

٢٩٣	رقم التبليغ :
٢٠٠٢ / ٤ / ٢٣	بتاريخ :

مجلس الدولة

الجمعية العمومية لقسم الفتوى والتشريع

ملف رقم : ٨٦ / ٤ / ١٥٩٠

السيد الأستاذ الدكتور / رئيس جامعة الأزهر

تحية طيبة وبعد

فقد اطلعنا على كتابكم رقم ١٥٧٣ بتاريخ ٢٠٠٤/٦/٢١ ، الموجه لإدارة الفتوى لوزارات الصحة والأوقاف والتضامن الاجتماعي وشئون الأزهر ، بشأن مدى أحقيـة السيد / جلال الدين جاد فراج ، الذي يشغل وظيفة سبـاك بكلـيـة الزـرـاعـة بـفرـعـ الجـامـعـةـ بـأـسـيـوـطـ ، في صـرـفـ بـدـلـ ظـرـوفـ وـمـخـاطـرـ الـوـظـيـفـةـ بـنـسـبـةـ ٦٠%ـ مـنـ الـأـجـرـ الأـصـلـىـ شـهـرـيـاـ ، طـبقـاـ لـأـحـكـامـ الـقـانـونـ رقمـ ٢٦ـ لـسـنـةـ ١٩٨٣ـ .

وحـاـصـلـ وـاقـعـاتـ المـوـضـوـعـ - حـسـبـمـاـ يـبـيـنـ مـنـ الـأـورـاقـ - فـيـ أـنـ الـمـعـرـوـضـةـ حـالـتـهـ وـالـذـىـ يـعـمـلـ بـوـظـيـفـةـ سـبـاكـ بـكـلـيـةـ الـزـرـاعـةـ بـفـرـعـ جـامـعـةـ الـأـزـهـرـ بـأـسـيـوـطـ ، تـقـدـمـ بـطـلـبـ لـصـرـفـ الـبـدـلـ المـشارـ إـلـيـهـ، وـانتـهـتـ مـذـكـرـةـ الرـأـىـ لـإـدـارـةـ الشـئـونـ الـقـانـوـنـيـةـ بـالـجـامـعـةـ الـمـعـتمـدـةـ مـنـ رـئـيـسـ الـجـامـعـةـ فـيـ ٢٠٠٥/١٠/٢٦ـ إـلـىـ أـحـقـيـتـهـ فـيـ صـرـفـ ذـلـكـ الـبـدـلـ ، وـعـلـيـهـ خـاطـبـتـ الـكـلـيـةـ إـلـيـةـ الـإـدـارـةـ الـعـامـةـ لـلـشـئـونـ الـإـدـارـيـةـ لـتـنـفـيـذـ مـاـ اـنـتـهـىـ إـلـيـهـ الرـأـىـ، فـأـفـادـتـ هـذـهـ إـلـادـارـةـ بـأـنـ وـرـدـ كـتـابـ الـجـهاـزـ الـمـركـزـىـ لـلـتـنـظـيمـ وـالـإـدـارـةـ، مـتـضـمـنـ أـنـ الرـأـىـ مـازـالـ مـسـتـقـرـاـ عـلـىـ دـمـرـيـةـ شـاغـلـىـ وـظـيـفـةـ سـبـاكـ فـيـ صـرـفـ بـدـلـ ظـرـوفـ وـمـخـاطـرـ الـوـظـيـفـةـ لـعـدـمـ وـرـودـ هـذـهـ الـوـظـيـفـةـ ضـمـنـ الـوـظـائـفـ الـمـحدـدةـ، وـفقـاـ لـلـقـانـونـ رقمـ ٤ـ لـسـنـةـ ١٩٩٩ـ، وـقـرـارـ رـئـيـسـ مـجـلـسـ الـوـزـرـاءـ رقمـ ١١٥١ـ لـسـنـةـ ١٩٩٩ـ الـمـسـفـدـ لـهـ. وـفـيـ ضـوءـ مـاـ تـقـدـمـ طـلـبـتـمـ اـسـطـلـاعـ رـأـىـ إـدـارـةـ الـفـتـوـىـ فـيـ هـذـاـ الشـأنـ، فـقـامـتـ بـعـرـضـ الـمـوـضـوـعـ عـلـىـ الـلـجـنـةـ الثـانـيـةـ مـنـ لـجـانـ الـفـتـوـىـ بـمـجـلـسـ الـدـوـلـةـ، وـالـتـىـ قـرـرـتـ إـحـالـتـهـ لـلـجـمـعـيـةـ الـعـمـومـيـةـ لـلـأـهـمـيـةـ.

وـنـفـيـدـ أـنـ الـمـوـضـوـعـ عـرـضـ عـلـىـ الـجـمـعـيـةـ الـعـمـومـيـةـ لـقـسـمـ الـفـتـوـىـ وـالـتـشـرـيعـ بـجـلـسـتـهـاـ



المعقدة في ١٨ من ابريل سنة ٢٠٠٧ م ، الموافق ١ من ربىع الآخر سنة ١٤٢٨ هـ ، فاستبان لها من استعراض أحكام القانون رقم ٢٦ لسنة ١٩٨٣ بنظام العاملين بالمحاري والصرف الصحي، المعدل بالقانون رقم ١٦ لسنة ١٩٨٥ ، أن المشرع ، بموجب حكمي المادتين (١) و(٢) من هذا القانون ، منح العاملين الدائمين والموقعين بالهيئات القومية وال العامة والأجهزة الحكومية ووحدات الإدارة المحلية المشتغلين بالمحاري والصرف الصحي ومياه الشرب ، بدل ظروف ومخاطر الوظيفة بحد أقصى ٦٠٪ من الأجر الأصلي تبعاً لظروف العمل والمخاطر التي يتعرض لها العامل ، وذلك وفقاً للقواعد وللوظائف وبالنسبة التي يحددها قرار من رئيس مجلس الوزراء .

وتنفيذاً للقانون المشار إليه ، أصدر رئيس مجلس الوزراء قراره رقم ٩٥٥ لسنة ١٩٨٣ ، متضمناً في المادة الأولى منه ، تقسيم الوظائف التي يستحق شاغلوها بدل ظروف ومخاطر الوظيفة إلى فئات مختلفة ، بحسب طبيعة واجبات وظائف كل فئة ، ودرجة المخاطر التي يتعرض لها شاغلو هذه الوظائف دون تحديد لأعدادها أو مسمياتها ، ومتضمنا كذلك الربط بين درجة المخاطر هذه وبين النسبة التي يحسب على أساسها البدل المذكور من الأجر الأصلي ، في حدود الحد الأقصى المشار إليه . فجاءت الفئة الأولى من الوظائف التي يستحق شاغلوها بدل ظروف ومخاطر الوظيفة ، مشتملة على وظائف أعمال الغطس والتسليك والشفاطات والجمعيات اليدوية وجمع ونشر الحمأة ، وينجح شاغلو كل منها البدل بنسبة ٦٠٪ ، وتشتمل الفئة الثانية من تلك الفئات على مختلف الوظائف بمحطات الرفع والتنتقية والروافع والبدالات والشيكات والطروع وأعمال الترميمات والحملة الميكانيكية والمعامل والحدائق والتشجير بالمحطات ، وينجح شاغلو كل منها البدل بنسبة ٥٥٪ من الأجر الأصلي . بينما تضم الفئة الثالثة وظائف العاملين في الخدمات المالية والإدارية والقانونية والأعمال المكتبية والخدمات المعاونة بدواوين ووحدات المحاري والصرف الصحي ، وينجح شاغلو كل منها البدل بنسبة ٢٥٪ من الأجر الأصلي .

كما استبان للجمعية العمومية ، أن المشرع بموجب القانون رقم ٤ لسنة ١٩٩٩ ، تناول بعض أحكام القانون رقم ٢٦ لسنة ١٩٨٣ المشار إليه بالتعديل ، فبسط نطاق سريان



بدل ظروف ومخاطر الوظيفة إلى فئات أخرى من العاملين لم يكن يسرى عليها ، وذلك بنصه في الفقرة الأولى من المادة (١) – التي استبدل بها المادة (١) من القانون رقم ٢٦ لسنة ١٩٨٣ المشار إليه – على أن " تسرى أحكام هذا القانون على العاملين الدائمين والمؤقتين بالهيئات القومية وال العامة والأجهزة الحكومية ووحدات الإدارة المحلية الذين يشغلون وظائف يتعرض شاغلوها لظروف ومخاطر الوظيفة بأعمال المجرى والصرف الصحي ومياه الشرب وجمع القمامه في الميادين والطرق والشوارع والحارات والأزقة ونظافتها" ، ونص في الفقرة الثانية منها ، على أن يكون تحديد " الوظائف – الدائمة والمؤقتة – التي يتعرض شاغلوها لظروف ومخاطر الوظيفة في المجالات المشار إليها في الفقرة الأولى وسمياتها من واقع جداول الوظائف المعتمدة لكل وحدة من الوحدات ." ، وطبقاً للفقرة الثالثة من المادة ذاكرا ، فإنه " يصدر بهذا التحديد وبأعداد الوظائف اللازمة للتشغيل في كل وحدة قرار من السلطة المختصة بعد موافقة الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة ." . ومؤدى ذلك ، أن كل من يشغل وظيفة بالهيئات والأجهزة ووحدات المشار إليها ، يتعرض فيها لظروف ومخاطر الوظيفة بأعمال المجرى والصرف الصحي ومياه الشرب وجمع القمامه في الميادين والطرق والشوارع والحارات والأزقة ونظافتها ، يتحقق في شأنه مناط استحقاق بدل ظروف ومخاطر الوظيفة سالف الذكر . وفي هذا الإطار يكون تحديد تلك الوظائف وسمياتها من واقع جداول الوظائف المعتمدة لكل وحدة ، على أن يصدر بهذا التحديد وبأعداد الوظائف اللازمة للتشغيل في كل جهة قرار من السلطة المختصة بعد موافقة الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة . ويكون تحديده فئة البدل المستحق لشاغلى الوظائف التي يشملها التحديد ، بحسب الفئة التي تدرج فيها ، طبقاً لقرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٩٥٥ لسنة ١٩٨٣ سالف الذكر .



وترتيباً على ما تقدم فإن استحقاق المعروضة حالة لبدل ظروف ومخاطر الوظيفة المشار إليها، طبقاً لأحكام القانون رقم ٢٦ لسنة ١٩٨٣ المعدل بالقانونين رقمي ١٦ لسنة ١٩٨٥ و٤ لسنة ١٩٩٩، رهين بتوافر مناط استحقاق ذلك البدل، حسبما سبق بيانه، وورود الوظيفة التي يشغلها ضمن الوظائف التي يصدر بتحديدها قرار من السلطة المختصة بالجامعة، بعد موافقة الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة.

لذلك

انتهت الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع إلى أن استحقاق المعروضة حالة لبدل ظروف ومخاطر الوظيفة، طبقاً لأحكام القانون رقم ٢٦ لسنة ١٩٨٣ المشار إليها، رهين بتوافر مناط استحقاق ذلك البدل، وأن تكون الوظيفة التي يشغلها، من بين الوظائف التي يحددها قرار من السلطة المختصة بالجامعة ، بعد موافقة رئيس الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة، وذلك على التفصيل السابق.

والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته

رئيس الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع

تحريراً في ٤/٤/٢٠٠٧

خان //

المستشار / نبيل ميرهم
النائب الأول لرئيس مجلس الدولة

