

بسم الله الرحمن الرحيم



جمهورية مصر العربية
مجلس الدولة

رئيس الجمعية العمومية لتسمى الفتوى والتشريع
المستشار النائب الأول لرئيس مجلس الدولة

رقم التبليغ:	٤٦٧
بتاريخ:	٢٠٢١/٣/٣١

مجلس الدولة بجمهورية
مصر العربية
مركز المعلومات الجمعية
للتفتوى والتشريع

ملف رقم: ١٩٨٢/٤/٨٦

السيدة الأستاذة الدكتورة/ وزير الثقافة

تحية طيبة، وبعد

فقد اطلعنا على كتابكم رقم (١٨١٢) المؤرخ ٢٠١٧/٣/١٢، بشأن طلب الرأى القانونى بخصوص كيفية تطبيق حكم المحكمة الدستورية العليا فى القضية رقم (١٧٥) لسنة ٢٦ ق. دستورية الصادر بتاريخ ٢٠٠٧/١/١٤، وكذا الكتاب الدورى رقم (٥) لسنة ٢٠٠٧ الصادر من الجهاز المركزى للتنظيم والإدارة على من سبق تسوية حالاتهم وتعيينهم على وظائف دائمة بقطاع الفنون التشكيلية، وما إذا كان يترتب على ذلك استرداد ما صرف بغير وجه حق أم يتم التجاوز عن هذه المبالغ، وكذا ما يتم اتباعه بشأن من صدر لصالحهم أحكام سواء بالأحقية فى الاحتفاظ بالمكافأة الشاملة أم بصرف الفروق المالية المترتبة على هذه التسويات.

وحاصل الوقائع- حسبما يبين من الأوراق- أن السيد/ كارم محمود عبد الله، وهو أحد العاملين بقطاع الفنون التشكيلية، قد تقدم بشكوى إلى النيابة الإدارية بشأن زيادة مرتبات بعض العاملين بقطاع الفنون التشكيلية نتيجة تطبيق خاطئ للمادة (٢٥) من قانون نظام العاملين المدنيين بالدولة رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٨ مما ترتب عليه صرف مبالغ دون وجه حق لبعض العاملين بالقطاع، وقامت النيابة الإدارية بإجراء التحقيقات فى الشكوى المذكورة بقضية النيابة الإدارية رقم (٣٩٦) لسنة ٢٠١٢، وإزاء ما انتهت إليه النيابة الإدارية من توصيات فى القضية المشار إليها فقد طلبتم عرض الموضوع على الجمعية العمومية.

ونفيد: أن الموضوع عُرض على الجمعية العمومية لتسمى الفتوى والتشريع بجلستها المعقودة بتاريخ ٢٤ من فبراير عام ٢٠٢١م الموافق ١٢ من رجب عام ١٤٤٢هـ؛ فتبين لها أن المادة (١٠٠) من الدستور الحالى تنص على أن: "تصدر الأحكام وتتخذ باسم الشعب، وتكفل الدولة وسائل تنفيذها على النحو الذى ينظمه



تابع الفتوى ملف رقم: ١٩٨٢/٤/٨٦

(٢)

القانون، ويكون الامتناع عن تنفيذها أو تعطيل تنفيذها من جانب الموظفين العموميين المختصين، جريمة يعاقب عليها القانون...". وأن المادة (١٠١) من قانون الإثبات في المواد المدنية والتجارية الصادر بالقانون رقم (٢٥) لسنة ١٩٦٨م تنص على أن: "الأحكام التي حازت قوة الأمر المقضى تكون حجة فيما فصلت فيه من الحقوق، ولا يجوز قبول دليل ينقض هذه الحجية...". وأن المادة (٥٠) من قانون مجلس الدولة الصادر بالقانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٢ تنص على أنه: "لا يترتب على الطعن أمام المحكمة الإدارية العليا وقف تنفيذ الحكم المطعون فيه إلا إذا أمرت دائرة فحص الطعون بغير ذلك...". وأن المادة (٥٢) منه تنص على أن: "تسرى في شأن جميع الأحكام، القواعد الخاصة بقوة الشيء المحكوم فيه، على أن الأحكام الصادرة بالإلغاء تكون حجة على الكافة".

كما تبين لها أن قانون نظام العاملين المدنيين بالدولة الصادر بالقانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٨- قبل إلغائه بالقانون رقم (٨١) لسنة ٢٠١٦ بإصدار قانون الخدمة المدنية- كان ينص في المادة (٢٥) على أن: "يستحق العامل عند التعيين بداية الأجر المقرر لدرجة الوظيفة طبقاً لجدول الأجور رقم (١) المرافق لهذا القانون... واستثناء من ذلك إذا أعيد تعيين العامل في وظيفة من مجموعة أخرى في نفس درجته أو في درجة أخرى احتفظ له بالأجر الذي كان يتقاضاه في وظيفته السابقة إذا كان يزيد على بداية الأجر المقرر للوظيفة المعين عليها بشرط ألا يجاوز نهايته، وأن تكون مدة خدمته متصلة، ويسرى هذا الحكم على العاملين السابقين بالوحدات الاقتصادية والعاملين بنظم خاصة الذين يعاد تعيينهم في الوحدات التي تسرى عليها أحكام هذا القانون. كما يسرى هذا الحكم على العاملين المعينين بمكافآت شاملة عند تعيينهم في وظائف دائمة".

واستظهرت الجمعية العمومية مما تقدم- حسبما استقر عليه إفتاؤها- أن الأحكام القضائية القطعية الصادرة عن محاكم مجلس الدولة تفرض نفسها عنواناً للحقيقة، ويلزم تنفيذها نزولاً على قوة الأمر المقضى الثابتة لها قانوناً، لكون قوة الأمر المقضى التي اكتسبها الحكم تعلق على اعتبارات النظام العام، بما لا يسوغ معه قانوناً- مع نهائية الحكم- إعادة مناقشته، وإنما التسليم بما قضى به؛ لأنه عنوان الحقيقة، حتى لو طعن عليه، إذ لا يترتب على الطعن وقف تنفيذ الحكم المطعون فيه، إلا إذا أمرت دائرة فحص الطعون، أو المحكمة- على حسب الأحوال- بغير ذلك، وأن هذا التنفيذ يجب أن يكون كاملاً غير منقوص، وأن يكون موزوناً بميزان القانون من جميع النواحي والآثار، ملتزماً الأساس الذي أقام عليه الحكم قضاءه، حتى تعاد الأمور إلى نصابها القانوني الصحيح، وصولاً إلى تحقيق الترضية القضائية التي كشف عنها الحكم. والأصل أن تثبت هذه الحجية



تابع الفتوى ملف رقم: ١٩٨٢/٤/٨٦

(٣)

لمنطوق الحكم دون أسبابه، إلا أن هذه الأسباب تكون لها الحجية ذاتها إذا ارتبطت ارتباطاً وثيقاً بمنطوق الحكم، بحيث لا يقوم المنطوق بغير هذه الأسباب.

كما استظهرت الجمعية العمومية مما تقدم - حسبما جرى به إفتاؤها - أن المشرع وضع أصلاً عامًا بموجب المادة (٢٥) من قانون نظام العاملين المدنيين بالدولة - الملغى - مؤداه استحقاق العامل عند التعيين في الوظيفة بداية الأجر المقرر لدرجتها وأنه استثناء من هذا الأصل، فإنه في حال إعادة تعيين العامل في وظيفة من مجموعة أخرى وفي نفس درجته أو في درجة أخرى، يتم الاحتفاظ للعامل بالأجر الذي كان يتقاضاه في وظيفته السابقة إذا كان يزيد على بداية الأجر المقرر للوظيفة المعين عليها، وذلك بشرط اتصال المدة بين الخدمة السابقة واللاحقة وبشرط عدم تجاوز أجر العامل نهاية مربوط الأجر المقرر للوظيفة المعين عليها، وأن هذا الاستثناء يشمل العاملين السابقين بالوحدات الخاضعة لأحكام قانون نظام العاملين المدنيين بالدولة المشار إليه والعاملين المعينين بمكافآت شاملة عند التعيين في وظائف دائمة.

كما استبان للجمعية العمومية - حسبما استقر عليه إفتاؤها - أن القوانين المتعاقبة الصادرة بمنح علاوات خاصة للعاملين بالدولة، نصت على منح هذه العلاوات للعاملين المؤقتين المعينين بمكافآت شاملة الموجودين بالخدمة في التاريخ المحدد بكل قانون من هذه القوانين، وبالنسبة إلى من يعين منهم بعد هذا التاريخ يُمنح العلاوة الخاصة منسوبة إلى أجزه في تاريخ التعيين. وأنه بدءًا من تاريخ صدور القانون رقم (٢٩) لسنة ١٩٩٢ وما تلاه من قوانين بتقرير علاوة خاصة للعاملين بالدولة، قرر المشرع ضم العلاوات الخاصة إلى الأجر الأساسى في التاريخ المحدد لذلك؛ لتضحي تلك العلاوات جزءًا لا يتجزأ من الأجر الذى يتقاضاه العامل الدائم، أو المؤقت، أو المعين بمكافأة شاملة، فإذا كان العامل المؤقت يتقاضى بالفعل العلاوات الخاصة المقررة قانونًا أثناء مدة عمله بالعقد المؤقت، وذلك بالإضافة إلى الأجر (المكافأة الشاملة) الذى يحق له الاحتفاظ به قانونًا، فإنه لا يجوز إعادة حساب هذه العلاوات بالنسبة إليه بعد تعيينه على وظيفة دائمة، وإنما يمنح فقط ما عساه أن يُستحق من علاوات خاصة بعد تمام هذا التعيين. يؤيد ذلك أن المقصود بالتعيين الذى يُستحق بموجبه العلاوات الخاصة ابتداءً هو التعيين المبتدأ الذى تفتح به العلاقة الوظيفية بين العامل وجهة عمله، إذ إنه في مجال التعيين كأداة لشغل الوظائف يتعين التفرقة بين التعيين المبتدأ الذى تفتح به علاقة وظيفية لم تكن قائمة من قبل، أو تدخل به في سياق وظيفي جديد منبت الصلة بالوضع الوظيفي السابق، وبين التعيين الناتج عن تسوية؛ لأنه يقوم في نطاق علاقة وظيفية قائمة، فإنه وإن كان يدفعها في طور جديد، أو ينشئ لها مركزًا قانونيًا جديدًا، فإن ذلك كله إنما يظل امتدادًا للوضع الوظيفي السابق بما يتعين معه إخرجه من المقصود بالتعيين المبتدأ وفقًا



تابع الفتوى ملف رقم: ١٩٨٢/٤/٨٦

(٤)

لأحكام قوانين منح العلاوات الخاصة، وأن المشرع إذ عبّر عن شغل الوظيفة بعبارة "التعيين" وشرط لشغلها شروطاً تتسّع شغل الوظيفة من الوظيفة السابقة مباشرة كما تتسّع الشغل من خارج السياق الوظيفي كله، إلا أن الرأي مستقر على أن شغل الوظيفة من خارج السياق الوظيفي هو وحده ما يصدق بشأنه مفهوم التعيين المبتدأ الذي تفتتح به العلاقة الوظيفية، وأن العاملين الذين كانوا في تاريخ العمل بأحكام القوانين المقررة للعلاوات الخاصة من المخاطبين بأحكامها، ومن ثم منحت لهم هذه العلاوات، وجرى ضمها للأجر الأساسي لهؤلاء العاملين، أو المكافأة الشاملة في السنة المعنية بكل علاوة، وأصبحت جزءاً لا يتجزأ من الأجر لا يتسنى فصلها منه، وأن النطاق الزمني لتطبيق قوانين العلاوات الخاصة إنما ينحصر في الوقت المحدد لمنح العلاوة في كل سنة من سنوات المنح بنسبة من الأجر الأساسي للعامل في تاريخ تطبيق القانون، ومتى جرى منح العلاوة على هذا النحو ينقضي كل أثر لقانون منح العلاوة بالنسبة إلى العامل ذاته طوال حياته الوظيفية؛ لأنه يفيد من قانون منح كل علاوة مرة واحدة، حيث خلت قوانين منح العلاوات الخاصة من الإشارة إلى إمكانية ازدواج تطبيقها على العامل بحسب الحالة الوظيفية التي قد تطرأ عليه مستقبلاً.

وطالعت الجمعية العمومية الحكم الصادر عن المحكمة الدستورية العليا في الدعوى الدستورية رقم (١٧٥) لسنة ٢٦ القضائية- دستورية بجلسة ٢٠٠٧/١/١٤- والمنشور بعداد الجريدة الرسمية رقم (٤ مكرراً) بتاريخ ٢٠٠٧/١/٢٨- القاضى منطوقه بعدم دستورية الفقرة الأخيرة من المادة (٢٥) من قانون نظام العاملين المدنيين بالدولة الصادر بالقانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٨ فيما نصت عليه من أنه: "كما يسرى هذا الحكم على العاملين المعيّنين بمكافآت شاملة عند تعيينهم في وظائف دائمة"، وأن المحكمة الدستورية إعمالاً لحكم الفقرة الثالثة من المادة (٤٩) من قانون المحكمة الدستورية العليا الصادر بالقانون رقم (٤٨) لسنة ١٩٧٩، حددت تاريخ المادة (٤٩) من قانون المحكمة الدستورية العليا الصادر في الدعوى الدستورية رقم (١٧٥) لسنة ٢٦ القضائية- دستورية موعداً لبدء سريانه، بغية الحد من الآثار الناتجة عن الأثر الرجعى لهذا الحكم؛ لأن إعماله بأثر رجعى، على نحو ما أشارت إليه المحكمة في الفقرة الأخيرة من حكمها، سيؤدى إلى زعزعة كثير من المراكز القانونية التى استقرت للعاملين الذين أفادوا من حكم الفقرة المقضى بعدم دستورتيتها، ومقتضى ذلك انطباق آثار هذا الحكم على كل من لم يستقر مركزه القانونى بصورة نهائية بتطبيق حكم الفقرة المقضى بعدم دستورتيتها عليه فعلاً قبل اليوم التالى لنشر هذا الحكم فى الجريدة الرسمية، فإذا لم يكن العامل قد استفاد على نحو ما تقدم من حكم هذه الفقرة قبل هذا التاريخ، سواء لأنه لم يكن قد جرى تطبيقها عليه والاحتفاظ له بالمكافأة الشاملة، واستقر مركزه القانونى على هذا الأساس قبل العمل بحكم عدم الدستورية سالف الذكر، أو لأن واقعة تعيين العامل على وظيفة دائمة تمت بعد بدء سريان هذا الحكم، فلا يجوز قانوناً تطبيقها عليه بعد ذلك، وتبعاً



تابع الفتوى ملف رقم: ١٩٨٢/٤/٨٦

(٥)

لذلك لا يحق لمن لم يتم الاحتفاظ له بالمكافأة الشاملة التي كان يتقاضاها، الاحتفاظ بالعلاوات الخاصة المحسوبة على أساسها، لكون العلاوات الخاصة المحسوبة على أساس المكافأة الشاملة تدور وجودًا واعدًا مع الاحتفاظ بها باعتبارها فرعًا يتبع الأصل، فسقوط الحق في الاحتفاظ بالمكافأة الشاملة يُسقط تبعًا لذلك الحق في الاحتفاظ بالعلاوات الخاصة المحسوبة على أساسها، ويضحي بداية الأجر المقرر لدرجة الوظيفة طبقًا لجدول الأجور رقم (١) المرافق للقانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٨ المشار إليه هو الوعاء الذي يتم على أساسه حساب قيمة العلاوات الخاصة التي تم تقريرها بمقتضى القوانين المشار إليها، سواء أتم ضمها، أم لم يحن ميعاد ضمها، وذلك بالنسبة إلى العاملين المعيّنين بمكافآت شاملة حال تعيينهم في وظائف دائمة، شأنهم في ذلك شأن المعيّنين ابتداءً في تلك الوظائف.

ولما كان ما تقدم، وكان الثابت من الأوراق أن المعروضة حالتها الأولى السيدة/ راندة على حسن شكرى قد عُيّنت بموجب عقد مؤقت بقطاع الفنون التشكيلية بوزارة الثقافة، وبتاريخ ٢٠٠٦/٣/١٤ عينت على وظيفة دائمة دون الاحتفاظ لها بالمكافأة الشاملة التي كانت تتقاضاها قبل تعيينها بوظيفة دائمة، فتقدمت المعروضة حالتها بالطلب رقم (٦٣٣) لسنة ٢٠٠٧ للجان التوفيق في بعض المنازعات طالبة الاحتفاظ لها بالمكافأة الشاملة التي كانت تتقاضاها قبل التعيين بوظيفة دائمة وتعديل احتساب العلاوات الخاصة المستحقة لها لتكون على أساس الأجر المحتفظ به بدلا من بداية ربط الدرجة المعينة عليها، فصدرت توصية لجنة التوفيق في المنازعات في طلبها المذكور بتاريخ ٢٠٠٧/١٢/٢٥ "بأحقيتها في جعل أساس تعيينها مقدار المكافأة المبينة بالعقد شريطة عدم تجاوز نهاية المربوط مع ضم العلاوات القانونية الخاصة وما يترتب على ذلك من آثار وفروق مالية مع مراعاة النقاد الخمسى"، ونفاذا لتلك التوصية التي وافقت عليها الجهة الإدارية ووقعها ممثلها بمحضر الاتفاق المؤرخ ٢٠٠٨/١/١٤ والمذيل بالصيغة التنفيذية صدر القرار رقم (١٤٥٨) لسنة ٢٠٠٨ بتعديل احتساب العلاوات الخاصة بالسيدة/ راندة على حسن شكرى ليكون على أساس الأجر المحتفظ به بدلا من بداية ربط الدرجة المعينة عليها، وقامت الجهة الإدارية بتطبيق القرار المذكور بأثر فوري دون صرف الفروق المالية، وبتاريخ ٢٠١٧/٣/١ تحصلت المعروضة حالتها على حكم المحكمة الإدارية لوزارة الدفاع وملحقاتها "بقبول الدعوى شكلا وفي الموضوع بإلغاء قرار الجهة الإدارية السلبى بالامتناع عن تنفيذ التوصية الصادرة بجلسة ٢٠٠٧/١٢/٣١ من لجنة التوفيق في بعض المنازعات رقم (٢) ومقرها قطاع الفنون التشكيلية بوزارة الثقافة في الطلب رقم (٦٣٣) لسنة ٢٠٠٧ فيما تضمنته من أحقية المدعية في صرف الفروق المالية المترتبة على جعل أساس مرتبها هو مقدار المكافأة الشاملة التي كانت تتقاضاها قبل التعيين في وظيفة دائمة مع ما يترتب على ذلك من آثار وألزمته الجهة الإدارية المصروفات"، ونفاذاً لذلك الحكم أصدر رئيس قطاع



تابع الفتوى ملف رقم: ١٩٨٢/٤/٨٦

(٦)

الفنون التشكيلية قراره رقم (٢٥١) المؤرخ ٢٠١٧/٥/١٧ بتنفيذ الحكم الصادر للمعرضة حالتها السيدة/ راندة على حسن شكرى فى الدعوى رقم (٩٢٦٦) لسنة ٦٠ ق.

ومن حيث إنه عن المعروضة حالتها الثانية السيدة/ شيرين إبراهيم محمد عقيلة، ولما كان الثابت من الأوراق أنها عُيِّنَت بموجب عقد مؤقت بقطاع الفنون التشكيلية بوزارة الثقافة، وبتاريخ ٢٠٠٢/٥/٢٥ عينت على وظيفة دائمة بالقطاع دون الاحتفاظ لها بالمكافأة الشاملة التي كانت تتقاضاها قبل تعيينها بوظيفة دائمة فأقامت دعواها رقم (٢٧٩٧٣) لسنة ٦٦ ق. بتاريخ ٢٠١١/٣/١٠ أمام محكمة القضاء الإدارى (الدائرة الثانية عشرة) طالبةً أولاً: أحقيتها فى الاحتفاظ بالأجر الذى كانت تتقاضاه فى وظيفتها السابقة بمكافأة شاملة مع ما يترتب على ذلك من آثار. ثانياً: أحقيتها فى احتساب العلاوات الخاصة المقررة لها على أساس الأجر المحتفظ به بعد تعيينها على وظيفة دائمة مع ما يترتب على ذلك من آثار. ويجلسه ٢٠١٦/٣/٢٨ قضت المحكمة "بقبول الدعوى شكلاً وفى الموضوع، أولاً: بأحقية المدعية فى الاحتفاظ بالأجر الذى كانت تتقاضاه فى وظيفتها السابقة بمكافأة شاملة. ثانياً: بأحقيتها فى احتساب العلاوات الخاصة المقررة لها على أساس الأجر المحتفظ به بعد تعيينها على وظيفة دائمة- وذلك على النحو المبين بالأسباب- مع ما يترتب على ذلك من آثار وألزمت الجهة الإدارية المصروفات"، ونفاذاً لذلك الحكم أصدر رئيس قطاع الفنون التشكيلية قراره رقم (١٥٩) المؤرخ ٢٠١٧/٣/٢٩ بتنفيذ الحكم الصادر للمعرضة حالتها السيدة/ شيرين إبراهيم محمد عقيلة من محكمة القضاء الإدارى فى الدعوى رقم (٢٧٩٧٣) لسنة ٦٦ ق.

ومن حيث إنه عن المعروضة حالتها الثالثة السيدة/ عبير مصطفى شمس الدين خفاجى، ولما كان الثابت من الأوراق أنها عُيِّنَت بموجب عقد مؤقت بمكافأة شاملة بقطاع الفنون التشكيلية بوزارة الثقافة اعتباراً من ٢٠٠٠/٨/١٥، وبتاريخ ٢٠٠٣/١٢/٢٩ عينت على وظيفة دائمة بالقطاع دون الاحتفاظ لها بالمكافأة الشاملة التي كانت تتقاضاها قبل تعيينها بوظيفة دائمة، فأقامت دعواها رقم (٤٧٩٩٦) لسنة ٦٤ ق. بتاريخ ٢٠١٠/٩/٧ أمام محكمة القضاء الإدارى (الدائرة الثانية عشرة) طالبةً أولاً: أحقيتها فى الاحتفاظ بالأجر الذى كانت تتقاضاه فى وظيفتها السابقة بمكافأة شاملة مع ما يترتب على ذلك من آثار. ثانياً: أحقيتها فى احتساب العلاوات الخاصة المقررة لها على أساس الأجر المحتفظ به بعد تعيينها على وظيفة دائمة مع ما يترتب على ذلك من آثار، ويجلسه ٢٠١٧/١/٢٣ قضت المحكمة "بقبول الدعوى شكلاً وفى الموضوع، أولاً: بأحقية المدعية فى الاحتفاظ بالأجر الذى كانت تتقاضاه فى وظيفتها السابقة بمكافأة شاملة. ثانياً: بأحقيتها فى احتساب العلاوات الخاصة الصادرة بقوانين تالية على تاريخ تعيينها بوظيفة دائمة على أساس الأجر المحتفظ به- وذلك



تابع الفتوى ملف رقم: ١٩٨٢/٤/٨٦

(٧)

على النحو المبين بالأسباب- مع ما يترتب على ذلك من آثار وألزمته الجهة الإدارية المصروفات"، ونفاذاً لذلك الحكم أصدر رئيس قطاع الفنون التشكيلية قراره رقم (١١٤) المؤرخ ٢٠١٨/٢/١٢ بتنفيذ الحكم الصادر للمعروضة حالتها السيدة/ عبير مصطفى شمس الدين خفاجي من محكمة القضاء الإداري فى الدعوى رقم (٤٧٩٩٦) لسنة ٦٤ ق.

ومن حيث إنه عن المعروضة حالته الرابع السيد/ جمال محمد محمد حميد، ولما كان الثابت من الأوراق أنه قد عُيِّن بموجب عقد مؤقت بقطاع الفنون التشكيلية بوزارة الثقافة، وبتاريخ ١٥ / ١ / ٢٠٠٣ تم تعيينه على وظيفة دائمة دون الاحتفاظ له بالمكافأة الشاملة التي كان يتقاضاها قبل تعيينه بوظيفة دائمة، فتقدم المعروضة حالته بالطلب رقم (٢١٨) لسنة ٢٠٠٨ للجان التوفيق فى بعض المنازعات طالبا الاحتفاظ له بالمكافأة الشاملة التي كان يتقاضاها قبل التعيين بوظيفة دائمة وتعديل احتساب العلاوات الخاصة المستحقة له لتكون على أساس الأجر المحتفظ به بدلا من بداية ربط الدرجة المعين عليها فصدرت توصية لجنة التوفيق فى المنازعات فى طلبه المذكور بتاريخ ٢٠٠٨/٣/٣ "بأحقيته فى ضم مدة العقد من ١٩٩٦/٥/٢٦ ومنحه علاوات الخبرة بما لا يجاوز خمس سنوات، وجعل أساسى تعيينه مقدار المكافأة المبينة بالعقد شريطة عدم تجاوز نهاية المربوط مع ضم العلاوات القانونية الخاصة وما يترتب على ذلك من آثار وفروق مالية مع مراعاة التقادم الخمسى"، ونفاذاً لتلك التوصية التى وافقت عليها الجهة الإدارية ووقعها ممثلها بمحضر الاتفاق المؤرخ ٢٠٠٨/٣/١٠ والمذيل بالصيغة التنفيذية، صدر القرار رقم (١٥٨٨) لسنة ٢٠٠٨ بتعديل احتساب العلاوات الخاصة بالسيد/ جمال محمد حميد، ليكون على أساس الأجر المحتفظ به بدلا من بداية ربط الدرجة المعين عليها، وقامت الجهة الإدارية بتطبيق القرار المذكور بأثر فوري دون صرف الفروق المالية، فأقام المعروضة حالته دعواه رقم (٩٤٨٠) لسنة ٦١ ق. أمام المحكمة الإدارية لوزارة الدفاع وملحقاتها، ويجلسه ٢٠١٦/١٢/٢٨ قضى له "يقبول الدعوى شكلا وفى الموضوع بأحقية المدعى فى صرف الفروق المالية المترتبة على القرار رقم (١٥٨٨) لسنة ٢٠٠٨ بشأن إعادة حساب العلاوات الخاصة على أساس الأجر المحتفظ به مع ما يترتب على ذلك من آثار على النحو المبين بالأسباب وألزمته جهة الإدارة المصروفات"، ونفاذاً لذلك الحكم أصدر رئيس قطاع الفنون التشكيلية قراره رقم (٥٩٣) المؤرخ ٢٠١٧/١٠/٢٣ بتنفيذ الحكم الصادر للمعروضة حالته السيد/ جمال محمد محمد حميد، فى الدعوى رقم (٩٤٨٠) لسنة ٦١ ق.

وفى ضوء ما تقدم، وإذ لم يثبت من الأوراق ما يفيد إلغاء أو تعديل الأحكام القضائية الصادرة للمعروضة حالاتهم، ومقتضاها الاحتفاظ لهم بالمكافأة الشاملة التى كانوا يتقاضونها قبل تعيينهم بوظائف دائمة وحساب



تابع الفتوى ملف رقم: ١٩٨٢/٤/٨٦

(٨)

العلاوات الخاصة على أساس الأجر المحتفظ لهم به، فلا مناص من تنفيذ هذه الأحكام القضائية نزولا على قوة الأمر المقضي الثابتة لها قانونًا، لكون قوة الأمر المقضي التي اكتسبتها هذه الأحكام - وفقًا لما استقر عليه إفتاء الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع - تعلو على اعتبارات النظام العام، بما لا يسوغ معه قانونًا إعادة مناقشتها، وإنما التسليم بما قضت به؛ لأنه عنوان الحقيقة، وإذ قام قطاع الفنون التشكيلية على النحو السالف بيانه بإصدار القرارات التنفيذية اللازمة لوضع الأحكام القضائية الصادرة للمعرضة حالاتهم موضع التنفيذ، فإن مسلكه يغدو متفقًا وصحيح حكم القانون.

لذلك


انتهت الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع إلى صحة ما قام به قطاع الفنون التشكيلية بوزارة الثقافة بشأن المعرضة حالاتهم، وذلك على النحو المبين بالأسباب.

والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته

تحريراً في: ٣ / ٣ / ٢٠٢١

رئيس

الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع

المستشار/ 
 يسرى هاشم سليمان الشيخ
 النائب الأول لرئيس مجلس الدولة

