

بسم الله الرحمن الرحيم

رقم التبليغ:	١٦٩٥
بتاريخ:	٢٠٢٠/٩/١٦

ملف رقم: ٥٢٤٨/٢/٣٢



جمهورية مصر العربية
مجلس الدولة
رئيس الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع
المستشار النائب الأول لرئيس مجلس الدولة

السيد الدكتور/ رئيس مجلس إدارة الهيئة العامة للتأمين الصحي

تحية طيبة، وبعد

فقد اطلعنا على كتابكم المؤرخ ٢٥/٢/٢٠٢٠م، بشأن النزاع القائم بين الهيئة العامة للتأمين الصحي ومحافظة الشرقية (مديرية التربية والتعليم)، بخصوص إلزام الأخيرة سداد مبلغ (١٥٣٩٠٠٤) جنيهات قيمة المتبقي من اشتراكات الطلبة عن العام الدراسي ٢٠١١/٢٠١٢م، مضافا إليه الفوائد القانونية المستحقة عليها بمقدار ٤% من تاريخ الاستحقاق حتى تاريخ السداد.

وحاصل الوقائع- حسبما يبين من الأوراق- أن مديرية التربية والتعليم بالشرقية لم تقم بسداد كامل المبالغ المستحقة الخاصة باشتراكات الطلاب عن العام الدراسي ٢٠١١/٢٠١٢م، ومتبقي عليها مديونية مستحقة للهيئة العامة للتأمين لصحي بمبلغ إجمالي مقداره ١٥٣٩٠٠٤ جنيهات، وفقا للبيان المرسل من الإدارة المالية بفرع الشرقية والمؤيد بالكشوف المرسل من وزارة التربية والتعليم عن العام محل المديونية.

ونفيد أن النزاع عرض على الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع بجلستها المعقودة في ٢٩ من أغسطس عام ٢٠٢٠ الموافق ١٠ من المحرم عام ١٤٤٢هـ؛ فتبين لها أن المادة (٦٦) من قانون مجلس الدولة



٢٠٢٠

تابع الفتوى ملف رقم: ٥٢٤٨/٢/٣٢

(٢)

الصادر بالقانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٢ تنص على أن: "تختص الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع بإبداء الرأي مسبقاً في المسائل والموضوعات الآتية: (أ)... (ب)... (ج)... (د) المنازعات التي تنشأ بين الوزارات أو بين المصالح العامة أو بين الهيئات العامة أو بين المؤسسات العامة أو بين الهيئات المحلية أو بين هذه الجهات وبعضها البعض، ويكون رأى الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع في هذه المنازعات ملزماً للجانبين...".

واستظهرت الجمعية العمومية مما تقدم- وعلى ما جرى به إفتاؤها- أن المشرع اختص الجمعية العمومية بإبداء الرأي مسبقاً في الأنزعة التي تنشأ بين الجهات الإدارية، وذلك بديلاً عن استعمال الدعوى كوسيلة لحماية الحقوق وفض المنازعات، وأضفى المشرع على رأيها صفة الإلزام للجانبين حسماً لأوجه النزاع وقطعاً له، ولما كانت ممارسة الجمعية العمومية لولايتها تتطلب أن يكون النزاع مستوفياً شرائطه الشكلية والموضوعية مدعوماً بمستنداته التي يمكن من خلال تمحيصها الفصل فيه وصولاً إلى وجه الحقيقة، ومن ثم للجمعية العمومية في سبيل تهيئتها للنزاع ليكون صالحاً للفصل فيه أن تتدب خبيراً، أو أكثر، للاستشارة بالرأي في المسائل الفنية التي تستدعي خبرة خاصة بشأنها، ويظل تقدير عمل أهل الخبرة والموازنة بين آرائهم فيما يختلفون فيه خاضعاً كغيره من الأدلة لتقدير الجمعية العمومية، باعتباره عنصرًا من عناصر الإثبات في النزاع. وبالبناء على ما تقدم، ولما كان النزاع المائل ينصب حول المبلغ المستحق للهيئة العامة للتأمين الصحي قبل مديرية التربية والتعليم بالشرقية، وكان الثابت بالأوراق وجود خلاف حول المبلغ المستحق للهيئة العامة للتأمين الصحي، الأمر الذي يغدو معه النزاع المائل- والحال كذلك- غير مهياً للفصل فيه، مما يستدعي الاستعانة بأهل الخبرة لتحديد المبالغ المستحقة للهيئة العامة للتأمين الصحي عن الطلاب المقيدون بالمديرية الخاضعين



٢١٤٤٢

تابع الفتوى ملف رقم: ٥٢٤٨/٢/٣٢

(٢)

لنظام التأمين الصحي للهيئة العامة للتأمين الصحي على وجه اليقين، لذا ارتأت الجمعية تكليف طرفي النزاع بتشكيل لجنة مالية، وحددت مهمتها على نحو ما سيرد تفصيلا في المنطوق.

لذلك

انتهت الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع إلى تكليف طرفي النزاع بتشكيل لجنة مالية برئاسة عضو بالمديرية المالية لمحافظة الشرقية وعضوية ممثل عن كل طرف من طرفي النزاع، تكون مهمتها تحديد عدد الطلاب المقيدون بمديرية التربية والتعليم بالشرقية عن العام ٢٠١١/٢٠١٢م، وإجمالي قيمة اشتراكات التأمين الصحي المستحقة عنهم، ومقدار المبالغ الموردة إلى الهيئة وتلك التي لم يتم توريدها، وعدد الطلاب غير المسددين لاشتراك التأمين الصحي، والمبالغ المستحقة عنهم للهيئة العامة للتأمين الصحي، على أن تقدم اللجنة تقريرها إلى الهيئة عارضة النزاع لتتولى الأخيرة رفعه للعرض على الجمعية العمومية قبل انعقاد جلسة ٢٥/١١/٢٠٢٠، تمهيدا للفصل في النزاع.

والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته

تحريرا في: ١٧ / ٩ / ٢٠٢٠

رئيس
الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع
المستشار/
يسرى هاشم سليمان الشينخ
النائب الأول لرئيس مجلس الدولة



(٥٢٤٨)