

بسم الله الرحمن الرحيم



جمهورية مصر العربية
مجلس الدولة

رئيس الجمعية العمومية لتسمى الفتوى والتشريع
المستشار النائب الأول لرئيس مجلس الدولة

بسم الله الرحمن الرحيم
مجلس الدولة
رئيس الجمعية العمومية لتسمى الفتوى والتشريع
المستشار النائب الأول لرئيس مجلس الدولة

رقم التبليغ:	١٤٥
بتاريخ:	٢٠٢١/٣ / ١١

ملف رقم: ٥٣٢٢/٢/٣٢

السيد الأستاذ الدكتور/ رئيس جامعة بورسعيد

تحية طيبة، وبعد

فقد اطلعنا على كتابكم رقم (٤٠٤) المؤرخ ٢٠٢٠/٩/٧، بشأن النزاع القائم بين جامعة بورسعيد (كلية التمريض) ووزارة المالية (مصلحة الضرائب المصرية)، بخصوص مدى صحة قيمة فروق ضريبة المرتبات وما فى حكمها المطالب بها من المصلحة والخاصة بأعضاء هيئة التدريس والهيئة المعاونة والعاملين بكلية التمريض بالجامعة، والأساس القانونى لها، وقواعد حسابها عن الأعوام من ٢٠١٢ حتى ٢٠١٦.

وحاصل الوقائع - حسبما يبين من الأوراق - أنه قد ورد إلى كلية التمريض بجامعة بورسعيد إخطار من مصلحة الضرائب/ مأمورية بور سعيد أول - شعبة التفتيش، بتاريخ ٢٠١٨/١/٩، بوجود فروق ضريبية من واقع التسويات المقدمة من الكلية عن الأعوام من ٢٠١٢ حتى ٢٠١٦ بإجمالى مديونية (٤٥٤٤٩٥) أربعمائة وأربعة وخمسين ألفاً وأربعمائة وخمسة وتسعين جنيهاً، وإن لم ترتض الكلية ما انتهت إليه تقديرات مأمورية الضرائب المتكورة، فقد أقامت الطعن رقم ٤١٢ لسنة ٢٠١٨ بتاريخ ٢٠١٨/٢/٤ أمام لجنة الطعن الضريبى المختصة، فقامت مأمورية ضرائب بورسعيد أول بإحالة أوراق النزاع إلى لجنة الطعن الضريبى، ونظرًا لعدم حضور ممثل جامعة بورسعيد فقد تقرر بجلسة ٢٠١٩/٤/٢٢



تابع الفتوى ملف رقم: ٥٣٢٢/٢/٣٢

(٢)

تأييد المأمورية في تقديراتها لفروق ضريبة المرتبات المستحقة بالجهة الطاعنة عن السنوات من ٢٠١٢ حتى ٢٠١٦، وإزاء ما تقدم طلبتم عرض النزاع على الجمعية العمومية.

ونفيد: أن النزاع عُرض على الجمعية العمومية لقسى الفتوى والتشريع بجلستها المعقودة في ١٣ من يناير عام ٢٠٢١ الموافق ٢٩ من جمادى الأولى عام ١٤٤٢هـ؛ فتبين لها أن المادة (٦٦) من قانون مجلس الدولة الصادر بالقانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٢ تنص على أن: "تختص الجمعية العمومية لقسى الفتوى والتشريع بإبداء الرأي مسبقاً في المسائل والموضوعات الآتية: (أ)... (د) المنازعات التي تنشأ بين الوزارات أو بين المصالح العامة أو بين الهيئات العامة أو بين المؤسسات العامة أو بين الهيئات المحلية أو بين هذه الجهات وبعضها البعض. ويكون رأى الجمعية العمومية لقسى الفتوى والتشريع في هذه المنازعات ملزماً للجانبين..."

واستظهرت الجمعية العمومية مما تقدم - وعلى ما جرى به إفتاؤها - أن المشرع اختص الجمعية العمومية بإبداء الرأي مسبقاً في الأنزعة التي تنشأ بين الجهات الإدارية، وذلك بديلاً عن استعمال الدعوى وسيلة لحماية الحقوق وفض المنازعات، وأضفى على رأيها صفة الإلزام للجانبين حسماً لأوجه النزاع وقطعاً له، ولما كانت ممارسة الجمعية العمومية لولايتها تتطلب أن يكون النزاع مستوفياً شرائطه الشكلية والموضوعية مدعوماً بمستنداته التي يمكن من خلال تحييصها الفصل فيه وصولاً إلى وجه الحقيقة، ومن ثم فللجمعية العمومية في سبيل تهيئتها للنزاع ليكون صالحاً للفصل فيه أن تنتدب خبيراً، أو أكثر، للاستتارة بالرأي في المسائل الفنية التي تستدعي خبرة خاصة بشأنها، ويظل تقدير عمل أهل الخبرة والموازنة بين آرائهم فيما يختلفون فيه خاضعاً كغيره من الأدلة لتقدير الجمعية العمومية، باعتباره عنصراً من عناصر الإثبات في النزاع.

وترتيباً على ما تقدم، ولما كان الثابت من الأوراق أن النزاع الماتل يدور حول صحة وجود فروق ضريبية مستحقة لمصلحة الضرائب العامة قبل كلية التمريض جامعة الإسكندرية من واقع التسويات المقدمة من الكلية عن الأعوام من ٢٠١٢ حتى ٢٠١٦ من عدمه، والمبلغ المستحق لمصلحة الضرائب



(٣١٦٦٣)

تابع الفتوى ملف رقم: ٥٣٢٢/٢/٣٢

(٣)

عن الفترة المذكورة حال وجود هذه الفروق الضريبية، وفي ضوء ما تقدم فقد ارتأت الجمعية العمومية تكليف طرفي النزاع بتشكيل لجنة وحددت مهمتها على نحو ما سيرد تفصيلاً بالمنطوق.

لذلك

انتهت الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع إلى تكليف طرفي النزاع بتشكيل لجنة مالية، برئاسة عضو من الجهاز المركزي للمحاسبات، وعضوية ممثل عن كل من طرفي النزاع، لفحص الأوراق والمستندات والوقوف على صحة وجود فروق ضريبية مستحقة لمصلحة الضرائب العامة قبل كلية التمريض بجامعة بورسعيد من واقع التسويات المقدمة من الكلية عن الأعوام من ٢٠١٢ حتى ٢٠١٦ من عدمه، والمبلغ المستحق لمصلحة الضرائب عن الفترة المذكورة حال وجود هذه الفروق الضريبية، على أن تقدم اللجنة تقريرها إلى الجامعة عارضة النزاع لتتولى الأخيرة رفعه للعرض على الجمعية العمومية قبل انعقاد جلسة المجلس الأعلى للدراسات والبحوث في ١٢/١٠/٢٠٢١ م. مهدياً للفصل في النزاع.



تحريراً في: ١١ / ١٠ / ٢٠٢١

رئيس

الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع

المستشار

يسرى هاشم سليمان الشيخ
النائب الأول لرئيس مجلس الدولة