انتخابات مجلس إدارة الاتحاد -دورات عديدة- بالتزكية ودون انتخابات .
- وكانت الانتخابات النقابية الأخيرة لدورة ٢٠٠١/٢٠٠٦ بمثابة إعلان عن عنفوان الأزمة التي طرحت للتساؤل مستقبل التنظيم النقابي في بلادنا .. فقد انتهت هذه الانتخابات بأحكام قضائية- لم تنفذ بطبيعة الحال- ببطلان الانتخابات ..ليمتد نطاق الأزمة والتساؤلات التي تحيط بمستقبل الاتحاد نفسه في ظل الأوضاع الراهنة إلى مدى شرعيته .. وشرعية تمثيله للعمال المصريين .

### محاولات الفكاك

عادت الحركة العمالية إلى الحياة في السبعينيات ، بعد أن دشنوا لها تظاهرات الغضب- سياسية الطابع- عام ١٩٦٨ ، والتي كان عمال مصنع ١٣٥ (مصنع الطائرات) الحربي بحلوان قد أشعلوا شرارتها الأولى لدى تظاهرونهم للمطالبة بمحاكمة المسؤولين الحقيقيين عن الهزيمة.. حيث استجابة لهم عمال مصانع الطائرات الأخرى، وعدد من مصانع حلوان (سيماف ، النصر للسيارات، والمصانع الحرية بمنطقة عين حلوان).. هذه الحركة التي كانت قد فقدت استقلالها وأدواتها التنظيمية كان عليها أن تعيد اكتشاف العالم وكأنها رجل فقد ذاكرته ثم عادت إليه فجأة .. ومن الصحيح أنها شرعت يوماً بيوم تبلور برنامجاً مطلبياً جديداً لها .. وخاضت بعض المعارك دفاعاً عن الديمقراطية ، وبحثاً عن تنظيمها النقابي الذي كان قد سُلب منها.. إلا أنها لم تكن لتبرح أرض الأحلام والمساوية القديمة بغير جهد جهيد .

### أولاً : ملامح الحركة المطلية

ورغم تصاعد النضال المطلبي وتواتر الحركات الاحتجاجية في الثمانينات والتسعينيات إلا أنها بقيت محظوظة بطابعها الدفاعي الجزئي .. فالغالبية الساحقة من التحركات- ما لم تكن جميعها- كانت تأتي ردًا على محاولات الانتهاك من الحقوق العمالية في موقع من مواقعها .. حتى أن الراصد لها يمكنه أن يلاحظ بوضوح أن هذه التحركات ظلت لسنوات طويلة تتواتر بصورة دورية مع يناير ويوليو وأغسطس من كل عام - مواسم صرف الأرباح واحتساب نسب الحافز- ولأنها كذلك .. دفاعية ، وأنها تفتقد أدوات تنظيمها وتوحدتها فقد كانت دائمًا جزئية- على مطلب جزئي وفي موقع واحد .. ورغم أن المطالب عادة ما تكون واحدة .. إلا أن الاعتداء عليها أو محاولات الانتهاك منها لم تكن تأتي في وقت واحد .. لذلك .. كان الرد الدفاعي لا يشمل أكثر من موقع في وقت واحد.

لقد تفاعلـت هذه الطبيعة الدفاعية المجزأة للحركة العمالية مع عوامل عدة أخرى في صياغة هيكل الأجور بصورة معقدة ومذهبة لم تزل بقائياها سائدة حتى الآن .. حيث أصبح الأجر الأساسي للعامل أقل من أن يفي بحد الكفاف .. بينما أصبحت النسبة الغالبة من الأجر في صورة أجور متغيرة من الحوافر وخلافه تختلف من صناعة إلى صناعة ، ومن شركة إلى شركة ، وأحياناً من قسم إلى قسم ، ومن عنبر إلى عنبر .. ومثلما كانت الحركة العمالية المجزأة الدفاعية التي تختلف قوتها وقدرتها على انتزاع المكافآت من مكان إلى مكان سبباً في اختلاف مشتملات الأجر من مكان إلى مكان سبباً في اختلاف معدلات وصور الأجر المتغير .. فإن اختلافها وتبنيها كانا سبباً في احتفاظ الحركة بطابعها الدفاعي الجزئي.

وبينما اشتـد النضال المطلبي في الثمانينات-على الأخص منتصفها الثاني- شهد النصف الثاني من التسعينيات أيضاً معارك المؤخرة دفاعاً عن القطاع العام الذي كان قد أضحى قطاعاً عاماً للأعمال يعيش لحظات انكساره الأخيرة .. تحركات ضد الفساد والتفسـف الإداري ، وتحركات أحياناً ضد البيع .. غير أنها لم تكن سوى معارك

المؤخرة .. فعمليات تصفية وبيع وحدات القطاع العام المرتبطة بجزمة كاملة من السياسات لم يكن ممكناً أن توقفها تحركات عمالية دفاعية مجزأة ، مهما يكن الأمر من بسالة بعض هذه المعارك ودراميتها التي وصلت في بعض المواقع إلى محاولة الجلوس أمام المصنع لعمل مانع بشري يحول بين المالك الجديد وبين الدخول. ويمكن القول أن الأعوام القليلة الماضية قد شهدت انحساراً للحركة العمالية المطلبية في قطاع الأعمال العام ووحداته ذات التراث الطويل .. بينما أخذ عمال القطاع الخاص ينخرطون فيها شيئاً فشيئاً .. دفعتهم إليها شروط العمل السيئة ، والتي تصل ببعضهم أحياناً إلى عدم تقاضي أجورهم بضعة شهور متواتلة ليصبحوا أمام جوع مؤكد

### ثانياً: الحركة الديمocrاطية

كان طبيعياً أن يشتبك العمال مع الحركة التي عممت الوطن كله في ذاك الزمان متشبكة بطنموحات الاستقلال الوطني ، ومطالبة بالديمقراطية ، وفي إطار هذه الحركة ولد جيل جديد من القيادات العمالية - الذي تشكل منه على مدار العقود اللاحقة تيار الاستقلالية في الحركة العمالية - كان هؤلاء من أبناء القطاع العام بطبيعة الحال ، كما توثقت صلات الكثيرين منهم بالمنظمات اليسارية التي أخذت تلعب دوراً بارزاً في الحركة الطلابية آنذاك. اتجه هذا الجيل إلى بلورة برنامج ديمocrطي للحركة العمالية عبر معارك الانتخابات النقابية الواحدة تلو الأخرى .. ونجح في إبراز النقاط التالية :

- استقلالية التنظيم النقابي عن سلطة الحكم.
- حق العمال في الإضراب.
- إسقاط شرط عضوية الاتحاد الاشتراكي عن المتقدمين للانتخابات النقابية\*
- عدم الجمع بين منصب رئيس الاتحاد العام لنقابات العمال، ووزير القوى العاملة\*
- الأخذ بنظام المندوبين النقابيين.

على هذا النحو شرع يتبلور مضمون الحركة العمالية الديمocrاطية سعياً إلى استعادة النقابات لسيرتها الأولى كمنظمات عمالية ديمocrطية تعمل من أجل تحسين ظروف وشروط العمل.

ورغم عدم نجاح هذه القيادات - عدا استثناءات قليلة منها - في دخول مجالس إدارات لجان التنظيم النقابي آنذاك .. إلا أنهم قدتمكنوا من كسب تعاطف العمال إلى برنامجهم ، والتصدى لقيادة الحركة العمالية في العديد من المواقع العمالية لعل أهمها [غزل المحلة - الكوك - الترسانة البحرية - الحديد والصلب - حرير حلوان - الأهلية أبو زعيل - الدلتا للصلب - الأهلية للغزل والنسيج بالإسكندرية - والأهلية للغزل والنسيج بكفر الدوار] .. وقد كان من شأن ذلك كله تحريك المياهراكدة للتسوية القديمة .. وفتح ملفات الحقوق والحريات النقابية من جديد ، وإثارة التساؤلات والجدل حول بعض القضايا التي كانت تبدو من قبل نوعاً من المحرمات مثل قضية تعدد المراكز النقابية (التعديدية النقابية).

ترتبط أبناء هذا الجيل الجديد من القيادات مع الحركة العمالية المطلبية مشاركين بفاعلية في مظاهر احتجاجها المختلفة ، وفي تنظيم حملات التضامن بينها في المواقع المختلفة - على الأخص - في مواجهة مظاهر القمع البوليسي أو التعسف الإداري مستخدمين في ذلك أدوات متعددة بدءاً من إقامة الدعاوى القضائية لتحقيق مطلب من المطالب العمالية أو للطعن على القرارات الصادرة لغير مصلحة العمال .. إلى مجلة الحائط التي تمت استعارتها من خبرات الحركة الطلابية لتجدها مكاناً على جدران بعض المصانع .. وفي الثمانينيات

\* كان من ضمن شروط الترشيح للنقابات أن يقدم المرشح ما يثبت عضوية المرشح في الاتحاد الاشتراكي.

• حيث كان هناك تقليداً بأن يتولى رئيس الاتحاد العام للعمال وزارة القوى العاملة.

عاودت المجالات العمالية المستقلة الظهور مرة أخرى بعد عقود من الانقطاع فكانت مجلة "صوت العامل" التي قام بإصدارها عددٌ من القيادات العمالية من أكثر من موقع عمالٍ، كما عرفت النور مجلة "الصناعية" التي كانت ثمرة لمبادرة عدد من عمال الحديد والصلب.. وفضلاً عن ذلك استطاعت بعض هذه القيادات التمكين لنظام المندوبين النقابيين في مواقعهم.. نجحت بعض هذه القيادات في إقامة نظام المندوبين النقابيين في مواقعهم ساعين إلى توسيع قاعدة العمل النقابي، وإخضاعه للنقاش الديمقراطي عبر وضع برامج العمل التي يلتزم بها أعضاء مجالس إدارات النقابات.. ليشهد عمال هذه المواقع تجربة جديدة في العمل النقابي.

في انتخابات الدورة النقابية ٨٣/٧٩ استخدم لأول مرة سلاح المدعى العام الاشتراكي<sup>\*</sup> في استبعاد غير المرغوب فيهم من المرشحين لعضوية التنظيم النقابي، والذين تم عرض أوراقهم عليه.. ليقوم باستبعاد أربعة وخمسين (٥٤) مرشحاً من قوائم المرشحين.. لم يستسلم المستبعدون وقاموا بالطعن على القرارات أمام محكمة القضاء الإداري مطالبين بحقهم في الترشيح، كما قاموا بإصدار عددٍ من البيانات التي تم توزيعها في مواقعهم منديدين بهذا الإجراء اللاديمقراطي، ومطالبين بانتخابات نقابية ديمقراطية نزيهة استناداً إلى عدد من الشروط الواجب توافرها فيها.. ثم صدر الحكم بعودة المستبعدين باستثناء أربعة.

وكان الحكم التاريخي مفاجأة غير متوقعة، كما كان في نفس الوقت بمثابة إعلان عن نجاح جميع العائدين الذين احتلوا الواقع الأولى ضمن قوائم الناجحين في لجانهم.. في هذه المعركة كانت أصوات العمال تعبرأ عن إرادة التحدى، وإفصاح عن الأمل في تغيير طالما انتظروه. ومنذ ذلك الحين اختلفت صورة الانتخابات النقابية في هذه المواقع المتقدمة للحركة والتي شهدت صراعاً طويلاً بين التيار الجديد في الحركة-تيار الاستقلالية-والمسطرين على التنظيم النقابي.

في أكثر من مرة فازت هذه القيادات بعضوية اللجان النقابية في مواقعها العمالية.. فكيف كانت تجربتهم داخل التنظيم؟.. ماذا عن برنامجهم الديمقراطي؟ هل استطاعوا تغيير شكل العمل النقابي؟.. وربما أسئلة أخرى كثيرة عن هذه التجربة يصعب تناولها في هذا الحيز الضيق.. غير أن بعضاً هاماً من الملاحظات يمكن التقاطه هنا: الملاحظة الأولى هنا هي ما يجب أن نسجله من أن اللجان النقابية-المستوى الوحيد القاعدي الذي كان يمكن العبور إليه عن طريق الانتخابات المباشرة من المواقع العمالية-والتي نجحت بعض هذه القيادات في دخولها هي بموجب القانون لجان منزوعة الصلاحية.. ليست لها الشخصية الاعتبارية التي تؤهلها للتصرف القانوني كممثلة للعمال.. سواء في المحاكم أو في إجراءات التوفيق والتحكيم ..

أما الملاحظة الثانية فتعلق بالآلية البيروغرافية للتنظيم النقابي ودولاب العمل اليومي فيه من حضور اجتماعات اللجان، وحل المشاكل الفردية، وهي الآلية التي يمكن-بل أمكن لها-استيعاب هذه القيادات في دائتها، كما أن نفاذ هذه القيادات النقابية من تيار الاستقلالية إلى داخل اللجان النقابية كان دائمًا ما يتمثل في فرق كأقلية داخل هذه اللجان محاصرة بأغلبية معادية أو غير مكتسبة على أفضل الفروض.. بما يتربّب عليه من استبعادها من هيئة المكتب ومن اللجان الهامة.. وفضلاً عن ذلك لعبت إدارات المصانع دوراً واعياً قصدياً يهدف إلى إظهار هذه القيادات في صورة ضعيفة أمام جمهور العمال.. حيث عادة ما تعمد الإدارة إلى عدم الترحيب بالعامل معهم، وتجاهل مطالبهم.. في نفس الوقت الذي تقوم فيه بحل بعض المشاكل الأخرى التي ترد إليها من آخرين.. ناهيك عن التامر الذي عادة ما تعرضوا له أثناء عضويتهم باللجنة النقابية.. ولكل هذه الأسباب لم يكن

\* من أبرز تلك المواقع (شركة حرير حلوان - شركة الكوك - شركة الحديد والصلب).

\* بعد حل الاتحاد الاشتراكي استبدل النظام شرط العضوية به للترشح بعرض أسماء المرشحين على المدعى العام الاشتراكي.

\* أحمد عرابي، مجدى سعفان من الأهلية بأبو زقبل، صابر بركات من شركة الدلتا للصلب، حسن هيكل من شركة السكر بالحوامدية

سهلاً أو ممكناً لهذه القيادات أن تضطلع بالأعمال الكبيرة الجديرة بتمويلها وآمالهم التي أعلناها عنها في برامجهم ، وحملوها معهم إلى داخل التنظيم النقابي .. ولكن نكون منصفين ينبغي علينا الاعتراف بأن بعض القصور وعدم القدرة على اغتنام الفرص السانحة قد اعترى أداء بعض هذه القيادات .. خاصة هؤلاء الذين تمكنا في غفلة من الزمان في تشكيلأغلبية داخل مجالس إدارات اللجان النقابية....ربما بسبب من الواقع في شراك الآلية البيرورقاطية ذاتها والتحول إلى مجرد ترس من ترسها.. وربما بسبب من التزامهم الهوامش المتاحة أكثر من اللازم دون أي مبادرة شجاعة للقفز خارجها ، وإهمال بعض المواد القانونية واللائحة التي كان يمكن الاستعana بها لتوسيع المساحة المتاحة للعمال بما يلائم الأهداف الديمقراطية الأكثر طموحاً لهم وللعمال معهم.

وعلى سبيل المثال -كان هناك حتى التعديل الأخير رقم ١٢ لسنة ١٩٩٥ لم يزل النص القانوني (للمادة رقم ٣٠) على انعقاد الجمعية العمومية للجنة النقابية المصنعة مرة واحدة سنوياً على الأقل ، فضلاً عن إمكانية انعقادها بصورة طارئة بناء على طلب رئيس اللجنة أو ثلثى أعضائها النقابية ، ورغم صريح النص فإنه لم يتم تسجيل محاولة واحدة لاستخدامه.. هذا فضلاً عن نصوص النظم الأساسية للاتحاد والنقابات العامة المتعلقة بنظام المندوبين النقابيين .. والتي لم يحاول الكثيرين إعمالها رغم الخبرات السابقة في هذا المجال ، والتي برهنت على الدور الذي يمكن أن يلعبه هذا النظام في توسيع دائرة العمل النقابي ، وإشراك العمال في مناقشة قضياتهم ، وطرح مشاكلهم

وخلال ذلك .. كانت هناك أحلام الصعود للمستويات النقابية الأعلى (مجلس إدارة النقابة العامة-مجلس إدارة الاتحاد) التي راودت البعض مبررة لنفسها بإمكانية وأهمية التغيير من أعلى .. وأنها ليس إلا أوهام عن التغيير، فقد كانت كثيراً ما تأخذ صاحبها وراءها إلى تقديم بعض التنازلات- تخفيض نسبة الانتقاد للتنظيم النقابي على سبيل المثال .. أو إجراء الحسابات المعقّدة قبل اتخاذ الموقف المبدئي المفترض ..)

في ظل هذا كله .. لم يكن ليتبقى من الطموحات التي تضمنتها البرامج الانتخابية على الأرض سوى تحقيق بعض المطالب الجزئية، وحل الكثير من المشاكل اليومية، وصورة النقابي الشريف الذي أرهقه حلم التغيير وأنهكه البحث عن بدائل من داخل المؤسسة النقابية.

وواقع الحال .. وإنفاقاً للحق لم تكن المعوقات المذكورة أعلاه هي فقط ما يعترض هذه القيادات من ممثلي تيار الاستقلالية .. فقد كانوا كغيرهم من القوى الديمقراطية في المجتمع هدفاً للاضطهاد والقمع من قبل الأجهزة الحكومية على فترات مختلفة .. وعلى سبيل المثال شمل قرار الاتهام في القضية رقم ١٠٠ لسنة ١٩٧٧ حصر أمن دولة عليا- الخاصة بأحداث ١٨، ١٩ يناير الشهيرة- من شركة حرير حلوان وحدها واحد وعشرين (٢١) متهمًا، كما تعرض الكثيرون للسجن على فترات متتالية ضمن حملات السادات التي عرفت بالإجهاضية والتي كانت من ثوابت السياسة الأمنية آنذاك .. ولم تخلو واحدة من هذه الحملات والقضايا من عدد من القيادات العمالية .. وبطبيعة الحال شملت حملة اعتقالات سبتمبر الكبرى عدداً غير قليل من هذه القيادات ..

هذا فضلاً عن السياسة الحكومية التي بقيت معتمدة لزمن ليس بالقصير في مواجهة أي تحرك عمالي احتجاجى في موقع من الواقع العمالية بالسجن أولاً ، ثم نقل القيادات العمالية البارزة من مواقعها إلى موقع أخرى جديدة لقطع الطريق على بروزها كقيادات مؤثرة أو حرمانها من فرصة النجاح في الانتخابات النقابية بمواقعها .. وإن كانت الحركة العمالية قد نجحت في التصدى لهذه السياسة عن طريق انتخاب كل من ينقل إلى موقع جديد في هذا الموقع حتى ولو لم يكن معروفاً لعماله !! (انتخاب على الهوية )

كان هذا الجانب الآخر .. محاولات الفكاك من أسر التسوية والصفقة القديمة المستمرة نتائجها رغم انقضاء عهدها وشروطها وحتى عاقدتها - الذين لم يبقَ سوى أحفادهم -

غير أن التيار الذي تشكل في خضم هذه المحاولات مدافعاً عن استقلالية التنظيم النقابي ، وديمقراطيته .. مطالباً بالحقوق والحريات الديمقراطية الأساسية للطبقة العاملة قد بات هو الآخر يواجه ذات المأزق والأزمة !! .. ذلك أن هذا التيار نفسه قد نما وتكون داخل القطاع العام .. جذوره كانت هناك .. حينما تم اقطاعها مع شجرتها التي لم تعد سوى خشب جامد يفقد الحياة يوماً بعد يوم .

كانت هذه أوضاع الطبقة العاملة في بلادنا .. ربما تبدو الصورة الآن أكثر وضوحاً .. والظلال عميقه الأبعاد .. طبقة عاملة تعمل في ظل آليات السوق الحرة بكل قسوتها التي لا ترحم .. بينما هي مكبلة بالقيود التي كانت قد طوّقت معصمها في ظل سياسات حمائية تنتهي لعصر لم يبق منه سوى تنظيم نقابي بيروقراطي معزول ليست معنية به .. كما أنه - بنفس القدر - ليس معنياً بها ، وبالمتغيرات التي اعتبرت بنيتها ، والمستجدات التي شهدتها نظم وعلاقات عملها ، والتي تستدعي أقصى قدر من المبادرة والجرأة على اقتحام المفاهيم وتجديد الروى .. لإعادة إنتاج العمل النقابي المبدع بأساليب جديدة من المؤكد أنه لا يقوى على إنتاجها سوى تنظيم ديمقراطي حي تواصل خبراته مع الحركة الفعلية الملمسة التي يمكن لها وحدتها أن تنجو بالجميع من مأزقهم.

طبقة بلا قيادة .. اضمرحت قياداتها باضمحلال القطاع العام ، غادر البعض منهم مواقعهم بفعل التصفية أو المعاش المبكر ، واستسلم البعض الآخر استسلاماً غير معلن ، بينما لبث البعض الآخر مستغرقاً في دائرة العمل اليومي فيما لم يأتِ عليه الدور بعد من شركات القطاع العام .

.. وبقى للطبقة العاملة المصرية أن تستلهم تاريخها المجيد وإيمانها العميق بحقها في التنظيم وقدرتها الدائمة على الإبداع دفاعاً عن مصالحها ومصالح المجتمع كله .. من أجل ميلاد جديد كانت قد سبقت إلى إنجابه في الثلثينات وأواخر السبعينات .

## خاتمة

وأخيراً .. هناك عدد من الشروط التي لا يمكن للطبقة العاملة بسواءها أن تلعب دورها المفترض في التنمية الاقتصادية ، والاجتماعية .. وأن تتمكن من الدفاع عن مصالحها .

وبطبيعة الحال فإن غياب هذه الشروط أو تحققها ليس أمراً منفصلاً عن الأوضاع العامة في بلادنا ، وفرص المشاركة الشعبية الحقة في التصدي لقضاياها المطروحة .. غير أنني لا أجد متسعًا لتناولها في هذه الورقة - رغم الإقرار بارتباطها الوثيق بما نحن بصدد مناقشته الآن - وتلخص أبرز هذه الشروط في الآتي:

• أولًا: رفع كافة القيود القانونية عن حق تكوين النقابات .. ليتمكن العمال من تكوين منظماتهم النقابية الحقيقة التي تعبر عن مصالحهم وتخضع لإرادتهم وحدهم .. ولعله جدير بالاستدعاء هنا ذلك النماذج والجدل الحاد الذي استغرق المهتمين بشؤون الحركة العمالية المصرية سنوات طويلة والذين تجادل بهم وجهتى النظر المتعارضتين:

١ - من يرون أنه لا سبيل لإيجاد ذلك التنظيم الحقيقي الديمقراطي دون الاعتراف بتعدد المراكز النقابية (بالتعددية النقابية) حيث تمثل فكرة التنظيم النقابي الواحد اعتداءً صريحاً على الحق الديمقراطي الأصيل للعامل في حرية اختيار المنظمة النقابية.. فإذا كنا بصدق تنظيم نقابي واحد أين يمكن إذن أن يذهب العمال الذين لا يرون فيه معياراً عن مصالحهم، قادرًا على الدفاع عنها.. وأصحاب وجهة النظر هذه يسوقون الدليل على صحة ما يقولون من خبرة التنظيم الواحد الذي عانينا الأمرين من عدم استقلاليته ، وخضوعه لسلطة الحكم .

٢ - ومن يرون أن التنظيم الواحد هو تعبير عن وحدة العمال ، ومصالحهم .. هذه الوحدة التي تكون دائمًا مصدراً للقوة فلا ينبغي التضحية بها على أي نحو .. كما أنهم يتساءلون أين يمكن أن تذهب كل هذه المؤسسات العمالية إذا ما اتجهنا إلى التعددية.

وبغض النظر عن أن مثل هذا النماذج قد يبدو غير مستساغ الآن بينما عدد لا يستهان به من العمال -في القطاع الخاص- بغير تنظيم نقابي..أى تنظيم نقابي.. فإنهنی أعتقد على أية حال أن النماذج يصبح أكثر سهولة ويسراً إذا ابتعدنا بالذات عن الخبرة المائلة لاتحاد النقابات القائم منذ خمسة وأربعين عاماً.. ذلك أن وجود تنظيم نقابي واحد أو أكثر من تنظيم إنما هو أمر ينبغي أن تجib عليه الخبرة الملmosة لطبقة العاملة، واحتياجاتها الفعلية..المهم أن يكون التنظيم النقابي حقيقي يعمل من أجل تحسين شروط وظروف العمل ..ولكى يكون كذلك ينبغي أن يتتوفر له أمران:

- أن يكون تنظيمًا ديمقراطياً يخضع لإرادة العمال .. هم الذين ينتخبون أعضائه في كافة مستوياته، وهم الذين يقررون برامج عمله ، ويضعون لوائحه المنظمة ..يراقبوه ، ويمكنهم سحب الثقة من مستوياته المختلفة إذا ما أدانت الظهر لمصالح العمال التي ينبغي عليها التعبير عنها.

- أن يكون تنظيمًا مستقلًا..أى أنه ليس لأحد عليه من سلطان إلا سلطة العمال.

فلو أن الطبقة العاملة قد وجدت في تنظيم واحد مثل هذه الشروط كان لها أن تكتفى به .. كما أنه ليس ثمة ما يحول دون وجود أكثر من منظمة نقابية .. إلى ذلك تدلنا خبرات البلدان الأخرى .. ففي فرنسا مثلاً هناك أكثر من اتحاد .. بينما لا يوجد في ألمانيا سوى اتحاد واحد ..المهم .. ماذا يفعل هذا الاتحاد .. وقبل ذلك **هل هو تنظيم عمالي فعلاً؟!**

- ثانياً: رفع القيود عن الحقوق الديمقراطية الأساسية للطبقة العاملة وفي مقدمتها حق الإضراب فضلاً عن كافة حقوق التعبير والاجتماع .. والالتزام في القانون الوطني بما تنص عليه اتفاقيات العمل الدولية والعهدين الدوليين للحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية .. حيث لا ينبغي فرض القيود على الحق - بدعوى تنظيمه - على النحو الذي يحول عملياً دون ممارسته ، والذي يتعارض مع طبيعة الحق ذاته وفقاً لما يقتضيه الحال في بلد ديمقراطي.
- ثالثاً : لما كنا بقصد الحديث عن إصلاحات دستورية وسياسية ، وكان الكثيرون يطالبون بتعديل النص الدستوري المصري على اشتراط تمثيل العمال وال فلاحين بنسبة ٥٠٪ على الأقل في مجلس الشعب ومختلف الهيئات التمثيلية لما يرونها في ذلك من انتهاك لحقى الانتخاب والترشح .. فإننى أنضم إلى هؤلاء في مطلبهم ، ذلك أن هذه النسبة - كما يعرف المصريون جميعاً - لم تتوفر أبداً في يوم من الأيام تمثل حقيقي للعمال في مجلس الشعب أو المجالس المحلية ، ولم تتمكنهم على أي نحو من التأثير على موازن صنع القرار ، أو التعبير عن إرادتهم ومصالحهم أثناء سن التشريعات .. ولعله غنى عن الذكر الآن أن حماية الحقوق والمصالح لا يتحقق بنسبة وهمية في مجالس تمثيلية وهمية لا تتوفر لها المقومات الديمقراطية الحقيقة ، وإنما بالحق في تنظيم آليات الدفاع ، وتكوين النقابات والمنظمات والأحزاب .. وعلى ذلك ينبغي إطلاق حق العمال في تكوين أحزابهم السياسية أيضاً
- رابعاً : ينبغي أن تشهد شبكة الضمان الاجتماعي ، والتأمينات الاجتماعية تغيرات جذرية تمكناها من مواكبة المتغيرات الهائلة التي أسفرت عنها السنوات الماضية .. هذه التغيرات التي لا تتعلق فقط بالإجراءات وإنما بجوهر الفلسفة .. حيث ينبغي أن تكون المواطننة هي مصدر الحق في الحصول على الضمان الاجتماعي .. وليس العمل أو الاشتراك التأميني .. فمع قدامى القطاع العام ، ووجود أعداد لا يستهان بها من المتعطلين خارج كل شبكة للتأمين الاجتماعي .. فضلاً عن عمال القطاع الخاص الذين يعلمون حيناً .. ويتعطلون أحياناً .. يؤدى بنا هذا كله إلى ضرورة اضطلاع الدولة مباشرة بدورها في كفالة الضمان الاجتماعي الجدى لكافحة مواطنها بغض النظر عن سبق عملهم ، أو سبق سدادهم للاشراك التأميني وقيمة ومدة سداد هذا الاشتراك وفضلاً عن ذلك ينبغي أن تكفل الدولة حق العمل وفقاً للدستور المصري نفسه .. حيث لا تستقيم كفالة مثل هذا الحق بغير الالتزام بتعويض الفرد الذي لا تستطيع الدولة أن توفر له فرصة العمل الملائمة .. أي بتعويضه عن بطالته دون ذنب منه .. تعويضاً ملائماً كافياً يمكن له أن يسد احتياجات أسرته ، وأن يكفل لها حياة كريمة.
- خامساً: ينبغي تطوير نظم العمل بوزارة القوى العاملة على النحو الذي يكفل قيامها بدورها كمنظم لعمليات التشغيل والجهة المنوط بها مراقبة علاقات العمل .. وذلك على النحو التالي:
  - رصد ودراسة التغيرات التي تحدث في سوق العمل، وتنظيم حصول العاطلين على الوظائف الملائمة لإمكانياتهم.
  - التوسع في نظام التدريب التحويلي، مع وجود جهاز قادر على وضع الخطط التدريبية التي تتناسب مع احتياجات السوق.
  - تفعيل إمكانيات الوزارة في المراقبة والتفتيش على سوق العمل، وضبط الانتهاكات التي يتم ارتكابها في حق العمال ، والمخالفات القانونية .

## المراجع

لمزيد من التفاصيل في هذا المفهوم راجع:-

- (١) جويل بنين، زكاري لوكمان "العمال والحركة السياسية في مصر ج ٢
- (٢) عطية الصيرفي، "عسكرة الحركة النقابية"
- (٣) عادل أمين "محاكمة الشيوعيين المصريين"
- (٤) دار الخدمات النقابية والعمالية "عمال في القيود" تقرير عن الانتخابات النقابية الأخيرة.
- (٥) معهد التخطيط القومي "تقرير التنمية البشرية لعام ٢٠٠٠"
- (٦) عبد المنعم الغزالى "بعد أربعين عاماً براءة الخميس والبقرى"
- (٧) كمال عباس "نحن وحركة مقاومة العولمة"