

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
بِاسْمِ الشَّعْبِ
مَجْلِسِ الدُّولَةِ
مَحْكَمَةِ الْقَضَاءِ الإِدَارِيِّ
الْدَّائِرَةُ الثَّانِيَةُ

بِالْجَلْسَةِ الْمُنْعَقَدَةِ عَلَيْنَا فِي يَوْمِ الْأَحَدِ المُوافِقِ ٢٠٢٠/٥/٣١
بِرَنَاسَةِ السَّيِّدِ الْأَسْتَاذِ الْمُسْتَشَارِ / فَتْحِي إِبْرَاهِيمَ مُحَمَّدَ تَوْفِيقَ
وَعَضْوَيَّ السَّيِّدِ الْأَسْتَاذِ الْمُسْتَشَارِ / إِبْرَاهِيمَ عَبْدَ الْغَنِيِّ مُحَمَّدَ عَلَىِ
وَعَضْوَيَّ السَّيِّدِ الْأَسْتَاذِ الْمُسْتَشَارِ / حَامِدَ مُحَمَّدَ مُحَمَّدَ شَعْبَانَ
وَحَضُورِ السَّيِّدِ الْأَسْتَاذِ الْمُسْتَشَارِ / وَائلَ مُحَمَّدَ الشَّرِيفَ
وَسَكِيرِ السَّيِّدِ / أَحْمَدَ عَبْدَ النَّبِيِّ

أَصْدَرَتِ الْحُكْمُ الْأَتَىِ
فِي الدَّعْوَى رَقْمِ ٥٢٢٧٧ لِسَنَةِ ٧٣ قِيَامَةً مِنْ

رَئِيسِ مَجْلِسِ الدُّولَةِ بِصَفَّتِهِ
الْوَقَاعِنِ

أَقَامَتِ الْمُدْعِيَّةُ دُعَواهَا بِمَوْجَبِ عَرِيضَةٍ أَوْدَعَتْ ابْتِداَءَ قَلْمَ كِتَابِ الْمَحْكَمَةِ الإِدَارِيَّةِ عَلَيْهَا بِتَارِيخِ ٢٠١٦/١/١٩، فَقِيدَتْ
بِحَدَولِهَا تَحْتَ رَقْمِ ٩٥٢٦٥ لِسَنَةِ ٦٢ قِيَامَةً ، طَلَبَتْ فِي خَاتَمِهَا الْحُكْمَ: بِقَبُولِ الدَّعْوَى شَكْلًا، وَفِي الْمَوْضُوعِ بِوَرْقَ تَفْعِيلٍ
وَإِلغَاءِ الْقَرْرَارِ الْسَّلْبِيِّ بِالْأَمْتَنَاعِ عَنْ تَسْلِيمِهَا مَلْفَ التَّعِينِ وَقَبُولِ أُوراقِهَا لِتَعْيِينِهَا فِي وَظِيفَةِ مَنْدُوبِ مَسَاعِدِ مَجْلِسِ الدُّولَةِ
وَفَقَاءِ الشُّروطِ الْوَارِدَةِ فِي الْإِعْلَانِ رَقْمِ (١١) لِسَنَةِ ٢٠١٦، وَمَا يَتَرَكَّبُ عَلَى ذَلِكَ مِنْ أَثَارٍ، مَعَ تَفْعِيلِ الْحُكْمِ بِمَسْوِيَّتِهِ دُونَ
إِعْلَانٍ وَإِلَزَامِ الْجَهَةِ الإِدَارِيَّةِ الْمَصْرُوفَاتِ.

وَذَكَرَتِ الْمُدْعِيَّةُ شَرْحًا لِدُعَواهَا أَنَّهَا حَاصِلَةٌ عَلَىْ لِيْسَانِ الْحَقْوقِ (قَسْمِ الْدِرَاسَاتِ الْقَانُونِيَّةِ بِالْلِّغَةِ الإِنْجِلِيزِيَّةِ) بِتَقْديرِ
عَامِ اِمْتِياَزِ مَعْ مَرْتَبَةِ الشُّرْفِ، دُورِ مَايُو ٢٠١٥، كَلِيَّةِ الْحَقْوقِ جَامِعَةِ الْمُنْصُورَةِ، وَقَدْ أُعْلِنَ مَجْلِسُ الدُّولَةِ عَنْ قَبُولِ
طَلَبَاتِ التَّعِينِ فِي وَظِيفَةِ مَنْدُوبِ مَسَاعِدِ مَجْلِسِ الدُّولَةِ، مِنْ خَرِيجِيِّ كَلِيَّاتِ الْحَقْوقِ وَالشَّرِيعَةِ وَالْقَانُونِ وَالشَّرِطةِ دَفْعَةِ
٢٠١٥، فَتَقدَّمَتْ بِأُوراقِهَا فِي الْمَيْعَادِ المُحَدَّدِ بِالْإِعْلَانِ لِسَحْبِ الْمَلْفِ الْخَاصِ بِالتَّعِينِ، وَنَبْلَ شَرْفِ الِإِنْتَمَاءِ إِلَىِ مَجْلِسِ
الْدُولَةِ، إِلَّا أَنَّهَا رَفَضَتْ تَسْلِيمِهَا مَلْفَ التَّعِينِ مِنْ مَوْظِفِيِّ الْأَمَانَةِ الْعَامَةِ، بِحَجَّةِ أَنَّهَا لَيْسَ لَدِيهِمْ تَعْلِيمَاتٍ بِذَلِكَ، وَأَنَّ الْإِعْلَانِ
الْمُنْهَى عَنْهُ يَخْصُّ الذُّكُورَ دُونَ الْإِنْاثِ، وَفَقَاءَ لِمَا هُوَ مَعْوُلٌ بِهِ، فَتَقدَّمَتْ بِتَتَّلِمَّ إِلَىِ رَئِيسِ مَجْلِسِ الدُّولَةِ، فَقِيدَتْ تَحْتَ رَقْمِ ١٢٠٣ لِسَنَةِ ٢٠١٦ إِلَّا أَنَّهَا لَمْ تَتَلَقَّ رَدًا.

وَنَعَتِ الْمُدْعِيَّةُ عَلَىِ الْقَرْرَارِ الْمُطَعُونِ فِيهِ مَخَالِفَتِهِ أَحْكَامِ الْمَوَادِ ٩، ١١، ٥٣ مِنِ الدَّسْتُورِ ، وَمَخَالِفَتِهِ الْمَادَّةِ ٧٣ مِنْ
قَانُونِ مَجْلِسِ الدُّولَةِ، حِيثُ لَمْ يَرُدْ بَيْنِ نَصوصِ الْقَانُونِ مَا يَفِيَدُ قَصْرَ التَّعِينِ عَلَىِ الذُّكُورِ دُونَ الْإِنْاثِ، وَخَتَمَتْ دُعَواهَا
بِطَلَبَاتِهَا سَالِفَةِ الذِّكْرِ.

وَتَمَّ تَحْضِيرُ الدَّعْوَى بِهِيَةِ مَفْوَضِيِّ الدُّولَةِ قَدَّمَ أَمَامَهَا الْحَاضِرُ عَنِ الْمُدْعِيَّةِ حَافِظَةً مَسْتَندَاتٍ، وَقَدَّمَ النَّانِبُ عَنِ الدُّولَةِ
حَافِظَةً مَسْتَندَاتٍ وَمَذَكُورَةً دَفَاعًا. وَقَدَّمَ الْحَاضِرُ عَنِ الْمُدْعِيَّةِ مَذَكُورَةً دَفَعَ فِيهَا بَعْدَ دَسْتُورِيَّةِ الْمَادَّةِ ٧٣ مِنْ قَانُونِ مَجْلِسِ
الْدُولَةِ وَالْمَادَّةِ ١٨٦ مِنْ لَائِحَةِ مَجْلِسِ الدُّولَةِ فِيمَا نَصَّتْ عَلَيْهِ مِنْ حَرْمَانِ الْمَرْأَةِ مِنْ حَقِّهَا الدَّسْتُورِيَّةِ فِي التَّعِينِ بِمَجْلِسِ
الْدُولَةِ، وَأَوْدَعَتْ هِيَةِ مَفْوَضِيِّ الدُّولَةِ تَقرِيرًا بِالرَّأْيِ الْقَانُونِيِّ فِي الدَّعْوَى، ارْتَأَتْ فِي خَاتَمِهِ الْحُكْمَ: بَعْدَ قَبُولِ الطَّعْنِ
لِانْتِفَاءِ الْقَرْرَارِ الإِدَارِيِّ.

وَنَظَرَتِ الْمَحْكَمَةُ الدَّعْوَى عَلَىِ النَّحوِ الثَّابِتِ بِمَحَاضِرِ جَلْسَاتِهَا، وَبِجَلْسَةِ ٢٠١٩/٥/٢٥ حَكَمَتِ الْمَحْكَمَةُ بِعَدْمِ
اِخْتِصَاصِهَا وَلَأَنَّهَا بِنَظَرِ الطَّعْنِ وَأَمْرَتْ بِإِحْالَتِهِ إِلَىِ الدَّائِرَةِ الْأُولَى بِمَحْكَمَةِ الْقَضَاءِ الإِدَارِيِّ لِلْأَخْتِصَاصِ. وَنَظَرَتِ
لِتَوزِيعِ الْأَخْتِصَاصِ بَيْنِ دَوَانَيِّ مَحْكَمَةِ الْقَضَاءِ الإِدَارِيِّ، فَقَدْ وَرَدَتِ الدَّعْوَى إِلَىِ هَذِهِ الدَّائِرَةِ، وَقِيدَتْ بِجَدُولِهَا تَحْتَ رَقْمِ

المبين بعليه، وأودعت هيئة مفوضي الدولة تقريرا بالرأي القانوني ارتأت في ختامه الحكم بذات ما ذهبت إليه الهيئة أمام المحكمة الإدارية العليا.

ونظرت المحكمة الدعوى على النحو المبين بمحاضر جلساتها، حيث قدم النائب عن الدولة منكرة دفاع، وبجلسة ٢٠٢٠/١/١٩ قررت المحكمة بإصدار الحكم بجلسه اليوم، ونظرًا لمصدر قرار رئيس مجلس الدولة رقم ٢٠٦ لسنة ٢٠٢٠ بمناسبة وباء فيروس كورونا المستجد (COVID ١٩) تقرر مد أجل النطق بالحكم لجلسه اليوم إداريا، وفيها صدر الحكم وأودعت مسودته المشتملة على أسبابه لدى النطق به.

المحكمة

بعد الاطلاع على الأوراق وسماع الإيضاحات وبعد المداولة قاتلنا.

من حيث إن المدعية تطلب الحكم بقبول الدعوى شكلا، وفي الموضوع قرار المجلس الخاص بالشئون الإدارية بمجلس الدولة الصادر بالإعلان رقم ١ لسنة ٢٠١٦، فيما تضمنه من فتح باب التقديم للذكور للتعيين بوظيفة مندوب مساعد مجلس الدولة دفعه ٢٠١٥، مع ما يترتب على ذلك من آثار، أخصها قبول أوراقها والسير في إجراءات التعيين، وإلزام الجهة المدعى عليها المصاروفات.

ومن حيث إن الدعوى استوفت سائر أوضاعها الشكلية المقررة فإنها تكون مقبولة شكلا.

ومن حيث أن المادة (١) من دستور جمهورية مصر العربية تنص على "جمهورية مصر العربية دولة ذات سيادة موحدة لا تقبل التجزئة، ولا ينزل عن شيء منها، نظامها جمهوري ديمقراطي، يقوم على أساس المواطنة وسيادة القانون".

وتنص المادة (٩) من الدستور على أن "لتلزم الدولة بتحقيق تكافؤ الفرص بين جميع المواطنين، دون تمييز" وتنص المادة (١١) من الدستور على أن "تكفل الدولة تحقيق المساواة بين المرأة والرجل في جميع الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وفقا لأحكام الدستور. وتعمل الدولة على اتخاذ التدابير الكفيلة بضمان تمثيل مناسب في المجالس التأسيسية، على النحو الذي يحدده القانون، كما تكفل للمرأة حقها في تولي الوظائف العامة ووظائف الإدارة العليا في الدولة والهيئات القضائية، دون تمييز ضدها....."

وتنص المادة (١٤) من الدستور على أن "الوظائف العامة حق للمواطنين على أساس الكفاءة، ودون محاباة أو وساطة، وتكتيف للفائمين بها لخدمة الشعب، وتكتف الدولة حقوقهم وحمايتهم، وقيامتهم بأداء واجباتهم في رعاية مصالح الشعب، ولا يجوز فصلهم بغير الطريق التأديبي، إلا في الأحوال التي يحددها القانون"

كما تنص المادة (٢٥) من ذات الدستور على أن "الموطنون لدى القانون سواء، وهم متساوون في الحقوق والحريات والواجبات العامة، لا تمييز بينهم بسبب الدين، أو العقيدة، والجنس، الأصل، أو اللون، أو اللغة، أو الإعاقة، أو المستوى الاجتماعي، أو الانتماء السياسي أو الجغرافي، أو لأي سبب آخر".

ومن حيث أن المادة (١) من قانون مجلس الدولة الصادر بالقرار بالقانون رقم ٤٧ لسنة ١٩٧٢ تنص على أن "مجلس الدولة هيئة قضائية مستقلة".

وتنص المادة (٢) من ذات القانون على أن "يتكون مجلس الدولة من: القسم القضائي.. ويلحق بالمجلس مندوبيون مساعدون ترى عليهم الأحكام الخاصة بالمندوبيين عدا شرط الحصول على دبلوم من دبلومات الدراسات العليا."

وتنص المادة (٦٨) مكررا من ذات القانون على أن ينشأ بمجلس الدولة مجلس خاص للشئون الإدارية برئاسة رئيس مجلس الدولة وعضوية أقدم ستة من نواب رئيس المجلس وعند غياب أحدهم أو وجود مانع لديه يحل محله الأقدم فالآدم من نواب رئيس المجلس. ويختص هذا المجلس بالنظر في تعيين أعضاء مجلس الدولة وتحديد أقدمياتهم وترقياتهم ونقلهم خارج المجلس وإعارتهم والنظمات المتصلة بذلك وكذلك سائر شئونهم على الوجه المبين في هذا القانون. ويجب أخذ رأيه في مشروعات القوانين المتعلقة بمجلس الدولة. ويجتمع هذا المجلس بدعوة من رئيسه وتكون جميع مداولاته سرية وتتصدر القرارات بأغلبية أعضائه".

وتنص المادة (٧٣) من ذات القانون على أن "يشترط فيمن يعين عضوا في مجلس الدولة: -

(١) أن يكون مصربياً متمتعاً بالأهلية الكاملة....."

وتنص المادة (٧٤) من ذات القانون على أن "مع مراعاة الشروط المنصوص عليها في المادة السابقة يكون التعين في وظائف مجلس الدولة بطريق الترقية من الوظائف التي تسبقها مباشرةً، على أنه يجوز أن يعين رأساً من غير اعضاء المجلس في الوظائف المنصوص عليها في المواد التالية وبالشروط المقررة بها وذلك في حدود ربع عدد الدرجات الخالية في كل وظيفة خلال سنة مالية كاملة".

ولا يدخل في هذه النسبة وظائف المندوبين والوظائف التي تملأ بالتبادل بين شاغليها ومن يحل محلهم من خارج المجلس وكذلك الوظائف المنشأة".

وتنص المادة (٧٥) من ذات القانون على أن "يعتبر المندوب المساعد معيناً في وظيفة مندوب من أول يناير التالي لحصوله على الدبلومين المنصوص عليهما في البند (٥) من المادة ٧٣ متى كانت التقارير المقدمة عنه مرضية. ويجوز أن يعين مباشرةً في وظيفة مندوب الحاصلون على هذين الدبلومين من الفئات الآتية:

(أ) المندوبون السابقون بمجلس الدولة.

(ب) من يشغلون وظيفة وكيل النائب العام أو وكيل النيابة الإدارية أو محام ب الهيئة قضايا الدولة.

(ج) المعيدون في كلية الحقوق أو في مادة القانون بجامعات جمهورية مصر العربية متى أمضى المعيد ثلاث سنوات في عمله وكان راتبه يدخل في حدود مرتب مندوب.

(د) المستغلون بعمل يعتبر بقرار من مجلس الهيئات القضائية نظيراً للعمل القضائي متى أمضى كل منهم ثلاث سنوات في عمله.

(هـ) المحامون المستغلون أمام المحاكم الابتدائية مدة سنة على الأقل".

وتنص المادة (٨١) من ذات القانون على أن "استثناء من أحكام المواد ٧٥، ٧٦، ٧٧، ٧٨، ٧٩ يجوز أن يعين رجال القضاء والنيابة العامة والنيابة الإدارية وأعضاء هيئة قضايا الدولة والمستغلون بالتدريس في كليات الحقوق أو بتدرис مادة القانون في جامعات جمهورية مصر العربية في وظائف أعضاء مجلس الدولة التي تلي مباشرةً درجات وظائفهم في جهاتهم الأصلية على ألا يتربّ على ذلك أن يسبقو زملاءهم بمجلس الدولة".

وتنص المادة (٨٣) من القانون ذاته على أن: "... ويعين باقي الأعضاء والمندوبين المساعدين بقرار من رئيس الجمهورية بعد موافقة المجلس الخاص للشئون الإدارية"

ومن حيث إن المدعية في الدعوى الماثلة تستهدف إلغاء القرار الصادر عن المجلس الخاص للشئون الإدارية بمجلس الدولة فيما تضمنه عن الإعلان شغل وظائف مندوب مساعد بمجلس الدولة للذكور دون أن يتضمن فتح باب التقديم بالأوراق للإناث.

ومن حيث إن الأصل العام المقرر في الإعلان عن الوظائف العامة، أن سلطة الجهة الإدارية تقديرية - في حدود مبدأ الشرعية - إذ تنتقل بوزن مناسبات إصدار القرار من جهة محل القرار أو وقت إصداره أو أسلوب تنفيذه، وأن لها أن تضع من الشروط ما تراه محققاً لصلاحية شغل الوظيفة، وبإعلانها عن تلك الشروط تكون قد أفرغت سلطتها التقديرية في قاعدة تنظيمية عامة، تفتح الباب لكل من استوفى شرائطها للتقدم لشغلها، وحدود الرقابة القضائية على سلطتها التقديرية إنما تتفق عند حدود مبدأ الشرعية، ولا تتجاوزها إلى تقدير ملائمات إصدار القرار، ما لم تتحرف عن المصلحة العامة، كما للقضاء الإداري أن يراقب مشروعية الشروط التي تضمنها الإعلان، للتحقق من عدم مخالفته أو تعارضه لأحكام الدستور والقانون، فلا تتضمن الشروط الازمة لشغل الوظيفة تمييزاً أو لا تحقق مبدأ تكافؤ الفرص والمساواة بين ذوي المراكز القانونية المتماثلة.

ومن حيث إنه عن مساواة المرأة والرجل في تولي الوظائف العامة - بصفة عامة - فإنه أصبح من الأصول المسلم بها، والتي لا تحتاج إلى إثبات أو تقرير، فقد حرصت الدساتير والتشريعات المصرية منذ أكثر من نصف قرن على تقرير ذلك الحق، وتم فتح الباب أمام المرأة لنقد أعلى المناصب والوظائف في السلطتين التشريعية والتنفيذية ورئاسة ال هيئات القضائية. وقد قرر قضاة مجلس الدولة المساواة في الحقوق والامتيازات بين المرأة والرجل إذا انتفى السبب الموضوعي أو وجه التقدير، فقد ذهبت المحكمة الإدارية العليا في الطعن رقم ٩٦ لسنة ٢١ ق ع بجلسة ٢٥ / ٦ / ١٩٧٨، إلى تسوية الحالة الوظيفية للمرأة مثل الرجل على مسند من أنه " ولا وجه للتفرقة في هذا الشأن بين الذكور والإناث" فالقضاء والإداري يؤيدان حق المرأة في تولي الوظائف العامة. بل ذهب القضاء الإداري إلى أبعد مدى في ترسیخ المساواة فقرر المساواة في الانتفاع بالمرافق العامة، والمساواة في كافة الحقوق والالتزامات. وتعصي قضاة مجلس

الدولة لصور التمييز المختلفة سواء كانت بسبب الدين، أو العقيدة، والجنس، الأصل، أو اللون، التي نص عليها الدستور وسيق القضاء الإداري المشرع الدستوري في تحديد صوراً أخرى للتمييز لم ينص عليها كالتمييز بسبب الانتماء السياسي أو تبني أفكار واعتقادات معينة أو التمييز بسبب الإعاقة، أو المستوى الاجتماعي، أو التمييز الجغرافي، فحرص دستور مصر الحالي - ٢٠١٤ - على ترديد تلك المبادئ.

إلا أن مبدأ المساواة كغيره من المبادئ، وفق ما استقر عليه قضاء المحكمة الدستورية العليا، ليس مبدأ تلقينياً جاماً منافياً للضرورة العملية، ولا هو بقاعدة صماء، تنبذ صور التمييز جميعها، ذلك أن من بينها ما يستند إلى أسس موضوعية، ولا ينطوي وبالتالي على مخالفة للدستور.

فالمساواة ليس حقاً مطلقاً، فكان مبدأ الصلاحية العامة لشغل الوظيفة هو المعيار الذي ارتكن إليه القضاء الإداري في تقرير الحق في شغل الوظيفة العامة، ففي جوانب منه يمكن تفضيل المرأة في بعض الوظائف التي تتلاءم مع طبيعتها وتكوينها كوظائف التدريس والتمريض و التعليم، وفي جوانب أخرى كان خلاف ذلك، ومن بوادر قضاء مجلس الدولة في ١٩٦٣ / ٣ / ٣١ هذا الخصوص ما ذهبت إليه المحكمة الإدارية العليا في الطعن رقم ٢٥٣٦ - لسنة ٦ - ق تاریخ الجلسه ٢٠١٥ / ١٠ / ٢٥ إلى أنه "فلا تشريع على الجهة الإدارية لو جنت المرأة مسالك لا تحمد مغبتها وحسبت عنها وظائف ينبغي قصرها على الرجال باعتبارهم أقدر على احتمال أعبائها وأقدر على معاناة مشقتها، فإذا أضيف إلى ما تقدم أن الجهة الإدارية لم تأتى في فتح باب التوظيف أمام المدعية بتعيينها بعد ذلك في وظيفة مماثلة لا تحوط بها تلك المشاق" كما ذهبت محكمة القضاء الإداري في حكمها الصادر في الدعوى رقم ٣٠٨٦٢ لسنة ٦٤ بجلسة ٢٠١٥ / ١٠ / ٢٥ إلى أن العناصر التي بنيت عليها الجهة الإدارية بعدم ملائمة فرض الخدمة العسكرية الإلزامية على الإناث، إنما تدخل في إطار سلطتها التقديرية.

ومن حيث إنه في خصوص التعيين في الوظائف القضائية فإنه وفقاً للأصل العام السابق بيانه، هو مما تستقل السلطة القضائية به بمقتضى سلطتها التقديرية في حدود مبدأ الشرعية، ولها أن تضع من الشروط الازمة لشغل إحدى الوظائف القضائية، ما تراه محققاً للصالح العام، وشئون العدالة. ويدخل في إطار السلطة التقديرية للمجلس الخاص للشئون الإدارية بمجلس الدولة وفقاً لحكم المادة ٦٨ مكرر من القانون، اختيار أداة التعيين بوظائفه المختلفة، والفنية التي يتم التعيين منها، فقط أطلق المشرع سلطته في المادتين ٨١ و ٨٥ في اختيار وسيلة التعيين حيث أجاز التعيين في وظيفة مندوب بمجلس الدولة من يشغلون وظائف قضائية بجهات وهنات أخرى، أو المعينون بكليات الحقوق أو المستغلون بوظائف مناظرة للعمل القضائي، كما أجاز تعيينهم في وظائف أعلى من درجة مندوب، كما يكون للمجلس الخاص للشئون الإدارية بمجلس الدولة والذي يشكل من شيوخ القضاة الذين أوتوا من حكمة السنين أن يضعوا الشروط الازمة في المتقدم لشغل الوظيفة القضائية التي تضمن توافر الصفات والقدرات الخاصة التي تؤهله لمارسة العمل القضائي على الوجه الأكمل، وذلك لاختيار أفضل العناصر لتولى الوظيفة القضائية، ولا ريب أن غايتهما في ذلك استهداف المصلحة العامة.

وفي شأن تولي المرأة الوظيفة القضائية ذهب القضاء الإداري منذ نشأته في الحكم الصادر من محكمة القضاء الإداري في الدعوى رقم ٣٣ لسنة ٤ تاریخ الجلسه ٢٠ / ٢ / ١٩٥٢ إلى أن "قصر بعض الوظائف كوظائف مجلس الدولة أو النيابة أو القضاء على الرجال دون النساء لا يعدو هو الآخر أن يكون وزناً لمناسبات التعيين في هذه الوظائف تراعي فيه الإدارية بمقتضى سلطتها التقديرية شتي الاعتبارات من أحوال الوظيفة وملابساتها وظروف البيئة وأوضاع العرف والتقاليد دون أن يكون في ذلك خط من قيمة المرأة ولا نيل من كرامتها ولا غض من مستواها الأدبي أو الثقافي، ولا غلط لنبوغها وتفوقها ولا إجحاف بها، وإنما هو مجرد تخbir الإدارة في مجال تترخص فيه لملاءمة التعيين في وظيفة بذاتها بحسب ظروف الحال وملابساته كما قدرتها هي، وليس في ذلك إخلال بمبادئ المساواة قانوناً ومن ثم فلا معقب لهذه المحكمة على تغيرها مادام خلا من إساءة استعمال السلطة". كما ذهبت المحكمة الإدارية العليا في الطعن رقم ٦٣ - لسنة ٢٠ - تاریخ الجلسه ٢٠ / ٦ / ١٩٧٩ إلى أن للجهة الإدارية والحال كذلك وهي بقصد إعمال سلطتها التقديرية - في هذا النطاق - أن تترخص في الأخذ بأي من الرأيين المنكوريين بما تراه أكثر ملائمة لظروف الحال في الزمن الذي أصدرت فيه قرارها.

ولذلك فقد حرص الدستور الحالي لجمهورية مصر العربية على النص في المادة (١١) منه على كفالة الدولة للمرأة حقوقها في تولي الوظائف العامة ووظائف الإدارة العليا في الدولة والتعيين في الجهات والهيئات القضائية، وفي مجال الإستبداء بغية ذلك النص فإنه بالنظر إلى أن نصوص قوانين السلطة القضائية ومجلس الدولة والهيئات القضائية القائمة قبل صدوره، لم تتضمن حظراً على تولي المرأة وظيفة قضائية، فإن مفاد ذلك أن النص الدستوري يوجه خطابه إلى

الجهات الإدارية بالسلطة التنفيذية، استجابة لداعي المشرعية، ومبادئ القضاء الإداري السابق الإشارة إليها، للعمل على اتخاذ الإجراءات بتهيئة الظروف والأوضاع لضمان حق المرأة، ولما كان ذلك الحق مقرراً من الأصل، فإن دلالة النص تفيد أن ثمة التزامات مازالت على يد عائق السلطة التنفيذية لضمان ذلك الحق.

ولا محل للقول بأن ذلك النص الدستوري يتضمن تقيداً للسلطة التقديرية للجهات والهيئات القضائية، ذلك أنه لا يسوغ أو يقبل تدخل سلطة أخرى من سلطات الدولة في نطاق سلطة المجالس العليا للهيئات القضائية في تحديد الشروط الازمة للتعيين بالوظائف القضائية ، ذلك أن مبدأ استقلال القضاء الذي حرصت الدساتير على تأكيده، وكذلك القوانين والمعاهدات الدولية - مبادىء الأمم المتحدة بشأن استقلال القضاء، والتي اعتمدت في مؤتمر الأمم المتحدة السابع، المعقوف في ميلان في الفترة من ٢٦ آب / أغسطس إلى ٦ أيلول / سبتمبر ١٩٨٥، ووافقت عليها الجمعية العامة في قرارها ٣٢/٤٠، المزدوج ٢٩ تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٨٥، وقرارها ١٤٦/٤٠، المزدوج في ١٣ كانون الأول / ديسمبر ١٩٨٥.

نؤكد على أن السلطة القضائية ومن بينها مجلس الدولة وعلى قمته المجلس الخاص محاط بسياج من الاستقلال لإدارة شئون العدالة، وأولى مظاهر الاستقلال تعيين القضاة و اختيارهم لتولي مناصبهم فهو جزء لا يتجزأ من استقلال ضمائرهم تحقيقاً لرسالتهم السامية، والتاكيد على أن التعيين بالوظائف القضائية يكون عن طريق المجالس العليا للهيئات القضائية المعنية، ولا مسوغ للتدخل في تقييراتهم أو التدخل في شئونهم. كما أنه من غير المتصور أو المقبول نسبة عيب الانحراف عن المصلحة العامة للقرارات الصادرة عن المجالس العليا للهيئات القضائية، إذ أن ذلك العيب من العيوب القصدية، التي يتزه رجل أمضوا عمرهم في خدمة العدالة وتحقيق سيادة القانون، وتدرجوا في مناصبهم القضائية تحت رقابة التفتيش الداخلي لمدة جاوزت أربعين عاماً، حتى طبعت سجينتهم وضمائرهم على استهداف المصلحة العامة، ابتعاد وجه الحق والعدل في جل تصرفاتهم الشخصية والمهنية، فهم القائمون على شئون العدالة في أرفع مدارجها، ويتشكل منهم المجلس الخاص بتأثيث أعضاء مجلس الدولة على النحو الوارد بالمادة ١١٢ من القانون. إلا أن ذلك لا يعني تحصين قرارات المجلس الخاص من الطعن عليها أمام محاكم القضاء الإداري بعيوب أخرى مما تعد من العيوب الإجرائية التي تسبب القرار الإداري في أحد مراحله باعتبار أن القرار الإداري يمر بمراحل وإجراءات يشارك جزء منها أعضاء آخرون من غير ذلك التشكيل أو جهات تنفيذية تختص بإصدار القرار في آخر مراحله، فلا عصمة لأي قرار إداري من رقابة المشرعية، طالما صدر عن الهيئة في غير خصومة قضائية، أي كان محله أو الجهة الصادر عنها بوصفها جهة إدارة.

ومن حيث إنه ترتيباً على ما تقدم فإن سلطة مجلس الدولة في اختيار وسيلة التعيين للذكور أو الإناث سواء بطريق التعيين بوظيفة مندوب مساعد ابتداء بوسيلة الإعلان لخريجي كليات القانون، أو التعيين في وظائف أعلى من الجهات المشار إليها، إنما يدخل في نطاق سلطتها التقديرية لمجلس الدولة، والتي تستقل بها دون تدخل من سلطة أخرى، فإنه من ثم يكون القرار المطعون فيه فيما تضمنه من قصر باب التقديم للتعيين بوظيفة مندوب مساعد بمجلس الدولة على الذكور، موافقاً لأحكام القانون، غير متعارض مع مبادئ الدستور، مما يكون النعي عليه بعيوب عدم المشرعية غير قائم على سند من حيث إن من خسر الدعوى يلزم بمصاريفاتها عملاً بحكم المادة (١٨٤) مراقبات، ومبلغ مائة جنيه أتعاب محاماة وفقاً لحكم المادة ١٨٧ من قانون المحاماة الصادر بالقانون رقم ١٧ لسنة ١٩٨٣ والمستبدلة بالقانون رقم ١٤٧ لسنة ٢٠١٩.

فلهذه الأسباب

سكنٌ تبرئ المحكمة

١٤٧

حكمت المحكمة: بقبول الدعوى شكلاً، ورفضها موضوعاً، والزمت المدعية المصاريفات وأتعاب المحاماة.

رئيس المحكمة

حـ