

بسم الله الرحمن الرحيم

رقم التبليغ:	١٠٩٩
بتاريخ:	٢٠٢٠/٧/٩
ملف رقم:	٤٩١٤/٢/٣٢

مجلس الدولة
الجمهورية العربية السورية
مكتب الدراسات والبحوث
القانونية


 جمهورية مصر العربية
 مجلس الدولة
 رئيس الجمعية العمومية لتسمى الفتوى والتشريع
 المستشار النائب الأول لرئيس مجلس الدولة

**السيد الأستاذ/ وزير الزراعة واستصلاح الأراضي
رئيس مجلس إدارة الهيئة العامة للإصلاح الزراعي**

تحية طيبة، وبعد

فقد اطلعنا على كتابكم رقم (٤٠٦) المؤرخ ٢٥/٢/٢٠١٩م، بشأن النزاع القائم بين الهيئة العامة للإصلاح الزراعي ووزارة النقل والمواصلات (الهيئة القومية لسكك حديد مصر)، بخصوص إلزام الأخيرة بأداء المبالغ المستحقة للهيئة العامة للإصلاح الزراعي نظير الانتفاع بمساحة قدرها (٩ اس، ١٠ ط) تعادل ٢م ١٨٨٥ بحوض المنصورة /١٤ ضمن القطعة رقم ١ بناحية البلينا، والمقام عليها مبنى هندسة السكة الحديد بسوهاج، وذلك خلال الفترة من عام ١٩٦٢ حتى عام ٢٠١٨، طبقاً لتقدير اللجنة العليا لتثمين أراضي الدولة.

وحاصل الوقائع - حسبما يبين من الأوراق- أن وزارة النقل والمواصلات (الهيئة القومية لسكك حديد مصر) تقوم بالانتفاع بقطعة الأرض المشار إليها منذ عام ١٩٦٢م، وقامت بإنشاء مبنى هندسة السكة الحديد بسوهاج عليها، وهذه المساحة استيلاء قبل الخاضع/ كبير أمين بطرس، طبقاً لأحكام القانون رقم (١٢٧) لسنة ١٩٦١م، وتم تسجيلها باسم الهيئة بموجب المشر رقم (١٨٣١) لسنة ١٩٦٧م، وقامت الهيئة بربط هذه المساحة على الهيئة القومية لسكك حديد مصر باعتبارها تقوم باستغلالها والانتفاع بها اعتباراً من عام ١٩٦٢م حتى تاريخه، وبتواريخ ١٦ و١٧ و١٨/١٢/٢٠١٨م، قامت اللجنة العليا لتثمين أراضي الدولة بتقدير مقابل الانتفاع عن هذه المساحة، وذلك خلال الفترة المشار إليها، وطالبت الهيئة وزارة النقل



٢٠٢٠

تابع الفتوى ملف رقم: ٤٩١٤/٢/٣٢

(٢)

والمواصلات (الهيئة القومية لسكك حديد مصر) بسداد مقابل الانتفاع بهذه المساحة طبقاً لتقدير اللجنة العليا لتأمين أراضي الدولة، لكن دون جدوى، لذا طلبتم عرض النزاع على الجمعية العمومية. ونفيد: أن النزاع عُرض على الجمعية العمومية لتسمى الفتوى والتشريع بجلستها المعقودة في ١٣ من مايو عام ٢٠٢٠م، الموافق ٢٠ من رمضان عام ١٤٤١هـ؛ فتبين لها أن المادة (٦٦) من قانون مجلس الدولة الصادر بالقانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٢ تنص على أن: "تختص الجمعية العمومية لتسمى الفتوى والتشريع بإبداء الرأي مسبقاً في المسائل والموضوعات الآتية: (أ)... (د) المنازعات التي تنشأ بين الوزارات أو بين المصالح العامة أو بين الهيئات العامة أو بين المؤسسات العامة أو بين الهيئات المحلية أو بين هذه الجهات وبعضها البعض. ويكون رأي الجمعية العمومية لتسمى الفتوى والتشريع في هذه المنازعات ملزماً للجانبين....".

واستظهرت الجمعية العمومية مما تقدم- وعلى ما جرى به إفتاؤها- أن المشرع اختص الجمعية العمومية بإبداء الرأي مسبقاً في الأنزعة التي تنشأ بين الجهات الإدارية، وذلك بديلاً عن استعمال الدعوى وسيلة لحماية الحقوق وفض المنازعات، وأضفى المشرع على رأيها صفة الإلزام للجانبين حسماً لأوجه النزاع وقطعاً _____، ولما كانت ممارسة الجمعية العمومية لولايتها تتطلب أن يكون النزاع مستوفياً شرائطه الشكلية والموضوعية مدعوماً بمستنداته التي يمكن من خلال تمحيصها الفصل فيه وصولاً إلى وجه الحقيقة، ومن ثم فللجمعية العمومية في سبيل تهيئتها للنزاع ليكون صالحاً للفصل فيه أن تنتدب خبيراً، أو أكثر، للاستتارة بالرأي في المسائل الفنية التي تستدعي خبرة خاصة بشأنها، ويظل تقدير عمل أهل الخبرة والموازنة بين آرائهم فيما يختلفون فيه خاضعاً كغيره من الأدلة لتقدير الجمعية العمومية، باعتباره عنصراً من عناصر الإثبات في النزاع.

وترتيباً على ما تقدم، ولما كان الثابت من الأوراق أن النزاع المائل ينصب على مدى أحقية الهيئة العامة للإصلاح الزراعي في اقتضاء مقابل انتفاع عن وضع يد الهيئة القومية لسكك حديد مصر على مساحة قدرها (١٩ اس ١٠ ط) تعادل ٢١٨٨٥م بحوض المنصورة /١٤ ضمن القطعة رقم ١ بناحية البلينا والمقام عليها مبنى هندسة السكة الحديد بسوهاج، وذلك خلال الفترة من عام ١٩٦٢م حتى ٢٠١٨م طبقاً



٢٠٢٠

تابع الفتوى ملف رقم: ٤٩١٤/٢/٣٢

(٣)

لتقدير اللجنة العليا لتثمين أراضي الدولة، وكان الثابت من رد الهيئة القومية لسكك حديد مصر على موضوع النزاع أنه بصدر قرار رئيس الجمهورية رقم ١١٤ لسنة ٢٠٠٥ أضحت تلك المساحة من بين أراضي الهيئة القومية لسكك حديد مصر، ومن ثم وإزاء النزاع حول ملكية الأرض، يكون النزاع على مقابل الانتفاع غير مهياً للفصل فيه، لذا ارتأت الجمعية العمومية تكليف طرفي النزاع بتشكيل لجنة، وحددت مهمتها على نحو ما سيرد تفصيلاً بالمنطوق.

لذلك

انتهت الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع إلى تكليف طرفي النزاع بتشكيل لجنة برئاسة أحد مهندسي مديرية المساحة بمحافظة سوهاج التابعة لها الأرض محل النزاع، وعضوية ممثل عن كل من طرفي النزاع، تكون مهمتها- بعد الاطلاع على جميع أوراق النزاع- الانتقال إلى موقع الأرض محل النزاع، وتحديد موقعها، وحدودها، ووصفها، ومساحتها، والمنشآت المقامة عليها، والجهة واضعة اليد عليها، وسند وضع اليد إن وجد، وبيان تسلسل ملكية الأرض على نحو تفصيلي، وتحديد سند ملكية كل من طرفي النزاع وتاريخ ثبوت الملكية، وما إذا كانت هذه الأرض داخلة ضمن الأراضي الواردة بقرار رئيس الجمهورية رقم ١١٤ لسنة ٢٠٠٥، على أن تقدم اللجنة تقريرها للهيئة عارضة النزاع لتتولى الأخيرة رفعه للعرض على الجمعية العمومية قبل انعقاد جلسة ٢٧/٨/٢٠٢٠، تمهيداً للفصل في النزاع.

والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته

تحريراً في: ٩ / ٦ / ٢٠٢٠

رئيس
الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع

المستشار
يسرى هاشم سليمان الشيخ
النائب الأول لرئيس مجلس الدولة



٢٠٢٠